



MEMORIA XUSTIFICATIVA E ECONÓMICA RELATIVA AO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A XUNTA DE GALICIA E O CONCELLO DE PONTEVEDRA, PARA A ANTICIPACIÓN DE ACTUACIÓNS DE PROMOCIÓN DO TRANSPORTE PÚBLICO QUE SE IMPLANTARÁN A TRAVÉS DA CONSTITUCIÓN DA ÁREA DE TRANSPORTE DE GALICIA

1. Antecedentes

O proxecto de Convenio de Colaboración entre a Xunta de Galicia e o Concello de Pontevedra ten a súa orixe nas diversas actuacións orientadas á promoción do transporte público que está a desenvolver a Administración Autonómica para o establecemento dunha Área de Transporte de Galicia (ATG, no sucesivo) que abrangue a todo o territorio da Comunidade Autónoma, estendendo a todo el as vantaxes das Áreas de Transporte Metropolitano xa implantadas.

Deste xeito, outorgáraselles a todas as Administracións Locais de Galicia a posibilidade de adherirse á antedita ATG, para mellorar as vantaxes e políticas tarifarias que se lle aplican ás persoas usuarias que realicen viaxes con orixe ou destino nos seus respectivos termos municipais.

O funcionamento da ATG basearase nun conxunto de actuacións entre as que ten unha relevancia específica a integración dos diferentes sistemas de transporte en concorrencia e baixo un esquema tarifario unificado e bonificado. Así, as partes asinantes declaran o seu acordo de vontades na implantación e desenvolvemento desas actuacións.

Co obxectivo de avanzar na implantación desta ATG, a Consellería de Infraestruturas e Mobilidade está tramitando a incorporación dunha addenda ao Plan de Transporte Público de Galicia; ademais, para a súa implantación efectiva é imprescindible a dotación de máquinas canceladoras en todos os vehículos, e doutros equipamentos tecnolóxicos que fan posible o seguimento do funcionamento do sistema.





As circunstancias particulares do Concello de Pontevedra, que está a tramitar un convenio de colaboración coa Xunta de Galicia para a implantación dun servizo de interese municipal, que abrangue catro liñas incluídas no contrato XG628_Metropolitano de Pontevedra, polo que se compromete a asumir as compensacións a aboar á operadora prestataria polo déficit de explotación do servizo, é dicir, o financiamento do servizo a cambio de introducir adaptación para implementalo, fan conveniente que, ata a implantación definitiva da ATG, se anticipen parte das actuacións que caracterizarán a aquela e, en particular, a implantación provisional dun esquema tarifario unificado, bonificado e circunscrito ao propio termo municipal.

De xeito complementario a este esquema de bonificacións tarifarias, a Administración Xeral da Comunidade Autónoma seguirá a aplicar no ámbito deste convenio os demais mecanismos de bonificacións sociais da mobilidade vixentes en cada momento con carácter xeral.

2. Obxecto

O obxecto deste convenio é establecer as bases de colaboración entre as partes asinantes para a aplicación anticipada e provisional no Concello de Pontevedra das actuacións previstas para a ATG, coa finalidade de promover a aplicación de medidas de fomento do transporte público colectivo.

3. Finalidade e xustificación

As Administracións Públicas asinantes deste convenio establecen unha serie de medidas de fomento do transporte público, que se prevén para a futura ATG, agrupadas en catro programas complementarios entre si;

3.1. Mellora da conectividade entre as redes de transporte público

Levarase a cabo mediante a implantación de novos percorridos e puntos de parada na rede interurbana, aumentando a cobertura directa e a conectividade entre os diferentes servizos de transporte.

3.2. Incremento da oferta de transporte público

As administracións asinantes poden acordar establecer novos servizos de transporte de viaxeiros por estrada regulares permanentes de uso xeral ou intensificar outros xa existentes, baixo dúas modalidades:





a) *Servizos de predominante interese municipal (SIMU)*

Deseñados para atender as necesidades de desprazamento interior do Concello de Pontevedra. En caso de presentar déficits de explotación, serán financiados ao 100% polo concello promotor.

b) *Servizos de interese metropolitano (SIME)*

Deseñados para atender a conexión rápida, con ou sen paradas intermedias, dos principais núcleos da ATG ou das súas principais infraestruturas, especialmente cara aos núcleos principais.

