

Memoria xustificativa dun convenio de colaboración entre a Vicepresidencia Segunda e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes e o Concello de Silleda para a execución do proxecto denominado "Obras de instalación e adaptación para a conexión da nova Casa do Concello á rede de calor"

1. Departamento que tramita o convenio

A Vicepresidencia Segunda e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes é o departamento da Xunta de Galicia ao cal lle corresponde a elaboración, proposta e execución da política do Goberno galego en materia de Administración local, de conformidade co previsto no Decreto 73/2022, do 25 de maio, polo que se fixa a estrutura orgánica das vicepresidencias e das consellerías da Xunta de Galicia, en relación co Decreto 214/2020, do 3 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo, atribuíndolle, entre outras, as competencias en materia de asistencia á Administración local.

Dentro deste departamento, as competencias en materia de Administración local están atribuídas á Dirección Xeral de Administración Local. A este centro directivo correspóndelle, en particular, o fomento das liñas de colaboración coas entidades locais galegas no referente á convocatoria e execución das subvencións a elas destinadas.

2. Antecedentes

A Xunta de Galicia, a través da Vicepresidencia Segunda e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes, ten previsto asinar co Concello de Silleda un convenio para a execución do proxecto denominado "Obras de instalación e adaptación para a conexión da nova Casa do Concello á rede de calor"

Segundo dispoñen os artigos 25 e 26.1 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local e os artigos 80 e 81 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración Local de Galicia, os concellos deberán prestar á súa cidadanía os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades e aspiracións da veciñanza, entre os que se atopan a protección do ambiente.

Pola súa banda, a Comunidade Autónoma de Galicia ten como obxectivo o desenvolvemento equilibrado do territorio galego, do medio rural e do urbano, do interior e da faixa costeira, que permita o progreso económico da totalidade do territorio e que a cidadanía galega teña unhas óptimas condicións de vida, con independencia do seu lugar de residencia, potenciando e apoiando a prestación de servizos por parte dos nosos concellos que son a Administración máis próxima aos administrados.

O obxectivo común é conseguir ou mellorar o funcionamento dos servizos e das infraestruturas municipais, de forma que os concellos poidan prestar servizos de calidade á veciñanza con independencia do seu lugar de residencia, coa finalidade de garantir a calidade ambiental, a prevención e mitigación de efectos adversos sobre o ambiente ou a atención ás emerxencias.

O artigo 25.5 da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental dispón que a distribución anual do Fondo regularase mediante orde ditada pola consellería competente en materia de réxime local, na que tamén se establecerán os criterios de repartición, os entes locais beneficiarios e as actuacións ás que se destinará a parte do fondo que non estiver destinada ás entidades cuxo termo municipal se atope dentro da poligonal de delimitación dun parque eólico ou resulten afectadas polas correspondentes instalacións de conexión.

Para tal fin, mediante a Orde do 29 de decembro de 2021 reguláronse os criterios de repartición do Fondo de Compensación Ambiental para o ano 2022 e as actuacións ás que se destina, aplicándose parte do Fondo



a actuacións específicas de protección do ambiente, é dicir, aquelas que teñen por obxecto a conservación da biodiversidade, o coñecemento e utilización recreativa e didáctica dos recursos naturais e máis a recuperación do medio natural degradado ou contaminado, incluídas aquelas que teñen por obxecto a prevención, extinción e xestión de situacións de sinistro ou de risco (artigo 2.1.c).

Desde o punto de vista orzamentario, no proxecto 2015 00168 existe un saldo de crédito axeitado e suficiente para a súa aplicación eficaz na colaboración coas entidades locais de Galicia apoiando aquelas actuacións de creación e/ou mellora de infraestruturas e equipamentos para a prestación de servizos municipais que teñan como finalidade a realización de actuacións específicas de protección do ambiente.

3. Finalidade

Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar co Concello de Silleda o instrumento convencional ao que se refire esta memoria, por un período de vixencia que abrangue desde o día da súa sinatura ata o 15 de decembro de 2023.

4. Obxecto do convenio

O obxecto do presente convenio é fixar as liñas de colaboración entre a Vicepresidencia Segunda e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes e o Concello de Silleda para a execución do proxecto denominado "Obras de instalación e adaptación para a conexión da nova Casa do Concello á rede de calor".

5. Fundamentos do convenio

O Concello de Silleda manifestou a necesidade extraordinaria e urxente de asistencia por parte da Vicepresidencia Segunda e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes para acometer o proxecto denominado "Obras de instalación e adaptación para a conexión da nova Casa do Concello á rede de calor" que ten como obxecto adaptar as obras previstas no proxecto da nova Casa do Concello de Silleda permitindo a conexión desta edificación coa rede de calor mediante a instalación de maquinaria específica como intercambiadores de calor, bombas e unidades de renovación de aire para abastecer o conxunto da instalación e, distintos sistemas, coma chan radiante, puntos de abastecemento de auga quente e climatización, así coma lugares nos que albergar ditas instalacións e obras de mellora do sistema de illamento térmico exterior.

En setembro do ano 2021, finalizase a segunda fase da obra Rede de calor "District Heating", con biomasa en Silleda, financiada con fondos FEADER e xestionada polo IDAE, esta obra leva esta rede de biomasa ata a actual Casa da Cultura, futura Casa do Concello de Silleda. Con esta actuación prevese unha redución de 19,33 toneladas de dióxido de carbono anuais.

