



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE E ORDENACIÓN DO TERRITORIO, ECOEMBALAJES ESPAÑA, S.A. E AS UNIVERSIDADES DE SANTIAGO DE COMPOSTELA, DA CORUÑA E DE VIGO, PARA O DESENVOLVEMENTO DA ESTRATEXIA DE ECONOMÍA CIRCULAR DE GALICIA 2018-2030.

(1) A Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio é o órgano competente na Comunidade Autónoma de Galicia para o desenvolvemento lexislativo e execución en materia de medio ambiente da lexislación básica estatal, de conformidade co establecido no Decreto 167/2015, do 13 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio.

O Decreto 177/2016, do 15 de decembro, polo que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e das consellerías da Xunta de Galicia, atribúe á Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático as competencias que correspondían á Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental, conforme ao Decreto 167/2015, do 13 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio; entre elas máis especificamente, as reguladas no artigo 11 sobre as competencias e funcións en materia de avaliación e control da incidencia que sobre o medio ambiente provoque a actividade humana e, en particular, a tramitación e seguimento das autorizacións dos sistemas integrados de xestión atribuída á Subdirección Xeral de Residuos.

Pola súa banda, a Lei orgánica 6/2001, do 21 de decembro, de universidades, pon a estas institucións ao servizo da sociedade atribuíndolles, entre outras, funcións de creación, desenvolvemento, transmisión e crítica da ciencia, da técnica e da cultura así coma de difusión, valorización e transferencia do coñecemento ó servizo da cultura, da calidade da vida, e do desenvolvemento económico.

Neste contexto competencial, ambas partes expresan a súa vontade de subscribir o presente Convenio de colaboración de conformidade co que de seguido se sinala.



(2) Antecedentes:

A Unión Europea comezou en 2010 a transformación do modelo económico imperante ata entón que desembocou na proposta, en decembro de 2015, dun paquete de medidas coas que se persegue transformar a economía lineal baseada no trinomio extraer-usar-e-tirar nunha economía circular na que, onde antes tiñamos residuos, agora temos recursos potenciais que poden ser utilizados de novo polo sistema de produción.

Ese paquete de medidas inclúe un bo número de propostas que terán un impacto importante nos máis diversos niveis tanto produtivo e económicos como sociais ademais dos puramente ambientais.

O Plan de Acción para a Economía Circular [COM (2015) 614 final], deseñado pola Comisión Europea baixo o lema “pechar o círculo” inclúe toda unha serie de propostas legislativas sobre residuos para reducir os depósitos en vertedoiros e aumentar a preparación para a súa reutilización e reciclaxe, así como un Anexo con 54 medidas de desenvolvemento nos ámbitos da produción, o consumo, a xestión de residuos, o mercado secundario de materias primas, e as accións sectoriais (plásticos, residuos alimentarios, materias primas críticas, construción e demolición, e biomasa e bioproductos) e o fomento da I+D+i.

Co obxectivo fundamental de facilitar e promover a transición da nosa Comunidade Autónoma cara unha verdadeira economía circular, segundo as premisas impostas no ámbito comunitario, este departamento autonómico fíxose o obxectivo de dotar a Galicia da súa propia estratexia de economía circular, co fin de desenvolver o marco establecido pola Comisión, adaptándoo ás súas peculiaridades económicas, sociais, naturais, produtivas e enerxéticas, comportando non só beneficios ambientais asociados á correcta xestión dos residuos, á protección do chan, das augas, do aire, ou do clima, senón que proporcionará igualmente beneficios económicos e sociais asociados.



Estimular a actividade sostible e facer realidade a economía circular requirirá do compromiso a longo prazo de todos os niveis sociais, económicos e, especificamente, educativos toda vez que será preciso abordar un verdadeiro cambio sistémico a fin de crear as condicións nas que a economía, da man da protección do medio ambiente, poida prosperar e os recursos rendabilizarse.

Neste contexto, e como xa foi posto de manifesto no ámbito comunitario, vai requirir de man de obra cualificada, con capacidades específicas e novas oportunidades de emprego, para que desenvolvan as capacidades axeitadas en todos os niveis, o apoio do sistema educativo é fundamental á hora de anticipar necesidades e fomentar o desenvolvemento de novas capacidades e outras medidas de apoio á creación de emprego “verde”.

A contribución das universidades ao desenvolvemento da ciencia e a cultura, o seu compromiso coa sociedade e as súas organizacións para desenvolver programas de formación e especialización profesional superior, así como a promoción e desenvolvemento de programas de formación continua, propios ou en colaboración, que faciliten a inserción laboral e a mellor adaptación dos cidadáns aos cambios que se operan no mundo profesional, xustifica a presente asociación de esforzos con miras a favorecer o desenvolvemento de actividades de interese común, acrecentar a súa cooperación así como á hora desenvolver unha ampla gama de actividades docentes, académicas e investigadoras aquí relacionadas.