Aos novos servizos de transporte que se creen (SIMU e SIME) resultarlles de aplicación o mesmo programa tarifario e as mesmas regras de distribución de gasto previstas neste convenio. A implantación dos novos servizos, SIMU ou SIME, efectuarase consonte coa normativa sectorial que resulta de aplicación, mediante a introdución de adaptacións nas condicións de explotación dos correspondentes contratos de concesión, ou mediante a formalización de modificacións deles, ou, incluso mediante a adxudicación de novos contratos. En todo caso, As Administracións Públicas que os promovan asumirán as eventuais compensacións que se deban aboar tanto aos seus prestatarios como aos contratistas dos servizos preexistentes polo tráfico afectados.

3.3. Mellora na información e nas infraestruturas asociadas ao transporte colectivo.

3.4. Política tarifaria

A integración tarifaria é o único programa que se prevé desenvolver desde o inicio da vixencia do convenio.

4. Aspectos económicos

4.1. Política tarifaria

As Administracións Públicas asinantes deste convenio comprométense, no ámbito das súas respectivas competencias, a aplicar anticipadamente, de xeito parcial, a política tarifaria prevista para a ATG, segundo as seguintes previsións:





Para acadar os obxectivos do establecemento da ATG prevese a implantación dun sistema zonal, a introdución de medios de pago multimodais e a fixación dunhas tarifas que introducen bonificacións e despenalizan o transbordo.

Implantarase un sistema tarifario zonal que aglutine na ATG os diferentes sistemas tarifarios vixentes. Este novo sistema, durante a vixencia dos correspondentes convenios, substituirá aos preexistentes nos modos de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia e será complementario no resto. A súa aplicación comezará a partir da data que se estableza para cada empresa no correspondente acto administrativo de integración.

Para iso, nos contratos que desenvolven o Plan de Transporte Público de Galicia (PTPG, no sucesivo) xa se implantou un sistema de tarifas de equilibrio a percibir polos respectivos operadores que ten carácter zonal, asociado ao ámbito territorial de cada un dos termos municipais de Galicia, e que se concreta nunhas determinadas tarifas que se lle aplican aos diferentes rangos de distancias considerados para calquera relación de tráfico entre cada par de Concellos de Galicia, a partir da distancia entre eles.

Así, o termo municipal de cada Concello queda establecido como unha determinada zona de transporte. Os rangos de tarifas veñen determinados pola distancia e o tempo estimado de percorrido por estrada entre os núcleos de poboación de maior tamaño dos respectivos Concellos.

Os cadros de tarifas para cada rango de distancias son os que establece o PTPG, en concreto, os proxectos de explotación e, de xeito supletorio, os pregos de condicións que o desenvolven. Neles recóllense as tarifas aplicables en cada momento para cada relación de tráfico, e estas son comúns e igualitarias para toda Galicia.

A aplicación das bonificacións tarifarias previstas na ATG e neste convenio realizaranse en base a ese esquema tarifario unificado.

Establécese como medio de pagamento a tarxeta de Transporte Público de Galicia (TPG, no sucesivo), que equivale á actual tarxeta do Transporte Metropolitano de Galicia (tarxeta TMG).

Acórdase a simplificación dos títulos comercializados do seguinte modo:





- Billete sinxelo (pagamento en efectivo): válido unicamente para unha etapa, non permite o transbordo.
- Tarxeta TPG: Trátase dunha tarxeta moedeiro, que permite múltiples cancelacións e multimodal. Nos pagamentos efectuados con esta tarxeta aplicaranse as bonificacións previstas neste convenio.
- Tarxetas de pagamento integradas: Tarxetas equivalentes á TPG e compatibles con ela. Son emitidas por outras Administracións públicas e incorporadas pola Dirección Xeral de Mobilidade ao Sistema de Transporte Público de Galicia.

Os anteriores títulos complementáanse coa aplicación social da Tarxeta TPG. As bonificacións de carácter social serán establecidas polo propio Concello e para os seus residentes.

As tarifas a abonar polas persoas usuarias neste sistema tarifario integrado fíxanse en función do rango no que se sitúe a distancia existente entre os termos municipais de orixe e destino da viaxe, así como do título de viaxe utilizado para a súa realización, e non do número de etapas que son necesarias. Despenálzase o transbordo nos pagamentos coa tarxeta TPG nos modos de transporte integrados e elimínase a competencia vía prezo entre os diferentes modos públicos. Adicionalmente, existirán bonificacións por recorrencia, para aquelas persoas usuarias que efectúen no mes natural un determinado número e viaxes cos mesmos termos municipais de orixe e de destino.

