



Memoria económica e de transparencia do convenio para concesión dunha subvención directa entre a Axencia Galega de Desenvolvemento Rural e o Concello de Rubiá para o proxecto senlleiro de escavación e reposición dun pequeno treito da VÍA NOVA no paraxe de A Ruferta o seu paso pola na Serra da Enciña da Lastra, dentro da categoría de "Promoción e posta en valor do patrimonio histórico da comarca".

Expediente: CNV23_18

PRIMEIRO.- Antecedentes e obxectivos

Axencia Galega de Desenvolvemento Rural creouse pola disposición adicional sexta da Lei 5/2000, do 28 de decembro, de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo (DOG núm. 251, do 29 de decembro).

A dita lei de creación está modificada, entre outras, pola Lei 11/2021, do 14 de maio, de recuperación da terra agraria de Galicia (DOG núm. 94, do 21 de maio), en cuxo artigo 6 configúrase a Axencia Galega de Desenvolvemento Rural como unha axencia pública autonómica, de conformidade coa Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, coa consideración de medio propio e servizo técnico da Comunidade Autónoma de Galicia, que actúa como instrumento básico na promoción e coordinación do desenvolvemento do territorio rural galego, co obxectivo de mellorar as condicións de vida dos seus habitantes e de evitar o seu despoboamento a través, entre outras, das medidas de recuperación da terra agroforestal de Galicia reguladas na citada Lei 11/2021.

A Axencia Galega de Desenvolvemento Rural está adscrita á Consellería do Medio Rural, ten personalidade xurídica e patrimonio propios, goza de autonomía administrativa e económica e posúe plena capacidade de obrar, tanto no campo do dereito público como no do dereito privado, para o cumprimento dos seus fins e con suxeición á normativa correspondente.

A Axencia Galega de Desenvolvemento Rural quere promover e poñer en valor no ámbito rural galego o patrimonio histórico, a recuperación da terra agraria, a vida social, cultural e educativa, a contorna natural e os produtos agroalimentarios, xa que as actuacións sobre os ditos ámbitos contribúen a mellorar a calidade de vida e a cohesión a vida social e a estimular o arraigamento da poboación no medio rural, de xeito que fagan deste un lugar máis atractivo, ao ser as ditas actuacións interesantes dende o punto de vista do fortalecemento do orgullo rural, da diversificación económica, da potenciación do interese polo territorio e, polo tanto, do desenvolvemento xeral do territorio.

De conformidade co disposto nesta normativa, compete a Agader, entre outras funcións:

AXENCIA GALEGA DE DESENVOLVEMENTO RURAL
CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL
Lugar da Barcia 56, Laraño
15897 Santiago de Compostela
T. + 34 981 547 354
infoagader@xunta.gal
agader.xunta.gal





-Elaborar estratexias e plans integrados de valorización do medio rural, que coordinen actuacións de diversa natureza e contén coa participación dos axentes socioeconómicos públicos e privados.

- Artellar proxectos de desenvolvemento rural con carácter piloto e innovador, dirixidos ao reforzamento da base produtiva das áreas rurais, á valorización dos seus recursos e á mellora da calidade de vida dos seus habitantes.

- Promover e favorecer a cooperación entre os axentes públicos e privados cuxas actuacións incidan directa ou indirectamente no desenvolvemento das zonas rurais

- Contribuír ao reforzamento del tecido social e á mellora da capacidade organizativa das áreas rurais.

- Aplicar outras medidas e actuacións que teñan por obxecto, en particular, a dinamización do tecido produtivo e á fixación de poboación nas áreas rurais.

A Axencia Galega de Desenvolvemento Rural, no marco das súas competencias e dentro das súas accións estratéxicas, ven apoiando, mediante axudas directas a través de convenios, baixo a denominación de "proxectos senlleiros", diversas actuacións por entender que concorren nelas as características de especial relevancia para o desenvolvemento rural que as fan merecedoras de apoio económico.

