



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A FUNDACIÓN JUANA DE VEGA E O INSTITUTO DE ESTUDOS DO TERRITORIO PARA A ELABORACIÓN DUNHA GUÍA DE INTERVENCIÓN EN ESPAZOS PÚBLICOS.

(1) O Instituto de Estudos do Territorio (IET), organismo autónomo da Xunta de Galicia, adscrito á Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, creado pola Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, en virtude do mandato recollido na Lei 10/1995, do 23 de novembro, de ordenación do territorio de Galicia, e cuxos estatutos foron aprobados polo Decreto 244/2011, do 29 de decembro, e recentemente modificados polo Decreto 14/2017, do 26 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento de ordenación da información xeográfica e da actividade cartográfica de Galicia, exerce, entre outras, as seguintes funcións:

A realización de investigacións metodolóxicas, bases de datos e indicadores para o seguimento do desenvolvemento territorial de Galicia, co obxectivo de alcanzar a xestión dinámica das súas paisaxes; A realización de análise e diagnósticos e a formulación de propostas e alternativas para a ordenación e xestión do territorio desde unha perspectiva global de fronte ao desenvolvemento sustentable e a cohesión territorial de Galicia; O impulso da cooperación con todas as administracións públicas con competencia no territorio, especialmente coas administracións locais, a fin de promover o desenvolvemento de políticas comúns, debidamente coordinadas e programadas, que aseguren o cumprimento dos fins de protección, xestión e ordenación anteriormente sinalados; Así como a posta en marcha de instrumentos para a protección, xestión e ordenación das paisaxes de Galicia.

Neste convenio de colaboración queda patente a vontade de colaborar no desenvolvemento de actuacións que teñen por finalidade a consecución dun fin de interese xeral, como é o da protección, a xestión e a ordenación da paisaxe, en consonancia co artigo 1 da Lei 7/2008, de 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia.

A paisaxe é obxecto dunha crecente atención social nas sociedades avanzadas nas que Galicia se vai integrando. En consonancia con esta realidade, a Fundación Juana de Vega realiza desde hai algúns anos, directamente ou en colaboración con outras entidades, diversas actividades neste eido.

A importancia das actividades de formación e investigación relacionadas coa paisaxe, recomendaron que a Fundación agrupase a súa acción específica con obxecto de potenciar e mellorar a súa eficacia. Para elo, creouse a Escola Galega da Paisaxe, un órgano interno da Fundación, dotado dun marco estable e formal, con orzamento e medios propios, que lle permiten acadar os seus obxectivos.



A Escola Galega da Paisaxe, constitúese polo tanto como un órgano da Fundación Juana de Vega, que carece de personalidade xurídica propia ao estar integrada na Fundación, encargada da organización, desenvolvemento e xestión das actividades relacionadas coa paisaxe.

A Escola Galega da Paisaxe ten por obxecto promover o estudo, a investigación, a formación, a difusión e o intercambio de coñecemento, e a sensibilización e concienciación da sociedade en materia da paisaxe e en temas con ela relacionados. Na procura dos seus obxectivos, a Escola fomentará a colaboración coas administracións públicas, as universidades, os centros de ensino, as empresas, os medios de comunicación, os colectivos profesionais e a sociedade en xeral.

A Escola Galega da Paisaxe, realiza, entre outras, as seguintes actividades:

Organizar cursos, congresos, conferencias, seminarios, xornadas, coloquios, foros de debate, etc, sobre diversos temas relacionados coa paisaxe. Especificamente, a Escola Galega da Paisaxe asumiu todas as actividades da Fundación neste ámbito, entre elas, o Máster de Arquitectura da Paisaxe, creado no ano 2006 a través dun convenio coa Universidade de Santiago de Compostela e a Universidade de A Coruña.

Organizar exposicións, editar libros, catálogos ou calquera outro tipo de publicación divulgativa.

Outorgar premios de investigación ou que teñan por obxecto destacar e poñer en valor actuacións na paisaxe realizadas en Galicia, nos que se valorará especialmente o seu favorable impacto social.

Asesorar, orientar ou facer suxestións a institucións públicas ou privadas, na planificación, xestión e conservación da paisaxe.

