



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE O INSTITUTO GALEGO DE PROMOCIÓN ECONÓMICA, A UNIVERSIDADE DE VIGO E A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS PARA A REDUCCIÓN DAS CARGAS ADMINISTRATIVAS NO EXERCICIO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS E DE SERVIZOS NOS CONCELLOS DE GALICIA

Ao abeiro do establecido no artigo 4 f) da Resolución do 8 de abril de 1991 pola que se fai público o Acordo de Consello da Xunta de Galicia do 27 de marzo de 1991, sobre convenios de cooperación con outros entes públicos e de colaboración con particulares (DOG nº 82 do 30 de abril de 1991), así como no artigo 50 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, expóñense os antecedentes, as razóns de necesidade e oportunidade, os obxectivos perseguidos e o impacto económico deste convenio de colaboración entre a o Instituto Galego de Promoción Económica (Igape), a Universidade de Vigo e a Federación Galega de Municipios e Provincias (FEGAMP).

ANTECEDENTES:

A Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia, establece entre as súas finalidades e obxectivos, a necesidade de que as administracións públicas traballen medidas concretas para fomentar o emprendemento e para apoiar ás persoas emprendedoras como axentes dinamizadores da economía en Galicia, como consecuencia do alto grao de representatividade das pequenas e medianas empresas, determinantes do crecemento económico e soporte para a creación de emprego.

Neste sentido, o Igape como Axencia de Desenvolvemento Rexional de Galicia, e como ente de dereito público con personalidade xurídica e patrimonio propios, ten entre os seus principais obxectivos os de fomentar a creación de novas empresas, promover a mellora da produtividade e competitividade das sociedades xa asentadas na Comunidade Autónoma, atraer investimentos foráneos, facilitar a internacionalización do tecido produtivo, así como facilitar ás empresas servizos de asesoramento, planificación, xestión, financiamento, formación, localización, seguimento e, en xeral, calquera outro que poida contribuír á súa creación e desenvolvemento.



Así mesmo, a disposición adicional segunda da dita lei, dispón que o Igape terá a consideración de entidade instrumental do sector público autonómico con competencias en materia de emprendemento.

A Universidade de Vigo é unha entidade pública con personalidade xurídica propia e plena capacidade de obrar, que xa está a colaborar cos concellos a través de varias actuacións destinadas a fomentar e a favorecer o seu desenvolvemento económico.

Así mesmo, ao longo dos últimos anos ten levado a cabo numerosas investigacións, publicacións e xornadas formativas en materia de desenvolvemento local que están a ser de grande utilidade nas entidades locais galegas.

Así, conta cun grupo de expertos de gran experiencia e un importante coñecemento do escenario local en xeral e galego en particular. Trátase do grupo de investigación GEN (*Governance and Economic research Network*) que desenvolve a “Red Localis”, Rede Local de Administración Pública, integrada por expertos recoñecidos no eido local, tanto do ámbito universitario como profesionais en exercicio.

Dada a experiencia e as capacidades que ten acumuladas a Universidade de Vigo na materia, o Igape ten especial interese en colaborar con esta entidade en aras a mellorar a competitividade e o emprendemento do tecido empresarial galego mediante a redución das cargas administrativas para a creación de novas iniciativas e o crecemento das xa existentes.

Por último, a FEGAMP, de acordo co establecido no artigo 6 dos seus Estatutos, ten entre os seus fins a representación e defensa dos intereses das entidades locais, a promoción das competencias locais e calquera outro fin que afecte ou incida de xeito directo ou indirecto nos seus asociados. Con esta finalidade, e de acordo co artigo 8 dos seus Estatutos, goza de plena capacidade para subscribir convenios e contraer compromisos e obrigas.

Polos propios fins que ten atribuídos a FEGAMP, esta asociación é a idónea para publicitar e difundir a existencia do presente convenio entre os concellos galegos, así como para poñer á súa disposición os instrumentos e ferramentas que se elaboren en virtude do mesmo, e que lles permitirán optimizar a estes as súas actuacións en materia de desenvolvemento



económico local, sen prexuízo das actuacións que na materia ven desenvolvendo a FEGAMP.

Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar coa Universidade de Vigo e a FEGAMP o instrumento convencional arriba referido, por un período de vixencia que abrangue dende o día seguinte ao da súa sinatura ata o 30 de decembro de 2020.

OBXECTO DO CONVENIO:

O obxecto do presente convenio é establecer as condicións polas que se rexerá a colaboración entre o Igape, a Universidade de Vigo e a FEGAMP, para contribuír, coas actuacións obxecto do mesmo, á redución das cargas administrativas no exercicio de actividades económicas nos concellos galegos.

Neste sentido, establecer un marco claro no cal o tecido empresarial galego poida consolidar os seus negocios debe ser unha prioridade das políticas públicas da Xunta de Galicia; só así se manterá a competitividade nun espazo económico cada vez máis globalizado. Para iso resulta preciso analizar, entre outros, os impactos derivados da supresión con carácter xeral da necesidade de obtención de licenza municipal de actividade, apertura ou funcionamento para a instalación, implantación ou exercicio de calquera actividade económica, empresarial profesional, industrial ou comercial e a implantación do réxime de comunicación, coas relevantes consecuencias que implica en termos de tramitación administrativa, responsabilidade e funcionamento.

