



MEMORIA XUSTIFICATIVA DOS CONVENIOS ENTRE A CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL, A DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE OURENSE E OS CONCELLOS DE ARNOIA, CHANDREXA DE QUEIXA, MUÍÑOS E XUNQUEIRA DE ESPADANEDO PARA INCENTIVAR E FOMENTAR O MANTEMENTO E LIMPEZA DA MALEZA NAS INFRAESTRUTURAS RURAIS, DETERMINADAS FINCAS E AS REDES SECUNDARIAS DE FAIXAS DE XESTIÓN DE BIOMASA.

A Consellería do Medio Rural, na forma establecida no Decreto 149/2018, do 5 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural e se modifica parcialmente o Decreto 177/2016, do 15 de decembro, polo que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e das consellerías da Xunta de Galicia, é o órgano da Administración galega ao cal baixo a superior dirección da persoa titular do departamento lle corresponde propor e executar as directrices xerais do Goberno no ámbito rural, que engloba as competencias entre outras en materia de desenvolvemento rural e ordenación comarcal, estruturas rurais e prevención e defensa dos incendios forestais, de acordo co establecido no Estatuto de autonomía para Galicia e segundo os termos sinalados pola Constitución española.

Dentro das funcións da Consellería atópase, segundo o citado Decreto 149/2018, do 5 de decembro, o exercicio das funcións no referente á elaboración, proposta e desenvolvemento das directrices da política agraria en materia de mellora e modernización das infraestruturas rurais e do medio rural, co obxectivo directo da mellora da calidade de vida das zonas rurais, desenvolvendo as dotacións de equipamentos públicos básicos e de infraestrutura, sen prexuízo das competencias doutros departamentos da Xunta de Galicia, así como todos os asuntos referentes á reforma das estruturas agrarias e á preparación, execución e vixilancia dos seus correspondentes plans e programas de reforma das estruturas.

Dentro dos plans de actuacións anuais de concentración/reestruturación parcelaria e de mellora das infraestruturas rurais da Dirección Xeral de Desenvolvemento Rural inclúense:

- A construción de camiños principais e secundarios para dar acceso aos novos predios de substitución, de acordo co artigo 60.2.a) da Lei 4/2015, do 17 de xuño, de mellora da estrutura territorial agraria de Galicia, que con posterioridade son entregadas aos concellos, pasando a ser de titularidade municipal correspondendo a eles a súa conservación e mantemento.
- A mellora da rede viaria a través dos Plans Marco de mellora de camiños de titularidade municipal.
- Actuacións directas da Consellería na mellora das infraestruturas rurais mediante a sinatura de convenios cos concellos.
- A Lei 4/2015 define as masas común dos procesos de concentración/reestruturación parcelaria como un conxunto das fincas remanentes resultantes do axuste técnico para a compensación entre achegas e atribucións. O destino e titularidade destes terreos quedan establecidos no artigo 34 da citada Lei, podendo ser destinatarios en determinados casos os Concellos.

Antecedentes:



Xacobeo 2021





1.- Os concellos teñen atribuídas, a teor do artigo 25.2.d) da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases de Réxime Local (LRBRL), competencias en materia de conservación de camiños e vías rurais e prevención e extinción de incendios.

2.- A Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia establece as distancias mínimas de roza e as zonas de seguridade respecto de casas illadas e núcleos de poboación e redes primarias (infraestruturas lineais de prevención e defensa) de faixas de xestión da biomasa e de seguridade libres de maleza.

3.- As redes secundarias de faixas de xestión de biomasa teñen un ámbito municipal e posúen a función prioritaria de protección dos núcleos de poboación, as infraestruturas, os equipamentos sociais, as zonas edificadas, os parques e os polígonos industriais.

4.- O concellos teñen unha ampla rede viaria, incluíndo as vías de titularidade estatal, autonómica, provincial e municipal. Existe lóxicamente unha relación entre a lonxitude total do viario de dependencia municipal e a extensión superficial e a poboación, pero tamén outros factores inciden de maneira relevante como son a dispersión dos núcleos, o tamaño das parcelas e a orografía e especialmente en concellos de menos de 10.000 habitantes supón case o 65 % do total, sendo a correspondente proporción moi superior no viario interurbano que no urbano.