A Escola Galega da Paisaxe conta cun Comité de expertos formado por un mínimo de 7 membros e un máximo de 15, que son nomeados por un período de cinco anos. Isto fai que grazas a este convenio pódase contar cos expertos e especialistas en materia de paisaxe.

A Escola Galega da Paisaxe conta tamén cun Grupo de Investigación formado por expertos en Arquitectura da Paisaxe e Paisaxismo.

A Escola Galega da Paisaxe poderá contar coa colaboración doutros técnicos cos coñecementos necesarios para completar o equipo técnico.

En consecuencia, estamos ante un órgano multidisciplinar e holístico que non existe en ningunha universidade, sendo a única escola que trata o paisaxismo e a arquitectura da paisaxe (xardíns, plazas, viario público); na que se imparte un máster na materia e que conta ademais cun comité de expertos e



cun grupo de investigación, todos estes, extremos que xustifican a necesidade de conveniar coa fundación Juana de Vega.

(2) Antecedentes. O artigo 1 da Lei 7/2008, de 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia establece que a paisaxe ten unha dimensión global de interese xeral para a comunidade galega, por canto transcende aos campos ambientais, culturais, sociais e económicos.

O Convenio Europeo da Paisaxe asinado en Florencia o 20 de outubro de 2000, cuxo Instrumento de ratificación foi publicado no BOE núm. 31 do 5 de Febreiro de 2008 recalca que a paisaxe desempeña un papel importante de interese xeral nos campos cultural, ecolóxico, ambiental e social, e contribúe á formación das culturas locais e que é un compoñente fundamental do patrimonio natural e cultural europeo, que contribúe ao benestar dos seres humanos e á consolidación da identidade europea. Asemade recoñece que a paisaxe é un elemento importante da calidade de vida das poboacións en todas as partes: nos medios urbanos e rurais, nas zonas degradadas e de gran calidade, nos espazos de recoñecida beleza excepcional e nos máis cotiáns; e se amosan convencidos de que a paisaxe é un elemento clave do benestar individual e social e de que a súa protección, xestión e ordenación implican dereitos e responsabilidades para todos.

O Instituto de Estudos do Territorio (IET) asumiu as funcións do Observatorio galego da paisaxe no desenvolvemento da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia. Esta norma, no seu artigo 5 establece que os poderes públicos de Galicia velarán para que, no ámbito das súas competencias, se adopten as medidas específicas necesarias para a protección, xestión e ordenación da paisaxe e establece os instrumentos para conseguilo. Neste eido a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio da Xunta de Galicia, dende o ano 2011, está a desenvolver unha Estratexia da Paisaxe de Galicia (EPG), cara a posta en valor, protección e recuperación, no seu caso, da paisaxe galega.

(3) Finalidade. Para os efectos sinaladas, tense previsto formalizar coa Fundación Juana de Vega o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende a data da súa sinatura ata o 31 de decembro de 2019.

(4) O convenio ten por obxecto a colaboración de ambas institucións na elaboración dunha guía na que se recollan os criterios de referencia para as actuacións de intervención en espazos públicos, coma unha ferramenta que axude á integración na paisaxe con criterios de calidade, que sirvan para avaliar e mellorar a calidade da paisaxe galega.



Establecerase unha Comisión de Seguimento do presente Convenio de Colaboración integrada por un representante de cada parte.

As actuacións contempladas no presente convenio precisan de financiamento específico, tal e coma consta na memoria económica.

O custo total das actividades previstas no convenio ascende a un total de 50.000,00 €, IVE incluído , importe que será sufragado coa seguintes achegas:

A Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio a través do Instituto de Estudos do Territorio co fin de facilitar a execución conxunta das accións aportará durante o prazo de vixencia do convenio a cantidade total de 40.000 €, IVE incluído (corenta mil euros IVE incluído), coma achega pola realización das accións e gastos en que incorra a aboar á Fundación Juana de Vega, con cargo á aplicación orzamentaria 07 81 541E 640 1 (código de proxecto 2014 00003).

No ano 2018.....20.000 €, IVE incluído

No ano 2019.....25.000 €, IVE incluído

Estas cantidades faranse efectivas, logo da correspondente xustificación segundo se establece no convenio, e previa presentación por parte da Fundación Juana de Vega das facturas correspondentes e tras ser validadas polos servizos técnicos do Instituto de Estudos do Territorio.