Coa finalidade de prever, con carácter xeral, os requisitos para a concesión deste tipo de axudas, o 20 de abril de 2022 o Consello de Dirección da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural aprobou o Acordo polo que se fixan as regras de tramitación das axudas, mediante concesión directa a través de convenio, do Programa de Proxectos Senlleiros (https://agader.xunta.gal/sites/w_pagade/files/documentacion/acordos/2022_04_28_acordo_proxectosenslleiros.pdf), modificado por acordo do 7 de novembro de 2022 do Consello de Dirección da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural polo que se modifica a regra 4ª "Entidades beneficiarias dos proxectos senlleiros" onde se engade como entidade beneficiaria dos proxectos senlleiros as Comunidades de montes veciñais en man común (punto 4.2 do Acordo) (https://agader.xunta.gal/sites/w_pagade/files/documentacion/acordos/2022_11_7_certificadosenlleiros.pdf). A regras deste Acordo conceptúan como proxectos senlleiros as actuacións sobre elementos e realidades merecedores dun recoñecemento especial, pola súa capacidade para contribuír á conservación de dúas finalidades esenciais: Mellorar a calidade de vida da poboación e promover a fixación desta nas áreas rurais.

SEGUNDO.- Xustificación do interese público e social, singularidade e excepcionalidade e da non concorrencia pública da actuación proposta .

Nos termos previstos no artigo 19.4 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, poderán concederse de forma directa, con carácter excepcional, as subvencións nas que se acrediten razóns de interese público, social, económico ou humanitario, ou outras debidamente xustificadas que dificulten a súa convocatoria. A Agader e o concellos son conscientes da necesidade de favorecer a contorna rural, a preservación do patrimonio que alberga e a promoción do seu potencial





turístico e económico, de xeito que se mellore tanto a calidade de vida da poboación, mediante unha adecuación oferta no ámbito do ocio, o deporte, a cultura, e/ou sectores produtivos e se preste unha completa gama de servizos básicos que melloren as condicións de socialización e interrelación das parroquias rurais de Galicia dende a premisa principal de garantir a existencia das infraestruturas básicas para elo e mellorar a estrutura do territorio para fixar a poboación do rural galego.

- Interese público e social: O 7 de setembro de 2023 o Concello de Rubiá presentou unha solicitude de colaboración á Axencia Galega de Desenvolvemento Rural para o financiamento dun proxecto senlleiro dentro da categoría de "Promoción e posta en valor do patrimonio histórico da comarca". Xunto coa solicitude achegou o proxecto técnico para a escavación e reposición dun pequeno treito da VIA NOVA no paraxe de A Ruferta o seu paso pola Serra da Enciña da Lastra.

O ámbito de actuación do treito da vía romana na que se pretende actuar, sitúase en terreos comunais pertencentes a poboación de O Robledo da Lastra (Rubiá) dentro dos límites do Parque Natural Serra da Enciña da Lastra, nunha franxa aproximado de 25 metros de lonxitude por 12 metros de ancho.

A finalidade que se persegue con este proxecto é a escavación e reposición dun pequeno treito da VIA NOVA no paraxe de A Ruferta o seu paso pola Serra da Enciña da Lastra. A intervención proposta vai encamiñada a recuperación dun pequeno treito, 25 metros de longo, da vía romana conservado no paraxe do Parque Natural da Serra da Enciña da Lastra coa finalidade de poñer ó descuberto as súas características construtivas, no que se mostra unha ampla explanada con tallos a pico na rocha, cuneta de evacuación de augas e murete de contención da caixa da vía romana como complemento cultural e social importante dentro das actividades e ofertas do Parque Natural.

Estas actuacións mellorarán as condicións da contorna e dos elementos históricos, satisfarán as necesidades da veciñanza e as condicións de vida da poboación, potenciando e estimulando o arraigamento desta sobre o territorio que habita, contribuíndo ademais á cohesión da vida social no medio rural así como ofrecer a súa visita como complemento cultural e social importante dentro das actividades e ofertas do Parque Natural.

