

# MEMORIA XUSTIFICATIVA E ECONÓMICA DO ACORDO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL DA XUNTA DE GALICIA, A AXENCIA PARA A MODERNIZACIÓN TECNOLÓXICA DE GALICIA E REDES DE TELECOMUNICACIÓN GALEGAS RETEGAL, S.A. PARA A REALIZACIÓN DUN PROGRAMA DE INVESTIMENTOS PARA ESTENDER A COBERTURA POBOACIONAL E TERRITORIAL DA REDE DIXITAL DE EMERXENCIAS E SEGURIDADE DE GALICIA, E OPTIMIZAR A PRESTACIÓN DE SERVIZOS E APLICACIÓNS PARA AS ENTIDADES ADHERIDAS, COFINANCIADO CO FONDO EUROPEO AGRÍCOLA DE DESENVOLVEMENTO RURAL (FEADER) NO MARCO DO PDR DE GALICIA 2014-2020

## Antecedentes

A **Consellería do Medio Rural** se estrutura segundo o Decreto 149/2018, do 5 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural e se modifica parcialmente o Decreto 177/2016, do 15 de decembro, polo que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e das consellerías da Xunta de Galicia.

Mediante o devandito Decreto se pretende o reforzo do ámbito rural, aos efectos de aproveitar a potencialidade deste sector estratéxico de Galicia, atendendo principalmente ás propias necesidades do sector e, en especial, na prevención e extinción de incendios, respecto da que a experiencia acumulada nos últimos anos, fai necesaria a creación dun centro directivo propio e independente da xestión forestal que acometa a defensa integral do monte en Galicia.

A **Amtega**, tal e como se recolle no Decreto 252/2011, do 15 de decembro, polo que se crea a Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia e se

aproban os seus estatutos, ten como obxectivos básicos a definición, o desenvolvemento e a execución dos instrumentos da política da Xunta no ámbito das tecnoloxías da información e comunicacións, e a innovación e o desenvolvemento tecnolóxico.

Os seus estatutos atribúenlle, entre outras, as seguintes competencias e funcións: a dirección e xestión de todas as actuacións da Xunta en materia de tecnoloxías da información e as comunicacións e o deseño e liderado de iniciativas que contribúan a impulsar o desenvolvemento da Sociedade da Información en Galicia, garantindo os dereitos dos cidadáns e eliminando as barreiras que se opoñan á expansión e ao uso das novas tecnoloxías.

**Redes de Telecomunicación Galegas Retegal, S.A. (RETEGAL)**, constitúe unha entidade das comprendidas non ámbito da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, adscrita á AMTEGA a través da área de Infraestruturas e Telecomunicacións, e creada para a prestación de servizos de telecomunicacións na Comunidade Autónoma de Galicia.

Creada mediante Decreto 58/1997, do 20 de febreiro, da consellería de Economía e Facenda, xestiona e explota infraestruturas, sistemas e servizos de telecomunicacións no ámbito territorial da Comunidade Autónoma. Así, Retegal constitúe unha sociedade mercantil pública autonómica, declarada medio propio instrumental e servizo técnico da Administración da Xunta de Galicia, que ten por obxecto, con carácter xeral, a realización, por si ou a través de terceiros, da xestión e mantemento das infraestruturas, sistemas e servizos de telecomunicación institucionais en Galicia.

No marco do Convenio de Colaboración entre a Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, a Consellería do Medio Rural e a Secretaría Xeral de Modernización e Innovación Tecnolóxica e a Entidade Pública Empresarial Red.es para o Desenvolvemento de Actuacións na

Comunidade Autónoma de Galicia destinadas á Posta en Marcha dunha Rede de Emerxencias, Red.es contratou a subministración, instalación e posta en servizo dunha Rede de Comunicacions Móviles Dixitais de Emerxencias e Seguridade para Galicia (exp. 003/12-CD).

O contrato de subministración, instalación e posta en servizo dunha Rede de Comunicacions Móviles Dixitais de Emerxencias e Seguridade para a Comunidade Autónoma de Galicia asinado en agosto de 2013, executouse durante 2014 e, dende mediados de 2015, esta rede dixital de radiocomunicacións móbiles baseada en tecnoloxía TETRA está a ser empregada polos organismos dependentes da Xunta de Galicia con competencias en materia de seguridade e emerxencias.

