



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE O MINISTERIO DE JUSTICIA E AS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON TRASPASO DE FUNCIÓNS EN MATERIA DE PROVISIÓN DE MEDIOS MATERIAIS E ECONÓMICOS PARA O FUNCIONAMENTO DA ADMINISTRACIÓN DE XUSTIZA PARA ESTABLECER O SISTEMA DE REPRESENTACIÓN DAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS NO CONSELLO ASESOR DE ASISTENCIA ÁS VÍTIMAS.

Esta consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza é o órgano da Administración autonómica que ten atribuído o exercicio das competencias en materia de de xustiza en virtude do artigo 20 do Estatuto de autonomía de Galicia, aprobado pola Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, que se exercen a través da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza. É desexo desta Consellería a realización de todas aquelas actuacións coas que poida acadarse a maior eficacia en relación cos temas da Administración de xustiza en xeral, segundo as funcións que lle atribúe o Decreto Decreto 72/2013, do 25 de abril, no que se establece a súa estrutura orgánica.

Antecedentes: A Lei 35/1995, do 11 de decembro, de axudas e asistencia ás vítimas de delitos violentos e contra a liberdade sexual, pon a súa atención na persoa da vítima, reclamando unha intervención positiva do Estado dirixida a restaurar a situación en que se atopaba antes de padecer o delito ou polo menos a paliar os efectos que o delito produciu sobre ela. No seu artigo 16 establece que se procederá á implantación das Oficinas de Asistencia ás Vítimas, que se constitúen como unidades dependentes do Ministerio de Justicia ou, no seu caso, das comunidades autónomas con competencias asumidas sobre a materia, que analizan as necesidades asistenciais e de protección das vítimas, e que estarán integradas por persoal ao servizo da Administración de Xustiza, psicólogos ou calquera técnico que se considere necesario para a prestación do servizo. Con iso fíxase un marco asistencial mínimo para a prestación dun servizo público en condicións de igualdade en todo o Estado, e para a garantía e protección dos dereitos das vítimas, sen prexuízo das especialidades organizativas das Oficinas segundo a normativa estatal ou autonómica que lles resulte de aplicación.

Finalidade: A Lei 4/2015, do 27 de abril, do Estatuto da vítima do delito, traspón a Directiva 2012/29/UE do Parlamento Europeo e do Consello do 25 de outubro de 2012, e pola que se substitúe a Decisión marco 2001/220/JAI do Consello pretende, partindo do recoñecemento da dignidade das vítimas, a defensa dos seus bens materiais e morais e, con iso, os do conxunto da sociedade.

Na devandita Lei establécense normas mínimas sobre os dereitos, o apoio e a protección das vítimas de delitos require o desenvolvemento dalgunhas das previsións recollidas no citado Estatuto, en aras a garantir a efectividade dos dereitos que nel se recollen, así como unha regulación das Oficinas de Asistencia ás Vítimas. Ademais, os dereitos que recolle a Lei son de aplicación a todas as vítimas de





delitos ocorridos en España ou que poidan ser perseguidos en España, con independencia da nacionalidade da vítima ou de se gozan ou non de residencia legal.

Pola súa banda o Real Decreto 1109/2015, do 11 de decembro, polo que se desenvolve a Lei 4/2015, do 27 de abril, do Estatuto da vítima do delito e regúlanse as Oficinas de Asistencia ás Vítimas do Delito, normaliza a actuación das Oficinas de Asistencia ás Vítimas, en atención aos dereitos recolleitos na normativa europea e no Estatuto da vítima do delito. No mesmo ínstase ás Administracións Públicas a aprobar e fomentar o desenvolvemento de protocolos de actuación e de procedementos de coordinación e colaboración, nos que tamén terán participación as asociacións e colectivos de protección das vítimas. No artigo 10 de devandito Real Decreto prevese a creación do Consello Asesor de Asistencia ás Vítimas, con carácter de órgano consultivo con ampla representación e adscrito á Dirección Xeral de Relacións coa Administración de Xustiza do Ministerio de Justicia. Este Consello Asesor terá distintas funcións para velar polo respecto dos dereitos das vítimas e o bo funcionamento do sistema de asistencia. Co asesoramento deste Consello, o Ministerio de Justicia poderá levar a cabo a avaliación periódica do sistema de asistencia ás vítimas, e propoñer, a través do Consello de Ministros, as medidas e reformas que sexan necesarias para a mellor protección das vítimas.

O Convenio que se formalizou o 14 de setembro de 2016 ten como obxecto establecer o sistema de representación das Comunidades Autónomas, con traspasos de medios persoais e materiais ao servizo da Administración de Xustiza, no Consello Asesor de Asistencia ás Vítimas, de conformidade co previsto no artigo 10.2, apartado b), do Real Decreto 1109/2015, do 11 de decembro, polo que se desenvolve a Lei 4/2015, do 27 de abril, do Estatuto da vítima do delito, e regúlanse as Oficinas de Asistencia ás Vítimas do Delito.

A través deste convenio de colaboración, as partes que o asinan acordan que o sistema de representación das Comunidades Autónomas con traspasos de medios persoais e materiais ao servizo da Administración de Xustiza, no Consello Asesor de Asistencia ás Vítimas será de tres representantes en rotación anual, que representará ao resto, e que exercerán, tamén rotatoriamente, a Vicepresidencia. A orde de representación rotatoria das Comunidades Autónomas realizarase segundo a orde de data de aprobación dos seus primeiros Estatutos de Autonomía, iniciándose a partir da data de efectos do Convenio.

Ou instrumento convencional fundaméntase no seguinte:

- O Estado ten competencia exclusiva en materia de Administración de Xustiza de acordo co artigo 149 1.5ª da Constitución Española. Ademais, a regulación do réxime de acceso á profesión de avogado e de procurador en España é unha esixencia derivada dous artigos 17.3 e 24 da Constitución: lestes profesionais son colaboradores fundamentais na impartición de





xustiza, e a calidade do servizo que prestan redunda directamente na tutela xudicial efectiva que a nosa Constitución garante á cidadanía.

- Á Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, de conformidade co disposto non Decreto 72/2013, do 25 de abril, polo que se establece a súa estrutura orgánica, correspóndenlle, entre outras, as competencias en materia de asociacións e fundacións, sendo unha das súas liñas prioritarias ou fomento daquelas actividades que, promovidas por entidades sen fins de lucro, presten apoio e promovan a dotar de maior exemplaridade as accións da sociedade fronte ao narcotráfico e delitos conexos.
- As administracións públicas poden formalizar convenios de colaboración con outras entidades públicas e mais con persoas xurídicas suxeitas ao Dereito Privado, ao abeiro do disposto non artigo 4 do Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de contratos do sector público, e mais non Acordo do Consello da Xunta do 27 de marzo de 1991, sobre convenios de cooperación con outros entes públicos e de colaboración con particulares, feito público pola Resolución da Consellería de Economía e Facenda do 8 de abril de 1991.

Financiamento: O convenio non comporta gasto ningún para as partes asinantes, inseríndose as obrigacións das partes non desenvolvemento ordinario das competencias propias. Cada unha das partes asinantes do presente convenio asumirá o custo das actuacións que deba realizar de conformidade co clausulado do mesmo e consonte as súas respectivas normas de xestión económica.

Polo exposto, considérase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o dito convenio fóra do ámbito de aplicación do texto refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado polo Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, con independencia de que, ao abeiro do previsto non artigo 4.2 da dita norma, lle sexan de aplicación os principios desta lei para resolver as dúbidas e lagoas que se poidan presentar.

Santiago de Compostela, 22 de marzo de 2017

