

## CONVENIO MARCO DE COLABORACIÓN ENTRE A FEGAMP E A CONSELLERÍA DE CULTURA, EDUCACIÓN E UNIVERSIDADE SOBRE O USO, POR CONCELLOS GALEGOS, DE INSTALACIÓNS DEPORTIVAS DE TITULARIDADE DA CONSELLERÍA

### MEMORIA XUSTIFICATIVA

O secretario xeral técnico da Consellería de Cultura, Educación e Universidade

#### DECLARA:

Que a Consellería de Cultura, Educación e Universidade formalizou coa FEGAMP o instrumento convencional arriba referido cunha vixencia anual, entendéndose automaticamente prorrogado por un ano máis ou tempo que reste de vixencia do convenio marco, sempre que non medie denuncia por ningunha das partes, e dentro do límite de catro anos de vixencia do convenio no que atopa o seu sustento, ou da súa prórroga no seu caso.

Que o instrumento convencional ten por obxecto articular as bases de colaboración entre a Consellería de Cultura, Educación e Universidade da Xunta de Galicia e a Federación Galega de Municipios e Provincias (FEGAMP), para que as instalacións deportivas titularidade da Consellería, situadas nas inmediacións dos Institutos de Ensinanza Secundaria (IES), poidan ser empregadas polos concellos galegos, fóra do horario e actividades docentes, para fins de carácter educativo, deportivo e cultural.

Que existe converxencia de intereses entre as entidades asinantes en orden á consecución obxecto referido.

Que o instrumento convencional que se pretende asinar se **fundamenta** no seguinte:

**Primeiro.-** O 16 de outubro de 2014 asinouse un convenio marco de colaboración entre a FEGAMP e a entón denominada Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria sobre o uso, por concellos galegos, de instalacións deportivas de titularidade da Consellería.

Tendo en conta a valoración positiva na aplicación deste acordo que regula un marco de colaboración no aproveitamento das instalacións deportivas dos centros escolares, que permiten



optimizar o seu uso fóra do horario escolar, e unha vez esgotado o prazo de vixencia do acordo, procede a sinatura dun novo convenio marco actualizado que continúe a regular o uso destas instalacións deportivas.

**Segundo.-** De acordo co artigo 31 do Estatuto de autonomía para Galicia, aprobado pola Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, “É competencia plena da Comunidade Autónoma galega a regulación e administración da ensinanza en toda a súa extensión, niveis e graos, modalidades e especialidades, no ámbito das súas competencias (...)”.

A disposición adicional décimo quinta da Lei orgánica 2/2006, do 3 de maio, de educación (LOE), establece que “corresponde ás Administracións educativas establecer o procedemento para o uso dos centros docentes, que delas dependan, por parte das autoridades municipais, fóra do horario lectivo para actividades educativas, culturais, deportivas ou outras de carácter social. O dito uso quedará unicamente suxeito ás necesidades da programación das actividades dos ditos centros.”

**Terceiro.-** As entidades locais poden constituír asociacións, de ámbito estatal ou autonómico, para a protección e promoción do seus intereses comúns, ás que se lle aplicará a súa normativa específica e, no non previsto, a lexislación do Estado en materia de asociacións. No ámbito das súas funcións, poderán celebrar convenios coas distintas Administracións Públicas. (disposición adicional quinta 1 e 3 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (en diante LBRL)).

De acordo co anterior, a Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia (en diante LALGA), establece, na súa disposición transitoria terceira, que “a Federación Galega de Municipios e Provincias, recoñecida polas Entidades Locais como a entidade asociativa máis representativa e maioritaria, terá as facultades establecidas na presente Lei e as derivadas da súa representatividade.”

A FEGAMP é o órgano institucional que, segundo os seus estatutos constitutivos, representa e defende os intereses de todas as entidades locais de Galicia, o que a lexitima para a subscripción deste convenio marco de colaboración.

Preside o seu funcionamento, de base asociativa, o principio de promoción, representación e defensa dos intereses dos entes que conforman a federación de cara a outras administracións públicas.



**Cuarto.-** O artigo 25.2 m) e n) da LBRL, modificado pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local, establece que o municipio exercerá, en todo caso, competencias nos termos da lexislación do Estado e da Comunidade Autónoma, entre outras, en materia de “promoción da cultura e equipamentos culturais”, así como de “participar na vixilancia do cumprimento da escolaridade obrigatoria e cooperar coas Administracións educativas correspondentes na obtención dos soares necesarios para a construción de novos centros docentes. A conservación, mantemento e vixilancia dos edificios de titularidade local destinados a centros públicos de educación infantil, de educación primaria ou de educación especial”. Estas competencias asúmense pola Comunidade Autónoma de Galicia, respecto dos municipios do seu ámbito territorial, en virtude das letras n) e ñ) do artigo 80.2 da LALGA.

As disposicións adicionais primeira e cuarta da Lei 5/2014, do 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local dispoñen que “as competencias atribuídas ás entidades locais pola lexislación autonómica anterior á entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local (en diante LRSAL) continuarán exercéndoseas elas, rexéndose pola indicada lexislación ou, no seu caso, polo dereito estatal aplicable como supletorio, sen prexuízo do disposto nas disposicións adicionais cuarta e quinta sobre a asunción pola Comunidade Autónoma das competencias relativas á educación, saúde e servizos sociais. As competencias que debe asumir a Administración da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de educación, saúde e servizos sociais en cumprimento das disposicións da LRSAL, continuarán prestándose polos municipios en tanto non se dean as condicións previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto na mesma.”

No contorno dos centros docentes existen instalacións deportivas destinadas a impartir a materia de educación física, así como outras actividades vinculadas ao eido educativo. A titularidade destas instalacións corresponde, no caso dos institutos de ensinanza secundaria (IES), á Consellería de Cultura, Educación e Universidade, no caso dos centros de ensinanzas infantil e primaria (CEIP), aos respectivos concellos.

As administracións públicas, segundo dispón o artigo 140 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, actúan e se relacionan de acordo co principio de lealdade institucional e, en consecuencia, deben prestar, no ámbito propio, a cooperación e asistencia



activas que as outras administracións puidesen solicitar para o eficaz exercicio das súas competencias.

De acordo co anterior, e no marco que deseña a LRSAL, este convenio procura alcanzar o maior grao de eficiencia dos recursos públicos que se sitúan nun mesmo ámbito territorial, evitando duplicidades, sen merma dos intereses propios que corresponden a cada Administración.

A vontade cooperadora das partes neste eido, xa se recollía no convenio de colaboración do 16 de outubro de 2014. O instrumento que se ven a formalizar recolle, en esencia, os mesmos termos do anterior, ao que substitúe, se ben establece con maior claridade que a fórmula de reparto das cargas derivadas do convenio, considerada equitativa e axeitada aos fins que con el se perseguen, é unha fórmula de mínimos, que establece a contribución mínima polo uso das instalacións. A dita contribución pode incrementarse por común acordo entre as partes e en función das particularidades de uso de cada instalación.

Que os intereses converxentes das partes asinantes exclúen o ánimo de lucro, e non poden satisfacerse axeitadamente mediante a celebración dun contrato dos contemplados na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se transpoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, ou doutro instrumento alleo á natureza estritamente convencional.

En atención ao exposto, e a fin de dar cumprimento ao preceptuado no artigo 15.2. da Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, estímase xustificado o recurso á sinatura do instrumento convencional que se pretende, con exclusión doutras figuras.

E para que conste, asíñase esta memoria, en Santiago de Compostela  
O secretario xeral técnico da Consellería de Cultura, Educación e Universidade

Manuel Vila López