O proxecto da Nova Casa do Concello plantexado no ano 2017 non previu a posibilidade de conexión desta edificación a rede de calor executada no ano 2021, así, foi necesario adaptar o proxecto da nova Casa do Concello de Silleda para que contemplase as obras e instalacións precisas para conexión a nova edificación coa moderna e eficiente rede de calor existente na actualidade.

A implementación desta conexión sitúanos ante un edificio cun rendemento enerxético altísimo, un edificio que apenas precisa de enerxía para o seu funcionamento, e que emprega unha enerxía optimizada nos estándares máis altos convertendo a nova Casa do Concello nun edificio eminentemente solar que permite unha "desconexión" das necesidades artificiais de iluminación co consecuente aforro enerxético e a redución das emisións de CO2 asociadas.



As obras de instalación adaptación da nova Casa do Concello a rede de calor xorden da oportunidade ofrecida polo Inega coa execución da segunda fase da rede de calor, non podéndose aprazar no tempo esta actuación sen renunciar ao beneficio ambiental que supón este proxecto.

A necesidade da colaboración solicitada á Vicepresidencia Segunda e Consellería acentúase pola confluencia doutros factores. Por unha banda, na actualidade non hai ningunha convocatoria en concorrencia á que poida acollerse este proxecto nin se prevé nas próximas datas.

Por outra banda, a falta de recursos dun pequeno concello para poder acometer as devanditas actuacións, nun marco orzamentario de control do gasto público e, asemade, necesariamente estable por imperativo legal para as entidades que integran a Administración local, configuran un contexto do que se derivan, entre outras consecuencias, a imposibilidade para o Concello de Silleda de afrontar en solitario os compromisos económicos que a indispensable execución das actuacións obxecto de subvención, representan para a facenda local.

Así pois, este convenio de colaboración responde ao interese público e social que representa a acción de fomento da Vicepresidencia Segunda e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes respecto da execución dunhas actuacións imprescindibles para o normal funcionamento da entidade local, que lle permitan exercer as competencias e prestar os servizos que a normativa básica en materia de réxime local atribúelles aos concellos, como Administración máis próxima aos administrados; asemade correspóndese con actuacións financiáveis de conformidade cos criterios e obxectivos do Fondo de Compensación Ambiental e co proxecto orzamentario 2015 00168 Outras actuacións específicas de protección do ambiente.

A conxuntura descrita, a necesidade extraordinaria de asistencia manifestada polo concello e o obxectivo da actuación, así como a existencia de crédito axeitado e suficiente para a súa aplicación eficaz no restablecemento dos servizos municipais sobre os que se actuará a través do convenio que se pretende subscribir, unido ao cumprimento dos obxectivos do Fondo de Compensación Ambiental, acreditan a existencia de razóns de interese público que xustifican o recurso ao procedemento excepcional de concesión directa dunha subvención a favor do Concello de Silleda.

6. Aplicación orzamentaria e importe

Para dar cumprimento aos obxectivos deste convenio, a Vicepresidencia Segunda e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes, a través da Dirección Xeral de Administración Local, achegará a cantidade máxima de DOUSCENTOS CORENTA E NOVE MIL CINCOCENTOS QUINCE EUROS CON VINTE E TRES CÉNTIMOS (249.515,23€) con cargo á aplicación orzamentaria 05.23.141A.761.1 (CP 2015 00168 Outras actuacións específicas de protección do ambiente), coa distribución por anualidades que se especifica na cláusula cuarta. Este importe representa o 82,25 % do orzamento total do proxecto que ascende a cantidade de 303.362,47€.

A subvención distribúese en dúas anualidades que responden ao ritmo de execución do proxecto, co detalle de importes e porcentaxes que se indican no cadro inserido a continuación:

Entidade	2022	% financiamento 2022	2023	% financiamento 2023	Total	% Achega total
Vicepresidencia Segunda e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes	99.515,23 €	100,00 %	150.000,00 €	73,58 %	249.515,23 €	82,25 %
Concello de Silleda	- €	0,00 %	53.847,24 €	26,42 %	53.847,24 €	17,75 %
Total por anualidade	99.515,23 €	100,00 %	203.847,24 €	100,00 %	303.362,47 €	100,00 %



Os importes orzados para cada anualidade non superan os limiares sinalados no segundo parágrafo do artigo 58.3, do Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, é dicir, non exceden o resultado de lle aplicar ao crédito inicial, a nivel de concepto, a porcentaxe do 70% no exercicio inmediato seguinte posto que o importe previsto para a anualidade 2023 representa o 3% sobre o crédito inicial de 4.532.587,00 € no nivel de vinculación.

Pola outra banda, cómpre sinalar que a cantidade orzada para os cada un dos dous anos aos que se estende a execución material non é inferior ao 10% do importe total do expediente de gasto, é dicir, 303.362,47 €, sendo o importe máis baixo, que corresponde co exercicio corrente (99.515,23€), cantidade superior ao indicado 10%.

Polo exposto, considérase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o dito convenio fóra do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, ao abeiro do previsto nos artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta lei para resolver as dúbidas e lagoas que se poidan presentar.

Este convenio regula a concesión dunha subvención e implica asunción de obrigas de contido económico por importe superior a 150.000,00 €; asemade, as ditas obrigas teñen carácter plurianual. Xa que logo, require autorización previa do Consello da Xunta de Galicia en cumprimento do establecido no artigo 26.3 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, na disposición adicional segunda da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, e consonte o previsto no artigo 46 da Lei 17/2021, do 27 de decembro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2022.

Santiago de Compostela, na data da sinatura electrónica
A directora xeral de Administración Local

Natalia Prieto Viso
(documento asinado electronicamente)

