



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO ENTRE O MINISTERIO DE JUSTICIA E AS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON TRASPASO DE FUNCIÓNS EN MATERIA DE PROVISIÓN DE MEDIOS MATERIAIS E ECONÓMICOS PARA O FUNCIONAMENTO DA ADMINISTRACIÓN DE XUSTIZA PARA ESTABLECER O SISTEMA DE REPRESENTACIÓN DAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS NO CONSELLO ASESOR DE ASISTENCIA ÁS VÍTIMAS.

Esta Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo é o órgano da Administración autonómica que ten atribuído o exercicio das competencias en materia de xustiza en virtude do artigo 20 do Estatuto de autonomía de Galicia, aprobado pola Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril. É desexo desta Consellería a realización de todas aquelas actuacións coas que poida acadarse a maior eficacia en relación cos temas da Administración de xustiza en xeral, segundo as funcións que lle atribúe o Decreto 74/2018, do 5 de xullo, no que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, o Decreto 110/2020, do 6 de setembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Xunta de Galicia e crea a Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Disposición Transitoria Primeira do citado Decreto, que establece que en tanto non se proceda ó desenvolvemento da estrutura contida no decreto, os órganos superiores e de dirección manterán a súa estrutura e funcións.

Antecedentes: A Lei 35/1995, do 11 de decembro, de axudas e asistencia ás vítimas de delitos violentos e contra a liberdade sexual, pon a súa atención na persoa da vítima, reclamando unha intervención positiva do Estado dirixida a restaurar a situación en que se atopaba antes de padecer o delito ou polo menos a paliar os efectos que o delito produciu sobre ela. No seu artigo 16 establece que se procederá á implantación das Oficinas de Asistencia ás Vítimas, que se constitúen como unidades dependentes do Ministerio de Justicia ou, no seu caso, das comunidades autónomas con competencias asumidas sobre a materia, que analizan as necesidades asistenciais e de protección das vítimas, e que estarán integradas por persoal ao servizo da Administración de Xustiza, psicólogos ou calquera técnico que se considere necesario para a prestación do servizo. Con iso fíxase un marco asistencial mínimo para a prestación dun servizo público en condicións de igualdade en todo o Estado, e para a garantía e protección dos dereitos das vítimas, sen prexuízo das especialidades organizativas das Oficinas segundo a normativa estatal ou autonómica que lles resulte de aplicación.

A Lei 4/2015, do 27 de abril, do Estatuto da vítima do delito, traspón a Directiva 2012/29/UE do Parlamento Europeo e do Consello do 25 de outubro de 2012, e pola que se substitúe a Decisión marco 2001/220/JAI do Consello pretende, partindo do recoñecemento da dignidade das vítimas, a defensa dos seus bens materiais e morais e, con iso, os do conxunto da sociedade.

Na devandita Lei establécense normas mínimas sobre os dereitos, o apoio e a protección das vítimas de delitos require o desenvolvemento dalgunhas das previsións recollidas no citado Estatuto, en aras a garantir a efectividade dos dereitos que nel se recollen, así como unha regulación das Oficinas de Asistencia ás Vítimas. Ademais, os dereitos que recolle a Lei son de aplicación a todas as vítimas de delitos ocorridos en España ou que poidan ser perseguidos en España, con independencia da nacionalidade da vítima ou de se gozan ou non de residencia legal.





Pola súa banda o Real Decreto 1109/2015, do 11 de decembro, polo que se desenvolve a Lei 4/2015, do 27 de abril, do Estatuto da vítima do delito e regúlase as Oficinas de Asistencia ás Vítimas do Delito, normaliza a actuación das Oficinas de Asistencia ás Vítimas, en atención aos dereitos recolleitos na normativa europea e no Estatuto da vítima do delito. No mesmo ínstase ás Administracións Públicas a aprobar e fomentar o desenvolvemento de protocolos de actuación e de procedementos de coordinación e colaboración, nos que tamén terán participación as asociacións e colectivos de protección das vítimas. No artigo 10 de devandito Real Decreto prevese a creación do Consello Asesor de Asistencia ás Vítimas, con carácter de órgano consultivo con ampla representación e adscrito á Dirección Xeral de Relacións coa Administración de Xustiza do Ministerio de Justicia. Este Consello Asesor terá distintas funcións para velar polo respecto dos dereitos das vítimas e o bo funcionamento do sistema de asistencia. Co asesoramento deste Consello, o Ministerio de Justicia poderá levar a cabo a avaliación periódica do sistema de asistencia ás vítimas, e propoñer, a través do Consello de Ministros, as medidas e reformas que sexan necesarias para a mellor protección das vítimas.

O 30 de setembro de 2016 asinouse un Convenio que tiña por obxecto establecer o sistema de representación das Comunidades Autónomas, con traspasos de medios persoais e materiais ao servizo da Administración de Xustiza, no Consello Asesor de Asistencia ás Vítimas, de conformidade co previsto no artigo 10.2, apartado b), do Real Decreto 1109/2015, do 11 de decembro, polo que se desenvolve a Lei 4/2015, do 27 de abril, do Estatuto da vítima do delito, e regúlase as Oficinas de Asistencia ás Vítimas do Delito. A cláusula terceira do citado convenio establece os efectos do mesmo cunha duración de 4 anos naturais, a partir do día da súa firma, sendo prorrogable ao seu termo mediante a firma dunha addenda por igual período.

