

## MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE, TERRITORIO E VIVENDA E A SOCIEDADE GALEGA DE MEDIO AMBIENTE (SOGAMA) PARA A AXUDA Á HABILITACIÓN DUNHA INSTALACIÓN ESPECÍFICA PARA TRATAR RESIDUOS SANITARIOS (TIPO II E III) OPERACIÓN SUSCEPTIBLE DE FINANCIAMENTO AO 100% NO MARCO DO EIXO REACT-UE DO PROGRAMA OPERATIVO FEDER GALICIA 2014-2020 COMO RESPONSA DA UNIÓN EUROPEA Á PANDEMIA DO COVID-19

### 1. Antecedentes

A Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, ten atribuídas, segundo o artigo 1 do Decreto 42/2019, de 28 de marzo (DOG núm. 79 do 25 de abril), polo que se establece a súa estrutura orgánica, as competencias e funcións en materia de medio ambiente, ordenación do territorio e urbanismo e conservación do patrimonio natural, paisaxe e vivenda, conforme ao establecido no Estatuto de Autonomía para Galicia nos termos sinalados na Constitución española.

A Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático en virtude do artigo 10 do referido Decreto, exercerá entre outras, diversas atribucións na materia de planificación e control da xestión de residuos.

A Sociedade Galega de Medio Ambiente S.A. (en diante, SOGAMA), empresa pública adscrita na actualidade á Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, creada polo Decreto 111/1992 do 11 de abril do Consello da Xunta de Galicia, exerce, entre outras, as seguintes funcións de acordo co artigo 25 da Lei 6/2021, do 17 de febreiro, de residuos e solos contaminados de Galicia :

- A xestión de residuos domésticos a partir do momento en que son depositados nas estacións de transferencia, coas consecuentes operacións de transporte, almacenaxe, valorización, tratamento, comercialización e depósito controlado de residuos.
- A xestión daqueles outros residuos que figuren no seu obxecto social.
- A realización de accións para a mellora da xestión e prevención de residuos, incluídas as actuacións de formación e sensibilización.



- Calquera outra que lle sexa atribuída e teña relación co seu obxecto social.

A situación de emerxencia xerada pola evolución do coronavirus COVID-19 (SARS-COV-2), levou á declaración do estado de alarma por parte do Goberno de España que tivo lugar mediante o Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo de 2020, coa finalidade de xestionar a situación de crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.

Así mesmo, o 13 de marzo de 2020 publícase no DOG a Resolución da Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, da mesma data, pola que se da publicidade ao Acordo do Consello da Xunta de Galicia, aprobado o referido 13 de marzo de 2020, polo que se declarou a situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia e se activou o Plan territorial de emerxencias de Galicia (PLATERGA) no seu nivel IG (emerxencia de interese galego), como consecuencia da evolución da pandemia do coronavirus (COVID-19).

A disposición adicional segunda do RD 646/2020 prevé normas de xestión de residuos domésticos, tanto para o seu manexo domiciliario en fogares con pacientes, ou en contención por COVID-19 como para a súa xestión posterior, así como sobre a xestión dos residuos procedentes de hospitais, ambulancias, centros de saúde, laboratorios, e establecementos similares en contacto con COVID-19, completando neste último caso o establecido no artigo 8 da Real Decreto-lei 21/2020, do 9 de xuño, de medidas urxentes de prevención, contención e coordinación para facer fronte á crise sanitaria ocasionada polo COVID-19, no que respecta á eliminación dos residuos nos centros, servizos e establecementos sanitarios.

O texto establece que, se os novos grupos asociados ao COVID-19 fan imposible a xestión ordinaria dos residuos referidos no Real decreto, as autoridades sanitarias e ambientais competentes das Comunidades Autónomas poderán adoptar medidas de carácter excepcional, precisando as medidas autorizadas e o seu ámbito temporal e espacial de aplicación. Para estes efectos, poderá autorizarse a co-incineración de residuos en instalacións de fabricación de cemento autorizadas para iso, así como a recollida diferenciadas de bolsas procedentes de centros ou lugares onde se dea un elevado nivel de afectados por COVID-19.