A táboa de tarifas estarán sometidas aos incrementos que xa figuran previstos nos correspondentes contratos de concesións, así como, se fose o caso, ás previsións de actualización e/ou revisión que fixe a normativa que lles resulte de aplicación.

4.2. Niveis de compensación

Establécense niveis de compensación para as empresas prestatarias dos servizos de transporte, que percibirán compensacións polas cancelacións realizadas con TPG, tarxetas integradas ou billetes sinxelos.

A diferenza entre os niveis de compensación e o custo efectivo asumido polas persoas usuarias determinará o volume de recursos globais a achegar polas administracións públicas en forma de bonificacións ao uso do transporte público.





A bonificación global da viaxe subdivídese en bonificación zonal e bonificación por transbordos, conforme ao establecido na cláusula terceira do convenio.

A aplicación anticipada ao Concello de Pontevedra das actuacións previstas para a ATG supón a aplicación das seguintes bonificacións:

- Bonificación zonal, a todas as viaxes locais con orixe e destino no Concello de Pontevedra. A imputación desta bonificación realízase ao 100% ao Concello de Pontevedra.
- Bonificación do 100% do custe adicional dos transbordos realizados en calquera termo municipal, en todas as viaxes locais con orixe e destino no Concello de Pontevedra.

A imputación desta bonificación, dos transbordos que se realicen nas viaxes locais con orixe e destino no Concello de Pontevedra, realízase ao 100% ao Concello de Pontevedra.

Debido ao carácter anticipado da aplicación parcial das previsións da ATG ao Concello de Pontevedra, a sinatura deste convenio non supón a aplicación do resto de bonificacións previstas para o caso da súa implantación e adhesión definitiva.

A achega que corresponde afectar ao Concello de Pontevedra estímase na contía que se determina no Anexo deste convenio, sen prexuízo da súa actualización anual.

No primeiro trimestre de cada ano, a Dirección Xeral de Mobilidade remitirá ao Concello de Pontevedra a liquidación do ano anterior, atendendo ás obrigas que efectivamente lle corresponderán aboar.

A Dirección Xeral de Mobilidade será a encargada de tramitar a compensación aos prestatarios de servizos de transporte público afectados polas bonificacións previstas neste convenio.

5. Duración

Este Convenio producirá efectos dende o mesmo día da súa sinatura e manterá a súa vixencia ata o día 31 de decembro de 2022 ou, no caso de que se produza con anterioridade a esa data, ata a sinatura do convenio de colaboración para a adhesión definitiva do Concello de





Pontevedra á Área de Transporte de Galicia. Este Convenio poderá ser obxecto de prórroga expresa por ata catro ano máis, previo acordo entre ámbalas dúas partes asinantes.

6. Informe da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos

O obxecto do presente proxecto de Convenio é establecer as bases da colaboración entre a Xunta de Galicia e o Concello de Pontevedra para anticipar as actuacións de promoción do transporte público que se implantarán a través da constitución da ATG. Este obxecto supón unha relación de colaboración que non ten o carácter de subvención segundo o disposto no artigo 2.3 do Regulamento da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, aprobado polo Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro.

Polo tanto, considérase que non procede solicitar á Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos, dependente da Consellería de Facenda e Administracións Públicas, a emisión do informe de coherencia e compatibilidade previsto no artigo 40.2b), en relación aos artigos 18.2 e 19 do citado Regulamento, pois neste mesmo sentido se manifestou a dita Dirección Xeral en varios informes, entre os que podemos citar; o informe do 08/05/2020 do director xeral de Planificación e Orzamentos sobre o proxecto de Convenio de Colaboración entre a Consellería de Infraestruturas e Mobilidade da Xunta de Galicia e o Concello de Barbadás para o establecemento de accións de promoción da utilización do transporte público no Concello de Barbadás.

A xefa do Servizo de Coordinación dos Plans de Transporte

Marta Figueiras García

O subdirector xeral de Ordenación do Transporte

Antón García Ríó

O director xeral de Mobilidade

Ignacio Maestro Saavedra (*Documento asinado dixitalmente*)