Finalidade: A finalidade perseguida polo convenio que se está a tramitar é darlle continuidade ao convenio asinado o 30 de setembro de 2016, mediante a sinatura dun novo convenio que ten como obxecto establecer o sistema de representación das Comunidades Autónomas, con traspasos de medios persoais e materiais ao servizo da Administración de Xustiza, no Consello Asesor de Asistencia ás Vítimas, de conformidade co previsto no artigo 10.2, apartado b), do Real Decreto 1109/2015, do 11 de decembro, polo que se desenvolve a Lei 4/2015, do 27 de abril, do Estatuto da vítima do delito, e regúlase as Oficinas de Asistencia ás Vítimas do Delito.

Na Lei 4/2015, do 27 de abril, do Estatuto da vítima do delito, establécense normas mínimas sobre os dereitos, o apoio e a protección das vítimas de delitos require e o desenvolvemento dalgunhas das previsións recollidas no citado Estatuto, en aras a garantir a efectividade dos dereitos que nel se recollen, así como unha regulación das Oficinas de Asistencia ás Vítimas. Ademais, os dereitos que recolle a Lei son de aplicación a todas as vítimas de delitos ocorridos en España ou que poidan ser perseguidos en España, con independencia da nacionalidade da vítima ou de se gozan ou non de residencia legal.

O Convenio que se pretende formalizar ten como obxecto establecer o sistema de representación das Comunidades Autónomas, acordando que o sistema de representación das Comunidades Autónomas, con traspasos de medios persoais e materiais ao servizo da Administración de Xustiza, no Consello Asesor de





Asistencia ás Vítimas será de tres representantes en rotación anual, que representará ao resto, e que exercerán, tamén rotatoriamente, a Vicepresidencia.

Os representantes das Comunidades Autónomas con competencias nesta materia, terán rango de Director Xeral ou rango superior, que poderá ser substituído pola persoa en quen delegue en atención ás funcións para desempeñar. A orde de representación rotatoria das Comunidades Autónomas realizarase segundo a orde de data de aprobación dos seus primeiros Estatutos de Autonomía, continuándose á data de efectos do presente convenio, con esta orde entre as comunidades autónomas que non exercen esta representación nunha quenda anterior.

Entre as Comunidades Autónomas que exerzan a representación rotatoria, a Vicepresidencia do Consello Asesor de Asistencia ás Vítimas será exercida, en cada anualidade, por aquela Comunidade Autónoma cuxo primeiro Estatuto de Autonomía fose o máis antigo, salvo que xa a exercese en quendas anteriores, nese caso será exercida, de entre elas, pola seguinte por orde de antigüidade do seu primeiro Estatuto de Autonomía.

Ou instrumento convencional fundaméntase no seguinte:

- O Estado ten competencia exclusiva en materia de Administración de Xustiza de acordo co artigo 149 1.5ª da Constitución Española. Ademais, a regulación do réxime de acceso á profesión de avogado e de procurador en España é unha esixencia derivada dous artigos 17.3 e 24 da Constitución: lestes profesionais son colaboradores fundamentais na impartición de xustiza, e a calidade do servizo que prestan redunda directamente na tutela xudicial efectiva que a nosa Constitución garante á cidadanía.
- Á Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo, de conformidade co disposto Decreto 74/2018, do 5 de xullo, no que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, e o Decreto 110/2020, do 6 de setembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Xunta de Galicia e crea a Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Disposición Transitoria Primeira do citado Decreto, que establece que en tanto non se proceda ó desenvolvemento da estrutura contida no decreto, os órganos superiores e de dirección manterán a súa estrutura e funcións.
- As administracións públicas poden formalizar convenios de colaboración con outras entidades públicas e mais con persoas xurídicas suxeitas ao Dereito Privado, ao abeiro do disposto no artigo 48 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, e mais non Acordo do Consello da Xunta do 27 de marzo de 1991, sobre convenios de cooperación con outros entes públicos e de colaboración con particulares, feito público pola Resolución da Consellería de Economía e Facenda do 8 de abril de 1991.

Financiamento: Esta convenio, do mesmo xeito que o convenio asinado o 30 de setembro de 2016, non comporta gasto ningún para as partes asinantes, inseríndose as obrigacións das partes non desenvolvemento ordinario das competencias propias. Cada unha das partes asinantes da presente addenda asumirá o custo das





actuacións que deba realizar de conformidade co clausulado da mesma e consonte as súas respectivas normas de xestión económica.

Polo exposto, considérase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o convenio fóra do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, con independencia de que, ao abeiro do previsto non artigo 6 dá dita norma, lle sexan de aplicación os principios desta lei para resolver as dúbidas e lagoas que se poidan presentar.

Santiago de Compostela,
O Director Xeral de Xustiza

Juan José Martín Álvarez