Polo tanto, trátase dunha intervención que ten como finalidade a recuperación deste espazo público singular por ter un marcado significado histórico romano para a comarca na que se sitúan, co fin de destinalos a un uso público compatible cos seus elementos e características tradicionais, priorizando o seu uso tradicional.

- Singularidade e excepcionalidade: neste caso, a singularidade e excepcionalidade das actuacións que propón o Concello de Rubiá reside na promoción e posta en valor do patrimonio histórico da comarca.

Para a execución deste proxecto arqueolóxico, pola singularidade dos bens sobre os que se quere actuar, as actuacións deben suxeitarse ao disposto na Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia e o Decreto 199/1997, do 10 de xullo, polo que se regula a actividade arqueolóxica na Comunidade Autónoma de Galicia e polo tanto, ter consecuentemente autorización preceptiva por parte da Dirección Xeral de Patrimonio Cultural da Xunta de Galicia.





O artigo 96.1 da Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia establece que: *"Será necesaria a autorización previa da Consellería competente en materia de Patrimonio Cultural para a realización das actividades arqueolóxicas a que se refire o artigo anterior"*.

Para os efectos desta lei, as actividades arqueolóxicas que o Concello de Rubiá quere realizar, encádrase no disposto no artigo 95 c) *"A escavación arqueolóxica, entendida como a remoción de terras, no subsolo ou no medio subacuático, que se realice co fin de descubrir e investigar toda clase de restos históricos ou paleontolóxicos relacionados con estes"* e 95.f) *"Os labores de protección, acondicionamento, conservación, consolidación e restauración arqueolóxica, entendidas como as intervencións en xacementos arqueolóxicos encamiñadas a favorecer a súa conservación e preservación e que, en consecuencia, permitan a súa gozar e acceso público e faciliten a súa comprensión e uso social"*.

O tipo de actuación que propón o concello, vai encamiñada á conservación e revalorización do patrimonio, definida no artigo 2 do Decreto 199/1997, do 10 de xullo, polo que se regula a actividade arqueolóxica na Comunidade Autónoma de Galicia: *"c) Actuacións de conservación e revalorización do patrimonio: son actuacións de conservación e revalorización do patrimonio as que teñen como obxectivo principal promover o rendemento sociocultural, a difusión e o coñecemento público do patrimonio arqueolóxico"*.

De acordo co artigo 26 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, non é posible promover a concorrencia pública para a realización desta actuación e dada a necesidade de atender áreas específicas como a promoción e posta en valor do patrimonio histórico da comarca. Neste caso o proxecto presentado polo Concello de Rubiá para a escavación e reposición dun pequeno treito da VIA NOVA no paraxe de A Ruferta o seu paso pola Serra da Enciña da Lastra, propón a rehabilitación deste espazo público por ter un marcado significado histórico, social e cultural para a comarca na que se sitúan. Ademais, debido ao carácter puntual ou ocasional deste tipo de apoio e á vista das características concretas das actuacións previstas, non parece adecuado articular estas axudas a través dunha convocatoria pública, sendo a subvención directa a través de convenio a fórmula que máis se adapta á natureza destas axudas.

Todas estas actuacións redundarán na mellora e as condicións de uso e goce do mesmo co fin de destinalos a un uso público compatible cos seus elementos así como ofrecer a súa visita como complemento cultural e social importante dentro das actividades e ofertas do Parque Natural.

Polo tanto, a subvención directa decídese en base a criterios obxectivos que foron fixados mediante o Acordo do Consello de Dirección de Agader do 20 de abril de 2022 polo que se fixan as regras de tramitación das axudas, mediante concesión directa a través de convenio, do Programa de Proxectos Senlleiros en canto as posibles entidades beneficiarias das axudas, os concellos, como ás actividades a subvencionar. En concreto, na regra 3.-Categorías de proxectos senlleiros, sinala que os proxectos financiados a través do programa deberán pertencer a algunha das categorías que se sinalan. O proxecto que nos propón o concello encádrase na seguinte categoría e características:





C) Promoción e posta en valor do patrimonio histórico da comarca.
Os proxectos senlleiros deste tipo deben reunir algunha das seguintes características:

A) Promoción e posta en valor do patrimonio histórico da comarca.