A chegada da COVID-19 trouxo consigo, ademais dunha emerxencia sanitaria sen precedentes na historia moderna, un notable impacto ambiental derivado, entre outros factores, do incremento exponencial na produción de residuos sanitarios froito da alta presión de pacientes nos centros de saúde (hospitais, ambulatorios, etc).

Polo anterior, o 13 de abril do 2020 SOGAMA, na súa condición de servizo público, dada a situación de emerxencia actual e tras unha solicitude do Servizo Galego de Saúde, solicita autorización con carácter excepcional e provisional, para a xestión dos residuos hospitalarios en posible contacto con COVID-19 debido ao incremento na xeración destes residuos por mor da crise sanitaria.

Para realizar o tratamento, a compañía elaborou un proxecto para a habilitación dunha liña de tratamento específica e diferenciada da propia xestión de tratamento de residuos urbanos, dentro do plan de acción que elaborou coa finalidade de garantir a prestación do seu servizo público, someténdose a avaliación por parte da Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático, quen emitiu a correspondente autorización administrativa, sendo o órgano competente para resolver estes procedementos en base ao Decreto 42/2029 de 28 de marzo, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda.

## 2.- Obxectivos que se pretenden.

A actuación obxecto da subvención constitúe unha das principais liñas de acción da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, e para os efectos sinalados, tense previsto formalizar con (SOGAMA) o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende a data da súa sinatura ata o 31 de decembro de 2021. O obxecto deste convenio é o de establecer as condicións da axuda da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda a SOGAMA para a xestión e o tratamento previo dos residuos sanitarios afectados polo COVID-19 para a súa valorización enerxética. En concreto consiste no financiamento dunha instalación específica e temporal onde se levou a cabo a trituración e posterior transporte pneumático, ao interior da caldeira para a súa incineración, garantindo así tanto a seguridade e a saúde dos traballadores como as condicións de emisións e parámetros establecidos na AAI de SOGAMA.



Os tipos de residuos sanitarios cuxa xestión xorde de forma excepcional son os seguintes:

- Clase I e clase II: Residuos urbanos ou residuos non perigosos asimilables a urbanos, con carácter non perigoso.
- Clase III: Residuos perigosos biocontaminados. Fundamentalmente EPIS, asimilables e outros residuos que non presentan risco de derrame.

A operativa de SOGAMA resultou axeitada ás instrucións dictadas no seu momento polo Ministerio de Sanidade e o Ministerio para a Transición e o Reto Demográfico, que indicaban que os residuos sanitarios de baixo risco serían depositados en vertedoiro ou ben se destinarían a valorización enerxética, dando preferencia a esta última opción por ser plenamente compatible coa protección do medio ambiente e a saúde.

No Complexo industrial de SOGAMA, os desperdicios son valorizados a máis de 850° C, temperatura coa que se garante a destrución de patóxenos e outros axentes nocivos, e todo elo empregando tecnoloxías innovadoras en control ambiental e depuración de gases.

Idéntica operativa foi seguida no resto de Comunidades Autónomas que contaban con este tipo de instalacións.

Así mesmo instrumenta a concesión dunha subvención directa por razóns de interese público, social e económico de acordo cos artigos 26 de la Lei de Subvencións de Galicia e o 70 de la Lei 9/2021, de 25 de febreiro, de simplificación administrativa e de apoio á reactivación económica de Galicia, polo tanto, ten o carácter de bases reguladoras da subvención.

### 3.- Fundamentos do instrumento convencional.

O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase no seguinte:

- O Decreto 38/2015, de 26 de febreiro, de residuos sanitarios de Galicia.
- O Real Decreto 646/2020, de 7 de xuño, polo que se regula a eliminación de residuos mediante depósito en vertedoiro (D.A. segunda no referente á xestión de residuos asociados á COVID-19).