Tendo en conta as distintas problemáticas detectadas e a necesidade de remover os obstáculos para o exercicio das actividades de servizos, resulta preciso adoptar medidas concretas para simplificar o devandito acceso e contribuír deste xeito ao desenvolvemento da política económica de Galicia. O acceso ás actividades económicas e de servizos para o desenvolvemento dun maior tecido empresarial e o fomento das economías locais constitúe un dos obxectivos das políticas económicas claramente vinculadas aos medios de intervención administrativa, neste caso á comunicación, que pola súa novidade non ten sido suficientemente implantada conforme ao modelo de control *ex ante*, replicándose en moitos casos o modelo anterior de intervención previa.



A estes obxectivos responde este convenio, a través da “Red Localis”, integrada no Grupo de Investigación GEN e a FEGAMP.

Con esta actuación preténdense, entre outras finalidades:

- Identificar as oportunidades de mellora en cada área implicada para o acceso ás actividades de servizos.
- A acreditación do seu cumprimento .
- Sinalar as boas prácticas locais que poidan supoñer un exemplo a replicar.

Para acadar estes obxectivos é necesario levar a cabo unha análise pormenorizada das cargas administrativas no acceso ao exercicio de actividades de servizos e ou desenvolvemento empresarial, tanto en termos de prazos, como de trámites e esixencias documentais.

IMPOSIBILIDADE DE PROMOVER A CONCORRENCIA:

Motívase a utilización da figura do convenio de colaboración considerado no artigo 6.1 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, e as razóns que impiden a concorrência da oferta e exclúen a celebración dun contrato administrativo.

Mediante o presente convenio establécese unha colaboración institucional para levar a cabo unha actuación en resposta aos obxectivos compartidos entre as tres entidades participantes, como son os de fomentar a creación de novas empresas e promover a mellora da produtividade e competitividade das xa existentes no ámbito autonómico en xeral e no local en particular, ámbito precisamente no que está a traballar a Universidade de Vigo colaborando cos concellos para fomentar e favorecer o seu desenvolvemento económico, levando a cabo numerosas investigacións, publicacións e xornadas formativas en materia de desenvolvemento local, para o que conta co grupo de investigación GEN (*Governance and Economic research Network*) que desenvolve a “Red Localis”.

Colaboración na que, pola súa propia natureza e en execución dos seus propios fins, intervén a FEGAMP, co obxectivo de publicitar e difundir entre os concellos galegos os instrumentos e ferramentas derivadas deste convenio, poñéndoa a disposición dos mesmos e pechando deste xeito o círculo colaborativo, ao achegar da forma máis próxima posible ao tecido empresarial autonómico en xeral e local en particular, os resultados das



investigacións e actividades xerados no eido universitario, contribuíndo por conseguinte á consecución dun fin de claro interese público ao incidir directamente no desenvolvemento da política económica de Galicia, mediante a remoción de obstáculos ao exercicio de actividades de servizos e ao desenvolvemento empresarial.

Xustifícase así a imposibilidade de promover a concorrência, nun marco de colaboración que une as tres experiencias e eidos de competencias de cadaquén, para conseguir, como xa se sinalou, un fin común de interese público, proporcionando vantaxes e sinerxias derivadas desta colaboración, na que están implicadas actividades que coinciden plenamente coas que veñen desenvolvendo as tres entidades participantes.

Por conseguinte, é esta idea de colaboración na consecución do fin común de remoción de obstáculos ao exercicio de actividades de servizos e ao desenvolvemento empresarial nos concellos de Galicia, a que fundamenta a subscripción deste instrumento, por ser esta a canle axeitada, rigorosa e segura para a consecución do obxecto do convenio, a través da colaboración leal e profesional entre os asinantes.

ESTIMACIÓN DE CUSTOS E FINANCIAMENTO

Para a realización das actuacións obxecto do presente convenio, o IGAPE contribuirá cun máximo de 40.000,00 € con cargo á partida orzamentaria 09.10.741A.6402 e coa seguinte distribución por anualidades:

Aplicación orzamentaria	Ano 2019	Ano 2020
09.A1.741A.6402	20.000 €	20.000 €
TOTAL	40.000 €	

A continuación expónse a desagregación do orzamento por anualidades:



ANUALIDADE 2019	
Concepto	Contía
Remuneración ao persoal investigador adscrito ao convenio, incluíndo persoal externo	14.500 €
Dietas e custos de viaxe	600 €
Material funxible e inventariable	1.500 €
Presentación de documentos e organización de actividades, material de soporte.	2.000 €
Outros	1.400 €
TOTAL	20.000 €

ANUALIDADE 2020	
Concepto	Contía
Remuneración ao persoal investigador adscrito ao convenio, incluíndo persoal externo	13.000 €
Dietas e custos de viaxe	600 €
Material funxible e inventariable	1.500 €
Presentación de documentos e organización de actividades, material de soporte	2.900 €
Outros	2.000 €
TOTAL	20.000 €

Polo exposto, considérase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o dito convenio fóra do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, de conformidade co disposto no artigo 6.1 do dito texto legal, sen prexuízo de que lle sexan de aplicación, como establece o artigo 4, os seus principios para resolver as dúbidas e lagoas que se poidan presentar.

Santiago de Compostela, 17 de xuño de 2019

O xerente do Igape

Pablo Casal Espido