- a. Realizar a rehabilitación, reconstrución ou recuperación de edificacións, infraestruturas ou espazos públicos singulares, ou por teren un mercado significado histórico para a comarca na que se sitúan, por pertencer a correntes artísticas recoñecidas, co fin de destinalos a un uso público compatible cos seus elementos e características tradicionais, priorizando o seu uso tradicional.

TERCEIRO.- Financiación

A Axencia Galega de Desenvolvemento Rural e o Concello de Rubiá, queren levar a cabo un convenio para a concesión dunha subvención directa para o proxecto arriba referenciado por un período de vixencia que abrangue dende a data da súa sinatura ata o 30.11.2024 sen prexuízo de que as actividades subvencionadas sexan as executadas a partires do 01 de xaneiro de 2023.

- PROXECTO "Escavación e reposición dun pequeno treito da VÍA NOVA no paraxe de A Ruferta o seu paso pola na Serra da Enciña da Lastra", dentro da categoría promoción e posta en valor do patrimonio histórico da comarca.
- ORZAMENTO: Corenta mil trinta e cinco euros con vinte e sete céntimos (40.035,27 €), para as anualidades 2023-2024.
- Aplicación orzamentaria 14.A1.712A.760.0 -Código proxecto 2017 00003 dos orzamentos de Agader para os anos 2023-2024 "Actuacións senlleiras de mellora do patrimonio rural".
- Plan Estratéxico de Galicia:

Integración no Plan Estratéxico de Galicia 2022-2030		
Proxecto 2017 00003		
Eixo	E3	Competitividade e crecemento
Prioridade de actuación	PA05	Aproveitar as potencialidades de Galicia cara un sector primario moderno e competitivo.
Obxectivo estratéxico:	E06	Contribuír o desenvolvemento económico e social en zonas rurais e costeiras. Mellorar as condicións de vida no territorio rural galego, especialmente a través dunha mellora das infraestruturas, mellora no acceso aos servizos básicos e creación de emprego.
Obxectivo operativo	O101	Actuacións de soporte e apoio (gasto de funcionamento)





Tipo de indicador	Indicador	Valor inicial	Valor final	Unidade	Data Vixencia
5-PEG	INFAN1- Porcentaxe de gasto de infancia e adolescencia	14,33	14,33	%	10.12.2021

Aplicación orzamentaria 14.A1.712A.760.0 dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para os anos 2023-2024, código de proxecto 2017-00003.-"Actuacións senlleiras de mellora do patrimonio rural".			TOTAL
Importe	2023	2024	40.035,27 €
	1.637,13 €	38.398,14 €	

De conformidade co previsto na Lei 9/2007, de subvencións de Galicia o prazo de execución e xustificación rematará o 15.11.2024. Para os gastos correspondentes á anualidade 2023, o prazo de execución e xustificación rematará o 30.11.2023 sen prexuízo de que as actividades subvencionadas sexan as executadas a partires do 01 de xaneiro de 2023. Para os gastos realizados comprendidos dende o 01.12.2023 o prazo de xustificación rematará o 15.11.2024.

Orzamento xeral e actividades a desenvolver:

- Orzamento xeral:

CAPÍTULO	ACTIVIDADE	ORZAMENTO
1,01	Escavación arqueolóxica: Escavación arqueolóxica manual poñendo ao descuberto o murete de contención pola parte de abaixo e a cuneta pola de arriba. Franxa de 25 metros de lonxitude por 12 metros de anchura tomando sempre como referencia o eixe ou centro da explanada da vía romana e levantamento topográfico.	5.500,00 €
1,02	Reposición murete de contención, man de obra: Nas zonas onde o murete se atope deteriorado repoñerase con laxas de lousas asentadas en seco	6.500,00 €
1,03	Adquisición lousas de pedra: Adquisición lousas de pedra procedentes de canteira para a reposición do murete de contención.	8.250,00 €