Por outra parte, a Fundación Juana de Vega colaborará coa cantidade restante de 5.000 euros coa que se sufragarán os custos de maquetación e impresión do traballo final.

Ao tratarse dun convenio plurianual deberá ser autorizado polo Consello da Xunta de Galicia.

(5) O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase no seguinte:

A Escola Galega da Paisaxe ten desempeñado un papel fundamental no desenvolvemento da arquitectura da paisaxe en Galicia a través da posta en marcha da primeira titulación universitaria oficial sobre esta disciplina - o Máster Universitario Arquitectura da Paisaxe Juana de Vega - e outras actividades como premios, xornadas ou publicacións. Esta experiencia, unida aos traballos previos da Escola, outorgan a esta entidade unhas capacidades e posibilidades idóneas para realizar o obxecto do presente convenio. Nesta entidade participan investigadores e técnicos de valía profesional e prestixio recoñecido posuíndo os medios técnicos adecuados para levar a bo fin actividades de interese xeral.

- Ausencia de ánimo lucro



A achega económica que a Consellería efectúa no ámbito deste convenio non se dirixe a retribuír á Fundación Juana de Vega senón a posibilitar as accións que se convenian, non existindo, polo tanto, ánimo de lucro desta fundación.

Así, as actividades obxecto deste convenio desenvolveranse pola Fundación Juana de Vega non a cambio dun prezo certo, senón coa presenza dunha compensación ou concurso financeiro público que se destina a compensar os gastos nos que incorre na realización das actividades.

O convenio de colaboración ten por obxectivo a regulamentación dunha serie de actuacións conxuntas entre as partes, nas que as achegas económicas só cubre o custo de realización das actividades, sen que se aprecie ánimo de lucro ou causa solventi entre as partes. É precisamente, esta característica unha das notas que definen o convenio de colaboración fronte ao contrato.

Xa que logo, esta é unha das bases definitorias do convenio de colaboración que o Instituto de Estudos do Territorio ten previsto asinar coa Fundación Juana de Vega. Así o convenio establece na cláusula quinta que os ditos pagamentos financiarán exclusivamente o custo de realización das actividades obxecto deste convenio, sen que ningunha das partes convenientes obteña lucro ningún. No caso de que a xustificación dos gastos sexa inferior ao importe do convenio, a contribución económica da Consellería diminuírase proporcionalmente, sen que a Fundación Juana de Vega poida obter beneficio ningún pola mesma, demostrando deste xeito a ausencia de lucro no presente convenio.

Neste contexto, os convenios de colaboración son os instrumentos xurídicos que permiten dar cobertura formal a unha gran variedade de actuacións que se realizan coa participación de ambas as súas partes que colaboran na co-organización destas dende unha posición de igualdade, nunha relación bilateral.

As notas principais do convenio como medio para instrumentar a colaboración de ambas as dúas partes son as seguintes:

- Ningunha das partes terá interese patrimonial.
- Os intereses perseguidos polas partes son públicos e comúns.
- O beneficiario dos resultados acadados será a comunidade.

(6) Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de



febreiro de 2014., con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

Para todo o non previsto neste convenio estarase ao previsto no Acordo do Consello da Xunta de Galicia, do 27 de marzo de 1991, sobre convenios de cooperación con outros entes públicos e colaboración con particulares, publicado por resolución da consellería de Economía e Facenda, do 8 de abril de 1991 (DOG nº 82, do 30 de abril), na Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno (DOG nº 30 do 15 de febreiro), no Decreto 126/2006, do 20 de xullo, polo que se regula o rexistro de convenios da Xunta de Galicia (DOG nº 149 do 3 de agosto), e demais normativa de aplicación.

Tendo en conta as anualidades do convenio a súa sinatura debe someterse á autorización previa do Consello da Xunta por aplicación do establecido na Disposición adicional segunda da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

As cuestións litixiosas que poidan xurdir na interpretación ou incumprimento das obrigas que se deriven deste convenio de colaboración e que non puidesen ser dirimidas pola Comisión de Seguimento creada ao efecto, quedarán sometidas á xurisdición contencioso-administrativa, de conformidade coa Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora de dita xurisdición.

Santiago de Compostela, 13 de setembro de 2018

A directora do Instituto de Estudos do Territorio

Inés Santé Riveira