Así, a labor conxunta destas tres universidades permitirá dispor, de cara a consecución do obxecto perseguido por medio do presente convenio, de estruturas e capacidades en I+D a partires das cales os principios da Economía Circular poden ser investigados e avaliados dende diferentes disciplinas para abarcar os sete procesos que dela derivan: repensar e reducir, redeseñar, reutilizar, reparar, reciclar e recuperar. Con ese obxectivo, aportan capacidade e experiencia investigadora en ámbitos como biomasa e bioenerxía, química verde, xestión eficiente de recursos e de residuos, tratamento da auga, ecoinnovación, innovación dixital-



smart process, novos modelos de negocio, regulamentación e normativas aplicables, ao tempo que dispoñen de persoal investigador que leva anos desenvolvendo liñas relacionadas coa Economía Circular, no eido da redución e valorización de residuos sólidos e líquidos en sectores industriais como o agroalimentario (vitivinícola, pesqueiro), forestal ou téxtil, a través de tecnoloxías biolóxicas e outras tecnoloxías avanzadas. Así mesmo, teñen experiencia na Análise de Ciclo de Vida de Produto, no ecodiseño, desenvolvemento de sistemas de xestión ambiental, xestión sostible da cadea de fornecemento e loxística sostible. Outro ámbito de actuación e a captación e almacenamento de gases de efecto invernadoiro (GEI) e a remediación de solos contaminados.

Finalmente dende o ámbito socioeconómico inclúen liñas de investigación que abordan a economía da enerxía e do cambio climático, agricultura e gandería ecolóxica, o consumo e marketing responsable e sostible, a responsabilidade social das empresas, a educación ambiental e a comunicación e concienciación da cidadanía para facilitar ó tránsito dende unha economía lineal.

No tocante á financiación, cómpre sinalar o seguinte. En data 30 de setembro de 2016 asinouse o Convenio Marco de Colaboración entre a Comunidade Autónoma de Galicia e Ecoembalajes España S.A., o cal estableceu as condicións nas que a entidade xestora do Sistema Integrado de Xestión de envases e residuos de envases, desenvolverá a súa actividade no ámbito da Comunidade Autónoma para o cumprimento das obrigas da responsabilidade ampliada do produtor do produto impostas pola Lei 22/2011, do 28 de xullo, de residuos e solos contaminados e as derivadas da Lei 11/1997, do 24 de abril, de Envases e Residuos de Envases.

No marco dese convenio, entre os compromisos do sistema integrado está o de promover a realización de campañas de información e sensibilización ambiental en materia de xestión de residuos co cargo ao “fondo de valorización” que se poderán destinar á realización das actuacións acordadas polas partes, entre as que se atopan as referidas no presente convenio e



toda vez que, ámbalas dúas partes están involucradas na actualidade na promoción da economía circular.

(3) **Finalidade:** En atención ao sinalado e coa sinatura deste convenio, as partes expresan a súa vontade de colaborar na organización e realización de actividades comúns encamiñadas á elaboración da futura Estratexia de Economía Circular de Galicia 2018-2030 a través das actividades desenvolvidas nos ámbitos da investigación, a docencia e o estudo.

(4) En particular o convenio ten por obxecto a realización de traballos de investigación, análise, estudio, formación, difusión de información e planificación de actuacións que, nas diversas áreas ou sectores, favorezan a transición da Comunidade Autónoma de Galicia cara unha auténtica economía circular así como o establecemento de mecanismos que permitan a activa participación destas institucións na elaboración da dita estratexia.

(5) O presente Convenio non comporta achega económica por parte da Xunta de Galicia. A Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio comprométese, con cargo aos fondos xerados como consecuencia dos acordos subscritos con Ecoembalajes España S.A., a detraer dos ingresos ao seu favor as cantidades necesarias, ata o límite dos importes que se sinalan no convenio para cada unha das universidades, para a satisfacción dos custes que se deriven da execución das actuacións contempladas no presente convenio.

(6) O presente Convenio queda excluído do ámbito de aplicación da Lei de Contratos do Sector Público, de conformidade co artigo 4.1.d) do texto refundido da mesma, aprobado por Real Decreto Lexislativo 3/2011, do 14 de novembro (BOE do 16); séndolle de aplicación con todo os principios do devandito texto legal para resolver as dúbidas ou lagoas que puidesen producirse, en defecto de normas específicas recollidas no propio convenio e na citada Lei 40/2015.





(7) Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público. Así mesmo, terase en conta en relación con este convenio o establecido na Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, sobre as obrigas específicas en materia de información.

Santiago de Compostela, na data e hora da sinatura dixital

A directora xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático

María Cruz Ferreira Costa

(asinado dixitalmente)