A Rede Dixital de Emerxencias e Seguridade de Galicia ofrece servizos de voz e datos de alta calidade, e a súa principal vantaxe é que garante en todo momento a comunicación entre todos os organismos, evitando situacións de conxestión, saturación, colapso, etc., tan habituais nas redes de telefonía móbil convencional en situacións de grande aglomeración de persoas ou en situacións de emerxencias, permitindo intercomunicacións inmediatas entre os distintos operativos de emerxencias de Galicia, e unha coordinación moito máis áxil e efectiva en situacións nas que, pola natureza da urxencia, o tempo é un factor de máxima importancia.

Ademais, a diferenza dos sistemas convencionais, como poden ser os teléfonos móbiles, permite realizar chamadas en grupo, tanto dentro dunha mesma organización, como entre dispositivos de distintas organizacións que nun momento dado poidan estar traballando conxuntamente nunha mesma emerxencia.

Esta rede instalouse empregando as infraestruturas de telecomunicacións existentes xestionadas por Retegal, conseguindo así unha drástica redución dos custes asociados á implantación da mesma.

Que, o Consello da Xunta, o 15 de maio de 2014, acordou a aprobación da posta en marcha e o modo de explotación da Rede Dixital de Emerxencias e

Seguridade de Galicia. Este acordo establece que a xestión e mantemento da rede corresponderá á Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia, a través da empresa pública Redes de Telecomunicación Galegas Retegal, S.A. No mesmo acordo, tamén se autorizou o uso da rede por parte de organismos públicos con competencia en materia de seguridade e emerxencia que non formen parte da Xunta de Galicia ou do sector público autonómico, dentro das posibilidades que contemple a normativa vixente en materia de telecomunicacións e competencia, dispoñendo que os organismos adheridos á Rede Dixital de Seguridade e Emerxencias de Galicia deberán asumir os custes de mantemento e explotación da rede, dos servizos a empregar e da utilización que fagan da mesma, contribuíndo en función do número de terminais dados de alta e dos servizos empregados.

Que, de conformidade co acordado polo Consello da Xunta, a Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia, a través da resolución do 19 de xaneiro de 2015, encomenda á Sociedade Redes de Telecomunicación Galegas Retegal, S.A., a xestión, explotación e mantemento da Rede Dixital de Emerxencias e Seguridade de Galicia, segundo a planificación de despregue e características técnicas definidas nos anexos I, II e III da encomenda. Esta resolución foi modificada con posterioridade a través das resolucións do 27 de maio e do 27 de outubro de 2015, e do 27 de xuño de 2018.

### **Necesidade**

É necesario abordar durante o ano 2020 a realización dun programa de investimentos encamiñados a estender a cobertura territorial e poboacional da Rede Dixital de Emerxencias e Seguridade de Galicia, mediante a planificación e despregamento de novas estacións radio base (ERB) e repetidores, especialmente en zonas de alto risco de incendios.

### **Razóns de oportunidade e obxectivos**

O obxecto do presente acordo é a colaboración entre a AMTEGA, a Cosnellería

do Medio Rural e RETEGAL a ampliación da cobertura territorial e poboacional da Rede Dixital de Emerxencias e Seguridade de Galicia, mediante a planificación e despregamento dun mínimo de 3 estacións radio base (ERB) adicionais, para reducir as zonas de sombra de cobertura territorial ubicadas no ámbito territorial das parroquias determinadas como prioritarias pola SX de Extinción.

### **Réxime patrimonial**

A titularidade das infraestruturas e redes obxecto deste acordo é pública, formando parte do patrimonio da Xunta de Galicia, sendo xestionadas polo operador público de telecomunicacións RETEGAL. O equipamento adquirido como obxecto do presente acordo quedará a titularidade da Consellería do Medio Rural, aínda que será xestionado e operado por Retegal no marco da resolución do 19 de xaneiro de 2015, pola que se encomenda á Sociedade Redes de Telecomunicación Galegas Retegal, S.A., a xestión, explotación e mantemento da Rede Dixital de Emerxencias e Seguridade de Galicia.

### **Financiamento**

Este convenio ten carácter de convenio de colaboración público-privada con financiación asumida polo sector público nos seguintes termos.