5.- A conservación dos camiños por parte dos Concellos necesita dunha importante cantidade de recursos e de grandes esforzos. A conservación en bo estado e libre de maleza das cunetas e das marxes dos camiños e estradas é un elemento de vital importancia para manter o bo estado dos firmes e a seguridade na circulación sobre eles e para a prevención de incendios.

6.- O mantemento en bo estado e libre de maleza das masas comúns das zonas de concentración / reestruturación parcelaria é unha obriga legal para o titular da masa común, neste caso as de propiedade municipal. Ademais, a titularidade de parte das fincas pertencentes á masa común de diferentes zonas de concentración parcelaria foi recoñecida aos concellos onde radican, na base ao disposto na Lei 4/2015, de 17 de xuño, de mellora da estrutura territorial agraria de Galicia (DOG núm. 131, de 14 de xullo de 2015).

7.- Así mesmo, as deputacións provinciais teñen como unha das súas funcións fundamentais, a de dar soporte e cooperación aos concellos, principalmente aos de menos habitantes.

A dispersión poboacional, e con numerosos núcleos de poboación en cada concello, xunto co minifundismo arredor dos propios núcleos, fai que se acheguen aos gobernos provinciais proxectos propoñendo a conservación, limpeza e posta en valor do rural.

Estes proxectos inciden na limpeza e desbroce de fincas e montes, para a prevención de incendios forestais, e tamén para a posta en valor destes terrenos para iniciar proxectos que fixen poboación no rural.

Esta colaboración, de claro interese público e social, presenta dificultades para promover a súa concorrencia pública, conforme ao disposto no artigo 19.4 c) da Lei 9/2007 de subvencións de Galicia, xa que a Consellería do Medio Rural quere centrar a súa actuación, nun máximo de catro concellos que:

1. Non teñan unha poboación superior aos 2.000 habitantes de acordo co último dato publicado polo Instituto Galego





de Estatística do Padrón municipal de habitantes (datos do 1/1/2018).

2.Non tiveran subvención dentro do Plan específico para o ano 2017 e 2018 do convenio subscrito entre a consellería do medio rural e algunhas entidades locais para incentivar e fomentar o mantemento e limpeza da maleza nas infraestruturas rurais, determinadas fincas e as redes secundarias de faixas de xestión de biomasa

3.Non renunciaran no ano 2017 ou 2018 aos citados plans específicos

4.Que estean adheridos a Convenio de xestión da biomasa das faixas secundarias.

5.Que conste no expediente a vontade expresa doutra administración de ámbito provincial de cofinanciar a adquisición do tractor e as desbrozadoras obxecto do convenio.

E que cumpran ademais algunha das seguintes condicións:

- a) Que teñan recoñecida a titularidade de fincas propias do Banco de Terras de Galicia sen vocación agraria conforme ao disposto na Lei 4/2015, de 17 de xuño, de mellora da estrutura territorial agraria de Galicia.
- b) Que teñan montes de utilidade pública da titularidade do concello cunha superficie maior ás 500 ha
- c) Que de acordo co Plan de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia (PLADIGA) tiveran unha superficie total con incendios nos últimos 10 anos superior ás 2.000 ha

Visto todo o anterior e dadas as razóns de interese público e social das devanditas actividades, segundo o artigo 19 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, non é posible promover a concorrência pública para a celebración destes convenios a asinar coa Consellería do Medio Rural para para incentivar e fomentar o mantemento e limpeza da maleza nas infraestruturas rurais, determinadas fincas e as redes secundarias de faixas de xestión de biomasa.

Finalidade:

Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar xunto coa Deputación Provincial de Ourense catro convenios cos concellos que cumpran cos criterios sinalados, todos eles cun período de vixencia que abrangue dende o día das súas sinaturas ata o 31 de decembro de 2019.

