



MEMORIA XUSTIFICATIVA E ECONÓMICA PARA A SUBSCRIPCIÓN DUN CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE O INSTITUTO GALEGO DE PROMOCIÓN ECONÓMICA E A UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA PARA AVANZAR NA METODOLOXÍA DE ANÁLISE E AVALIACIÓN DAS POLÍTICAS PÚBLICAS DESTINADAS A FAVORECER A ATRACCIÓN E IMPLANTACIÓN DE NOVAS EMPRESAS EN GALICIA, ASÍ COMO AO CRECEMENTO DAS EMPRESAS XA EXISTENTES

Primeiro.- Antecedentes

O Igape creado pola Lei 5/1992, do 10 de xuño, é un ente de dereito público adscrito á Consellería de Economía e Industria polo Decreto 49/2024, de 22 de abril, e entre as súas funcións están a promoción, fomento e potenciación de actividades económicas que favorezan o desenvolvemento equilibrado e integrado tanto en termos sectoriais coma territoriais.

Así, o Igape constitúe un instrumento básico de actuación da administración autonómica galega para impulsar o desenvolvemento competitivo do noso sistema produtivo, promovendo actividades que contribúan á xeración de emprego en Galicia, e ao progreso económico harmónico, equilibrado e xusto, baseado nun tecido industrial moderno e competitivo. Corresponde, pois, ao Igape a dinamización da economía de Galicia, impulsando a capacidade de innovación, a explotación das vantaxes propias e dos factores endóxenos, a atracción de inversións, a competitividade da economía e o conxunto de actuacións de asesoramento, promoción, información e apoio cara ao cumprimento dos seus obxectivos.

En particular, o Igape desenvolve un papel activo na promoción da economía galega a través de diversos incentivos financeiros dirixidos á mellora das capacidades empresariais, ao crecemento das empresas e a implantación de novas empresas.

A USC é unha entidade de Dereito Público que desenvolve actividades de formación, investigación e desenvolvemento científico e tecnolóxico, interesada en colaborar cos sectores socio-económicos e as institucións públicas para asegurar un dos fins da formación e a investigación, que é a valorización e a transferencia do coñecemento ao servizo da sociedade. A USC, a través do seu Departamento de Economía Aplicada conta con especialistas nas liñas de investigación sobre avaliación de políticas públicas.

A Lei 14/2011, de 1 de xuño, da Ciencia, Tecnoloxía e Innovación e a Lei 5/2013, de 30 de maio, de fomento da investigación e da innovación de Galicia, constitúen un marco de referencia para promover a colaboración dos organismos públicos de investigación e as empresas, coa fin de dar unha resposta eficaz ás exigencias do cambio tecnolóxico.

Dentro dese marco normativo, as partes asinantes comparten o interese común na innovación e o desenvolvemento económico sostible polo que consideran esencial o establecemento de





accións conxuntas que permitan avanzar no desenvolvemento metodolóxico necesario para a análise rigorosa das políticas destinadas a favorecer a atracción e implantación de novas empresas en Galicia.

En definitiva, o Igape considera de interese para a sociedade galega no seu conxunto potenciar a o coñecemento industrial, a innovación e a dinamización empresarial na comunidade autónoma tanto pola incidencia que ten para o futuro económico do país como para o desenvolvemento social.

E, ambas as dúas partes, entenden que é importante fomentar, promover actividades no marco das competencias do Instituto e das que, polo seu carácter transversal implican unha acción conxunta do Goberno galego, de xeito que a sociedade galega e os sectores económicos podan atopar dende o maior coñecemento oportunidades de negocio e posta en marcha de novas industrias.

Segundo.- Necesidade, oportunidade e obxectivos perseguidos polo convenio

O Plan Estratéxico de Galicia 2022-2030 recolle no Eixo 3:

PA 3.3 IMPULSAR O CRECEMENTO E COMPETITIVIDADE DAS PEMES, A TRANSICIÓN INDUSTRIAL E O EMPRENDEMENTO.