- Plan de Residuos Sanitarios de Galicia (PRIGA)
- O Regulamento 1303/2013, de 17 de decembro, polo que se establecen as disposicións comúns relativas ao Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional, ao Fondo Social Europeo, ao Fondo de Cohesión, ao Fondo Europeo Agrícola de Desenvolvemento Rural e ao Fondo Europeo Marítimo e de pesca, e se derroga o Regulamento (CE) nº1083/2006 do Consello, e ao Regulamento Delegado (UE)480/2014 da Comisión, do 3 de marzo de 2014, que o complementa.
- O Regulamento 2020/2021 do Parlamento europeo e do Consello de 23 de decembro, polo que se modifica o Regulamento 1301/2013, no que respecta aos recursos adicionais e ás disposicións de execución a fin de prestar asistencia para favorecer a reparación da crise no contexto da pandemia da Covid-19 e as súas consecuencias sociais e para preparar unha recuperación verde, dixital e resiliente da economía (REACT-UE) como resposta da Unión Europea á pandemia da Covid-19 e conforme ao Programa Operativo FEDER Galicia 2014-2020. Concretamente, encaixa na liña de actuación 67: mellora no tratamento de residuos sanitarios, categoría de Intervención 019: Xestión de residuos comerciais, industriais ou perigosos.
- O Tratado de Funcionamento da Unión Europea, que no seu artigo 107 contempla unha serie de excepcións para os casos en que axudas outorgadas polos Estados a determinadas empresas non se consideran axudas de Estado ao non supoñer un falseamento da competencia nin afectar a intercambios comerciais entre Estados membros.
- A orde HPF/1979/2016, de 29 de decembro, pola que se aproban as normas sobre gastos elixibles dos programas operativos do FEDER para o período 2014-2020. Modificada pola Orden HAC/114/2021, de 5 de febreiro.
- A Lei 9/2007, de 9 de xuño de subvencións de Galicia, que reflicte nos seus artigos 19.4.c e 26.1 as condicións das subvencións directas por razóns de interese público e social ao igual que a forma de instrumentalas, así como o artigo 22.c da Lei 38/2003, de 17 de novembro, xeral de subvencións. O Decreto 11/2009, de 8 de xaneiro polo que se aproba o Regulamento da referida Lei de subvencións de Galicia.



- A Lei 9/2021, de 25 de febreiro, de simplificación administrativa e de apoio á reactivación económica de Galicia que no seu artigo 70 fai referencia á concesión de subvencións directas.
- A lei Orgánica 3/2018, de 5 de decembro, de Protección de Datos Persoais e garantía dos dereitos dixitais, do Real Decreto 1720/2007, de 21 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da LOPD, e demais normativa vixente de aplicación en cada momento en materia de protección de datos.
- O artigo 15 da Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno (DOG núm. 30 de 15 de febreiro) e o Decreto 126/2006, de 20 de xullo, polo que se regula o rexistro de convenios da Xunta de Galicia (DOG núm.149 de 3 de agosto) no referido á publicidade.

Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, de acordo co artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas que puideran presentarse.

#### 4.- Estimación de custos e financiamento.

O custo total da actuación de referencia contemplada neste convenio ascende nunha cantidade de novecentos oitenta e dous mil oitocentos vinte e oito euros con vinte e cinco céntimos, (982.828,25 €), nunha anualidade correspondente ao ano 2021 desglosada da seguinte maneira:

Ano	Sogama	Facturas pagadas polo SERGAS	Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda
2021	1.087.208,25 €	104.380,00 €	982.828,25 €

O valor de investimento de SOGAMA e das facturas aboadas polo SERGAS non inclúen IVE.



Para financiar a súa achega a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, dispón dun crédito suficiente e axeitado na aplicación orzamentaria 08.02.541.D.741.02 do proxecto 2021 00038 "Habilitación dunha instalación específica para tratar residuos sanitarios (Tipo II e III)"

Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital,

A Directora Xeral de Calidade Ambiental, Sostibilidade e Cambio Climático.

María Sagrario Pérez Castellanos.