Os convenios teñen por obxecto fomentar o mantemento libre de maleza das infraestruturas rurais de titularidade municipal e as redes secundarias de faixas de xestión de biomasa, a través da adquisición, por parte de cada Concello, dun (1) tractor novo e dúas rozadoiras (unha trituradora e outra de brazo).

O tractor e as rozadoiras deberán cumprir as características técnicas mínimas que se detallan nun anexo ao convenio.

O orzamento máximo de gasto subvencionable para a adquisición do tractor e as dúas rozadoiras (unha trituradora e outra de brazo) novos é de 102.850 € IVE incluído, coas achegas seguintes:

- Achega máxima da Consellería do Medio Rural 42.500 €
- Achega máxima da Deputación Provincial de Ourense 42.500 €





- Achega máxima do Concello 17.850 €

Polo tanto, o orzamento máximo da Consellería destinado para a sinatura destes catro convenios é de 170.000 € de fondos propios libres, da aplicación orzamentaria 2019 14 05 551A 7600, proxecto contable 201700084 CONVENIO CON CONCELLOS na anualidade 2019.

Os Concellos, de acordo cos convenios, comprométense a:

- Utilizar o tractor coas rozadoiras para os labores de roza nos camiños e estradas de titularidade municipal así como nas redes secundarias de faixas de xestión de biomasa de ámbito municipal para a protección dos núcleos de poboación.
- Ter o tractor cos apeiros en perfectas condicións mecánicas e de dotación, así como estar ao corrente en toda a documentación do vehículo cumprindo coas obrigas administrativas en materia de inspección técnica (ITV), pólizas de seguro, impostos, etc.
- Inscribir o tractor no rexistro oficial de maquinaria agrícola (ROMA) ou, no seu caso, adicalo a obras e servizos.
- O vehículo estará vinculado ao cumprimento desta finalidade durante a súa vida útil e en ningún caso por un tempo inferior a 5 anos.
- Efectuar as reparacións e revisións o antes posible e sempre a conta deste, para garantir o seu continuo funcionamento.
- Facer figurar expresamente o financiamento da Consellería do Medio Rural en lugar ben visible.
- Cumprir co deber de remisión ao Consello de Contas das contas xerais de cada exercicio.
- Facilitar a inspección e control da Consellería do Medio Rural, co obxecto de supervisar o cumprimento das actividades previstas no convenio e que permitan a esta a xustificación financeira perante a Intervención Xeral da Comunidade Autónoma e o Tribunal de Contas, así como as comprobacións previstas na lexislación do Consello de Contas.

Os Concellos estarán obrigados a xustificar ante a Consellería do Medio Rural, antes do 5 de decembro de 2019, o cumprimento da finalidade da convenio e o seu custo real, mediante a presentación dunha conta xustificativa integrada

O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase no seguinte:

A conservación en bo estado e libre de maleza das cunetas e das marxes dos camiños e estradas que supón un elemento de vital importancia para manter o bo estado dos firmes e a seguridade na circulación sobre eles e para a prevención de incendios, así como o mantemento en bo estado e libre de maleza das masas comúns das zonas de concentración/reestruturación parcelaria que é unha obriga legal para o titular da masa común.

A colaboración que se pretende con estes convenios, de claro interese público e social, presenta dificultades





para promover a súa concorrencia pública, conforme ao disposto no artigo 19.4 c) da Lei 9/2007 de subvencións de Galicia, xa que a Consellería do Medio Rural quere centrar a súa actuación en colaboración coa Deputación Provincial de Ourense e cos concellos que cumpren cos criterios anteriormente detallados de Arnoia, Chandrea de Queixa, Muíños e de Xunqueira de Espadanedo.

Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando os devanditos convenios fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE y 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

A fin de dar cumprimento ao preceptuado no artigo 15.2 da Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, estímase xustificado o recurso á sinatura do instrumento convencional que se pretende, con exclusión doutras figuras.

Este Convenio ten natureza administrativa e para a súa tramitación tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, na Lei 5/1997, do 22 de xullo, de normas reguladoras da Administración Local e demais normas de dereito administrativo.

Santiago de Compostela

O director xeral de Desenvolvemento Rural

ASINADO DIXITALMENTE

Miguel Ángel Pérez Dubois