OE 3.3.3 Atraer investimento produtivo e fomentar e facilitar a internacionalización das empresas galegas, en especial as pemes.

Considérase oportuna a execución deste convenio no marco do reforzo das actuacións de divulgación, apoio e fomento, competencia do Igape, sobranceiramente a través de estudos e análises, cuxos resultados permitan situar os instrumentos financeiros e os recursos públicos para que as empresas galegas podan consolidarse e crecer, así como para atraer novos proxectos empresariais que incremenen o noso tecido produtivo.

Nesa liña de actuación, cómpre salientar, que a Universidade de Santiago (USC) mantén unha estreita relación co tecido empresarial galego, a través de programas de prácticas, proxectos colaborativos e convenios de investigación. Esta interacción continua permite á universidade comprender as necesidades e desafíos que afrontan as empresas, así como as tendencias emerxentes no mercado laboral. Esta conexión directa e actualizada co entorno empresarial é inestimable para o desenvolvemento do obxecto do convenio, xa que garante que as políticas e recomendacións se baseen en realidades concretas e actuais do sector produtivo.

En última, instancia, a colaboración entre as partes asinantes responde ao interese común na innovación e o desenvolvemento económico sostible, aspectos clave para o éxito económico na sociedade do século XXI. Neste sentido, o apoio a proxectos coa finalidade de fomentar, promover e financiar a realización de estudos e informes relacionados co avance na metodoloxía para a avaliación das políticas públicas destinadas á mellora dos instrumentos





de promoción económica de Galicia, proporcionando unha análise rigorosa sobre a eficacia dos incentivos financeiros e suxerindo melloras que optimicen o seu impacto, contribúe a garantir que as políticas públicas se aliñen cos obxectivos estratéxicos de desenvolvemento económico e industrial de Galicia.

Terceiro.- Xustificación da utilización da figura do convenio

O instrumento convencional que se pretende asinar ten causa na converxencia de intereses entre as entidades asinantes en orde á consecución do obxecto referido.

A estes efectos, cómpre subliñar o carácter de servizo público do ensino universitario, e o papel das universidades como puntal da sociedade do coñecemento, o que as sitúa como institucións indispensables para lograr a cohesión económica e social, a través dunha formación que debe dar resposta ás novas necesidades e demandas sociais, contribuíndo tamén a reducir as desigualdades.

Así o recolle a Exposición de motivos da Lei 6/2013, do 13 de xuño, do Sistema universitario de Galicia, destacando a relación da educación universitaria coa investigación e a innovación, que desempeñan un papel fundamental para o progreso tanto a nivel individual coma da sociedade no seu conxunto, indispensable para xerar emprego, crecemento económico e prosperidade. Neste marco, as universidades son axentes fundamentais para impulsar e manter o crecemento económico, e para situarnos dentro das sociedades máis avanzadas.

A Administración autonómica e as universidades teñen ao seu alcance formas diversas de acadar estes obxectivos, e non cabe obviar tampouco que, en Galicia coma no resto de España, as universidades se constitúen como pilares da investigación, tamén da investigación académica en valores sociais e económicos mediante accións que levan consigo unha actividade económica no proceso de relación coa sociedade ou a empresa.

Para poder formalizar esta colaboración entre o Igape e a USC, o convenio resulta un instrumento idóneo para formalizar as actividades de análise, estudo e investigación das políticas públicas, que servan para aplicarse sobre as ferramentas destinadas ao crecemento empresarial e expansión das empresas galegas e, en xeral, de todas as materias nas que o Igape ten competencias.

Polo tanto, o convenio coa USC baséase non só na súa capacidade operativa senón tamén na súa aliñación estratéxica cos obxectivos de análise, estudo e desenvolvemento de accións de avaliación das políticas públicas, en particular as ferramentas financeiras e a consecución dos fins previstos no sector empresarial galego, facendo desta entidade a máis adecuada para colaborar con IGAPE.

