



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA, A TRAVÉS DA CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE E ORDENACIÓN DO TERRITORIO E DA CONSELLERÍA DE SANIDADE DA XUNTA DE GALICIA, E SIGRE MEDICAMENTO Y MEDIO AMBIENTE, S.L.

(1) A Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio é o órgano competente na Comunidade Autónoma de Galicia para o desenvolvemento lexislativo e execución en materia de medio ambiente da lexislación básica estatal, de conformidade co establecido no *Decreto 167/2015, do 13 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio*.

O *Decreto 177/2016, do 15 de decembro, polo que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e das consellerías da Xunta de Galicia*, atribúe á Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático as competencias que correspondían á Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental, conforme ao *Decreto 167/2015, do 13 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio*; entre elas máis especificamente, as reguladas no artigo 11 sobre as competencias e funcións en materia de avaliación e control da incidencia que sobre o medio ambiente provoque a actividade humana e, en particular, a tramitación e seguimento das autorizacións dos sistemas integrados de xestión atribuída á Subdirección Xeral de Residuos.

Pola súa banda, de conformidade co establecido no *Decreto 41/2013, do 21 de febreiro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Sanidade*, dita Consellería é o órgano da Comunidade Autónoma de Galicia responsable da superior dirección e control do desenvolvemento das funcións e competencias en materia de sanidade, en particular no tocante á ordenación farmacéutica na nosa Comunidade Autónoma.

Neste contexto competencial, considérase necesario establecer unha canle de participación e seguimento do funcionamento do sistema integrado de xestión SIGRE na Comunidade Autónoma de Galicia por parte de ambas as dúas consellerías, o que motiva a subscrición do presente Convenio de colaboración.





(2) **Antecedentes:** Polo que ao contexto normativo no que o Convenio se enmarca debemos comezar indicando que, en materia de xestión de residuos, por aplicación do denominado principio de “quen contamina paga”, vense desenvolvendo nos últimos anos a chamada responsabilidade ampliada dos produtores de produtos que co seu uso se converten en residuos.

Así, a Lei 22/2011, do 28 de xullo, de residuos e solos contaminados dedícalle o seu título IV a esta cuestión que, se ven xa contaba con regulación anterior, carecía dun marco legal sistematizado e coherente.

Esta responsabilidade ampliada o que supón é que os produtores de produtos (polo que atinxe a presente caso, os produtores de envases) que tras o seu uso rematan converténdose en residuos veñen obrigados a involucrarse na prevención e na organización da súa xestión, promovendo a reutilización, a reciclaxe e a valorización de residuos, por esta orde, segundo o que regulamentariamente se estableza para cada fluxo de residuos.

Con carácter xeral, os produtores poden dar cumprimento ás obrigas que lle veñen impostas, ben de xeito individual, ben a través dos denominados sistemas integrados de xestión.

No caso de envases e residuos de envases, a Lei 11/1997, do 24 de abril, estableceu que os envasadores e comerciantes de produtos veñen obrigados a establecer un sistema de depósito, devolución e retorno dos envases dos produtos postos por eles no mercado salvo que optasen por participar nun sistema integrado de xestión.

A isto hai que engadir que o artigo 62.6 do *Real Decreto 1345/2007, do 11 de outubro, polo que se regula o procedemento de autorización, rexistro e condicións de dispensación dos medicamentos de uso humano fabricados industrialmente*, establece a obriga dos titulares da autorización de comercialización de medicamentos, de participar en sistemas que garantan a recollida dos residuos de medicamentos que se xeren nos domicilios.

É neste contexto no que xorde SIGRE MEDICAMENTO Y MEDIO AMBIENTE, S.L. que é a entidade xestora dun Sistema Integrado de Xestión constituído por axentes económicos que operan no sector farmacéutico para dar cumprimento ás obrigas que a normativa en vigor establece para dar





unha solución á recollida, transporte e tratamento ambiental dos residuos de envases de medicamentos e residuos de medicamentos xerados en domicilios particulares e comercializados a través das oficinas de farmacia.

En virtude destes acordos os produtores/envasadores pagan unha cantidade por cada produto envasado posto por primeira vez no mercado nacional co que se financia, maioritariamente, o sistema colectivo.

En febreiro de 2002 autorizouse por primeira vez a SIGRE como sistema integrado de xestión de residuos de envases e de medicamentos, así como dos xerados a partir de produtos de parafarmacia, postos no mercado polas empresas do sector farmacéutico adheridas ao sistema. Con carácter complementario a esta autorización, en data 11 de marzo de 2002, asinouse o primeiro dos dous convenios tramitados ata o momento con esta entidade coa finalidade de articular “a participación da Comunidade Autónoma de Galicia na implantación e seguimento da recollida, transporte e tratamento dos residuos de medicamentos e envases de medicamentos usados en Galicia, responsabilidade do sistema integrado de xestión de residuos de envases SIGRE, e o seguimento do cumprimento dos obxectivos de reciclaxe e valorización que SIGRE debe garantir no ámbito da Comunidade Autónoma”.