1,04	Retirada a vertedoiro das terras sobrantas da escavación arqueolóxica: As terras sobrantas da escavación arqueolóxica serán retiradas a escombreira mediante medios mecánicos.	1.900,00 €
1,05	Seguimento arqueolóxico, informes e memoria: Seguimento arqueolóxico, informes e memoria por parte de técnico competente segundo <i>Decreto 199/1997, do 10 de xullo, polo que se regula a actividade arqueolóxica na Comunidade Autónoma de Galicia.</i>	3.500,00 €
1,06	Seguridade: Medidas de seguridade á adoptar na obra, formadas por: Conxunto de proteccións persoais incluíndo cascos deseguridade, pantallas, gafas, mascarillas, protectores para ruído, cinturóns de seguridade, monos de traballo, impermeables, botas, lubas, e demais elementos de seguridade persoal, etc.	1.250,00 €
Orzamento de execución material		26.900,00 €
17,00 % Gastos xerais		4.573,00 €
6,00 % Beneficio industrial		1.614,00 €
Orzamento base contrata		33.087,00 €
21% I.V.E		6.948,27 €
Orzamento total		40.035,27 €

- Desglose actuacións por anualidades:

- ✓ Anualidade 2023: **1.637,13 €**
- ✓ Anualidade 2024: **38.398,14 €**

ANUALIDADE 2023	ACTIVIDADE	ORZAMENT O
	1,01 Escavación arqueolóxica: 0,20 unidades	1.100,00 €
	P.E.M sen IVE	1.100,00 €
	17,00 % Gastos xerais de empresa	187,00 €
	6,00 % Beneficio industrial	66,00 €
	Orzamento base contrata.	1.353,00 €
	21% I.V.E	284,13 €
	Orzamento total	1.637,13 €





	ACTIVIDADE	ORZAMENTO
ANUALIDADE 2024	1,01 Escavación arqueolóxica: 0,80 unidades	4.400,00 €
	1,02 Reposición murete de contención, man de obra: 1,00 unidades	6.500,00 €
	1,03 Adquisición lousas de pedra: 1,00 unidades	8.250,00 €
	1,04 Retirada a vertedoiro das terras sobrantas da escavación arqueolóxica: 1,00 unidades	1.900,00 €
	1,05 Seguimento arqueolóxico, informes e memoria: 1,00 unidades	3.500,00 €
	1,06 Seguridade: 1,00 unidades	1.250,00 €
	P.E.M sen IVE	25.800,00 €
	17,00 % Gastos xerais de empresa	4.386,00 €
	6,00 % Beneficio industrial	1.548,00 €
	Orzamento base contrata.	31.734,00 €
	21% I.V.E	6.664,14 €
	Orzamento total	38.398,14 €

Nos termos previstos no artigo 26 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, as subvencións previstas canalizaranse a través de convenios subscritos con concellos, en canto entidades beneficiarias das axudas previstas.

Na tramitación administrativa deste expediente incorporaranse os seguintes informes:

- Informe da Asesoría Xurídica da Consellería do Medio Rural.
- Informe da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia.

Por todo o exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE y 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

O órgano competente para o acordo de convenios, por importe inferior a 900.000 euros que deba concertar a Agader para o axeitado exercicio das súas funcións, é o





Consello de Dirección da Agader, que ten delegada a dita competencia na persoa titular da Dirección Xeral da Agader en virtude do apartado Primeiro, II, 7 do acordo do Consello de Dirección da Agader do 11 de xullo de 2013, publicado mediante a Resolución do 24 de xullo de 2013 (DOG nº 148, do 5.8.2013).

Santiago de Compostela, na data da sinatura electrónica.

O Consello de Dirección
P.D. (Acordo do 11.07.2013)
A directora xeral
Inés Santé Riveira