O orzamento a que se refire o presente acordo ascende á cantidade máxima de **CATROCENTOS MIL EUROS (400.000,00-€)**, cantidade destinada a sufragar os gastos derivados das actuacións que constitúen o obxecto do presente acordo.

O financiamento deste acordo ata o referido importe máximo realizarase con cargo á aplicación orzamentaria 14.02.551B 626.1, código de proxecto 2016 00212 dos orzamentos da Consellería do Medio Rural, coa seguinte distribución:

Aplicación	Cofinanciación	2020	2021
14.02.551B 626.1 Código de proxecto: 2016 00212	FEADER (75%)	228.750,00	71.250,00
	MAPA (7,5%)	22.875,00	7.125,00
	XUNTA (17,5%)	53.375,00	16.625,00
	<b>TOTAL</b>	<b>305.000,00</b>	<b>95.000,00</b>

As actuacións correspondentes á instalación inicial están cofinanciadas nun 75 % polo Fondo Europeo Agrícola de Desenvolvemento Rural (FEADER), nun 7,5 % polo Ministerio de Agricultura, Pesca e Alimentación e nun 17,5 % pola Xunta de Galicia, no marco da submedida 8.3, “axudas para a prevención dos danos causados aos bosques por incendios, desastres naturais e catástrofes”.

Este acordo non presenta unha estrutura de carácter oneroso, polo que Redes de Telecomunicación Galegas Retegal S.A., percibirá unicamente os importes estipulados anteriormente para cada anualidade previa xustificación das tarefas executadas e gasto realizado, e certificación da Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia de que as actuacións se realizaron conforme co establecido no acordo.

Ao remate de cada anualidade, Retegal emitirá factura polo importe dos traballos executados e debidamente acreditados correspondentes á mesma.

### **Criterios de selección de operacións**

En base aos Criterios de selección de operacións fixados para a submedida 8.30 “axudas para a prevención de danos causados por incendios, desastres naturais e catástrofes”, dado que o ámbito no que se vai actuar mediante este acordo é autonómico, a puntuación obtida é de 30 puntos.

## Ausencia de vocación de mercado

Segundo o establecido no artigo 6.1.a) da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público (LCSP) e para poder concluír que a colaboración se axusta aos parámetros da mesma debe acreditarse que non deben ter vocación de mercado, a que se presumirá cando realicen no mercado aberto unha porcentaxe igual ou superior ao 20 por cento das actividades obxecto de colaboración.

Posto que a actual colaboración persigue unha mellora de cobertura da Rede Dixital de Seguridade e Emerxencias de Galicia, é claro que debe acreditarse que o volume de negocios total no mercado aberto e referido ás actividades obxecto de colaboración non sexa superior ao 20%.

A RESGAL, aínda que permite a adhesión doutras entidades de mercado, na actualidade presta servizos na súa meirande parte a entidades do sector público, xa sexa local, provincial, autonómico e/ou estatal.

Deste xeito, e neste momento unicamente se podería considerar como volume de negocios obtido no mercado aberto o correspondente a determinados Consorcios de Bombeiros cuxa xestión e de carácter privado.

Sendo conservadores no cálculo e considerando a hipótese de que todos os Consorcios de Bombeiros fosen de xestión privada, a táboa do volume de negocios referido a esta actividade e para os últimos 3 anos, sería como segue:

	2016	2017	2018
TETRA (Sector Público)	1.015.056,30 €	1.469.656,55 €	2.275.736,21 €
TETRA (Consortios Bombeiros - estimado conservador)	11.837,25 €	23.674,50 €	35.478,88 €
TOTAL TETRA	1.026.893,55 €	1.493.331,05 €	2.311.215,09 €
Porcentaxe	1,15%	1,59%	1,54%

Sendo aínda máis conservadores e considerando todos os Concellos adheridos como ingresos no mercado aberto:

	2016	2017	2018
TETRA (Sector Público restante)	925.564,32 €	1.201.881,81 €	2.011.561,84 €
Concellos e Consorcios	101.329,23 €	291.449,24 €	299.653,25 €
TOTAL TETRA	1.026.893,55 €	1.493.331,05 €	2.311.215,09 €
Porcentaxe	9,87%	19,52%	12,97%

Santiago de Compostela, 17 de xuño de 2020

O director xerente

Miguel Rodríguez Quelle