En particular, constituían obxectivos do convenio, entre outros, a posta en marcha de campañas de formación e comunicación así como o establecemento de mecanismos de intercambio de información, control e seguimento das actividades previstas.

O segundo dos convenios subscritos ata a data rubricouse o 8 de xuño de 2012 e durante a súa vixencia recolléronse en Galicia unha media de 275.421 quilogramos ao ano de residuos deste tipo.

A finais de 2016 un total de 1.334 farmacias distribuídas por todo o territorio galego colaboraron con SIGRE facilitándolle aos consumidores galegos un espazo no que, de forma próxima ao seu domicilio, pode desprenderse de maneira fácil e segura, dos residuos de envases e restos de medicamentos respecto dos cales o sistema garante a súa correcta xestión ambiental.





Con este novo Convenio, as partes renovan o seu compromiso á hora de colaborar e contribuír á mellora dos resultados alcanzados nestes últimos anos no territorio da nosa Comunidade Autónoma sendo que, ademais, recentemente, por Resolución do 30 de xuño de 2017 da Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático, renovóuselle a esta entidade a autorización para o desenvolvemento da súa actividade na Comunidade Autónoma de Galicia.

De conformidade co anterior, o sistema integrado de xestión opera da seguinte maneira:

- SIGRE sitúa en cada unha das oficinas de farmacia adheridas ao sistema o denominado "Punto SIGRE" e facilítalles os seus compoñentes: colectores brancos especificamente deseñados para SIGRE, bolsas SIGRE que se introducen nos colectores, folletos informativos dirixidos ao consumidor e diverso material promocional. Posibilitase así que o consumidor/cidadán deposite no Punto SIGRE situado nas oficinas de farmacia os residuos de envases de medicamentos, residuos de medicamentos e produtos de parafarmacia xerados nos seus domicilios particulares, cumpríndose desta forma a obrigaón de que a recollida se efectúe nas proximidades do domicilio do cidadán.
- Os propios distribuidores dos medicamentos son os encargados de recoller as bolsas SIGRE con residuos de envases de medicamentos, residuos de medicamentos e produtos de parafarmacia dos colectores e de repoñer estas.
- Dado que as características dos residuos son similares ás que teñen os produtos envasados que distribúen, o persoal que se encarga da súa recollida, transporte e almacenamento está especializado en tratar con estes materiais e cumpre con todas as condicións esixibles en materia de hixiene, seguridade e salubridade.
- Os residuos de envases de medicamentos, residuos de medicamentos e produtos de parafarmacia depositados polos cidadáns nos Puntos SIGRE son recolleitos polos distribuidores e almacenados en colectores estancos nas súas propias instalacións. Posteriormente, os mesmos son recoller por xestores de residuos debidamente autorizados para iso e para a súa correspondente clasificación e tratamento desde un punto de vista ambiental e sanitario.





En consecuencia, á vista do anterior e como xa se sinalou, considérase oportuno establecer por parte das Administracións e institucións competentes (Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio e Consellería de Sanidade da Xunta de Galicia) unha canle de participación e seguimento do funcionamento do sistema integrado de xestión SIGRE na Comunidade Autónoma de Galicia con suxeición ás cláusulas estipuladas.

(3) **Finalidade:** Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar con SIGRE MEDICAMENTO Y MEDIO AMBIENTE, S.L. o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende a data da súa sinatura e por un período de catro anos.

(4) O convenio ten por obxecto o seguimento por parte da Xunta de Galicia da xestión dos residuos de envases de medicamentos, residuos de medicamentos e produtos de parafarmacia que SIGRE realiza na Comunidade Autónoma de Galicia, así como o seguimento do cumprimento dos obxectivos xerais de redución, reciclado e valorización previstos na Lei 11/1997, do 24 de abril de envases e residuos de envases e demais normativa de aplicación no devandito ámbito territorial por parte de SIGRE. Todo iso coa finalidade de garantir o correcto funcionamento de SIGRE, a apropiada participación no mesmo dos axentes do sector farmacéutico involucrados na constitución e funcionamento do SIG, o adecuado coñecemento e o uso de SIGRE por parte dos cidadáns de Galicia e, en definitiva, o cumprimento da normativa de aplicación e o Plan de Xestión de Residuos Urbanos de Galicia 2010-2022.

(5) O presente Convenio non comporta achega económica por parte da Xunta de Galicia.

(6) O presente Convenio queda excluído do ámbito de aplicación da Lei de Contratos do Sector Público, de conformidade co artigo 4.1.d) do texto refundido da mesma, aprobado por *Real Decreto Lexislativo 3/2011, do 14 de novembro* (BOE do 16); séndolle de aplicación con todo os principios do devandito texto legal para resolver as dúbidas ou lagoas que puidesen producirse, en defecto de normas específicas recollidas no propio Convenio e na citada Lei 40/2015.





(7) Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na *Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público*. Así mesmo, terase en conta en relación con este convenio o establecido na *Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno*, sobre as obrigas específicas en materia de información.

Santiago de Compostela, na data e hora da sinatura dixital

A directora xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático

María Cruz Ferreira Costa

(asinado dixitalmente)