Cuarto.- Obxecto e contido

O obxecto do convenio de colaboración entre o IGAPE e a USC (través do Departamento de Economía Aplicada), é establecer as condicións polas que se rexerá a devandita colaboración





coa finalidade de fomentar, promover e financiar a realización de estudos e informes relacionados co avance na metodoloxía para a avaliación das políticas públicas destinadas a contribuír á mellora dos instrumentos de promoción económica de Galicia, proporcionando unha análise rigorosa sobre a eficacia dos incentivos financeiros e suxerindo modificacións que optimicen o seu impacto. Así, o propósito último desta colaboración entre ambas partes procura garantir que as políticas públicas se aliñen cos obxectivos estratéxicos de desenvolvemento económico e industrial de Galicia.

De acordo co plan de traballo que se inclúe como Anexo Técnico no convenio reflíctense os aspectos metodolóxicos do desenvolvemento dunha investigación aplicada sobre a análise e avaliación das políticas públicas de incentivos financeiros implementadas pola Xunta de Galicia, a través do IGAPE, no período 2019-2024; e cuxos aspectos mais destacados son :

1. Obxectivos da Investigación:

- Propoñer unha metodoloxía de avaliación das políticas públicas en materia de incentivos financeiros para o crecemento das empresas galegas e a atracción de novas empresas
- Avaliar a eficacia dos incentivos financeiros no crecemento e mellora das capacidades das empresas e tamén na atracción de empresas desenvolvidos entre 2019-2024 en Galicia.
- Estudar o impacto destes incentivos no desenvolvemento económico e industrial da Comunidade.
- Realizar análise comparativo de incentivos financeiros noutras comunidades autónomas, da rexión norte de Portugal e nos países da Unión Europea (cando menos dos seguintes países Francia, Alemania, Italia, Polonia)
- Presentar diagnose e medidas de mellora

2. Metodoloxía. A investigación estruturarase nas seguintes fases:

a) Definición e deseño de metodoloxías de avaliación:

- Análise de metodoloxías existentes na avaliación de políticas públicas.
- Identificación de indicadores clave de desempeño.
- Desenvolvemento de ferramentas específicas para medir o impacto dos incentivos financeiros.

b) Análise e aplicación de metodoloxías:

- Recompilación e análise de datos





- Avaliación da efectividade das políticas mediante técnicas cuantitativas e cualitativas.
 - Identificación de boas prácticas e áreas de mellora.
- c) Elaboración de informes e propostas de mellora:
- Redacción dun informe baseado nos resultados obtidos.
 - Presentación de recomendacións para a adaptación das políticas públicas aos obxectivos estratéxicos da de ser o caso.
3. Difusión por parte do Igape de resultados para garantir a aplicabilidade dos achados:
- Elaboración dun documento de síntese con propostas de acción.
 - Definirá a organización dunha xornada de traballo con axentes económicos e representantes do Igape para transmitir os resultados.

Quinto.- Financiamento

O orzamento total previsto para a realización das accións previstas no convenio é un importe máximo de setenta e cinco mil euros (75.000,00 €).

A achega do IGAPE farase mediante o financiamento de fondos con cargo á partida orzamentaria 09.A1.741A.640.0 para o ano 2025, (Código de Proxecto 2021 00013), no que existe crédito adecuado e suficiente.

Co importe máximo sinalado, financiaranse os seguintes gastos no marco da execución das actuacións levadas a cabo a través do Convenio:

Realización de investigación aplicada e avaliación das políticas públicas relativa á metodoloxía para a avaliación das políticas públicas destinadas a contribuír á mellora dos instrumentos de promoción económica de Galicia, nomeadamente, polo IGAPE	
Pagamentos adicionais derivados das colaboracións do persoal de investigación e asistentes de investigación	60.000 euros
Edición, maquetación e impresión de informes	2.000 euros
Gastos necesarios para a realización de reunións técnicas internas con persoas expertas: traslados, aloxamento, materiais, etc.	2.000 euros
Difusión, soporte e comunicación	655,17 euros
Custos indirectos USC	10.344,83 euros
TOTAL	75.000 euros

A Directora xeral do Igape

Covadonga Toca Carús

