

CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE EDUCACIÓN, CIENCIA, UNIVERSIDADES E FORMACIÓN PROFESIONAL DA XUNTA DE GALICIA E O CONCELLO DE LUGO POLO QUE SE FORMALIZA A COLABORACIÓN PARA O EXERCICIO DE DETERMINADAS ACCIÓNS (VIXILANCIA, DISCIPLINA, DENUNCIA E SANCIÓN) EN MATERIA DE TRÁFICO E SEGURIDADE VIARIA.

MEMORIA XUSTIFICATIVA

O secretario xeral técnico da Consellería de Educación, Ciencia, Universidades e Formación Profesional

DECLARA:

Que a Consellería de Educación, Ciencia, Universidades e Formación Profesional formalizou co Concello de Lugo o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende o día da súa sinatura e manterá a súa vixencia durante catro anos.

Que o instrumento convencional ten por obxecto regular a colaboración e coordinación das competencias do Concello de Lugo e a Consellería de Educación, Ciencia, Universidades e Formación Profesional da Xunta de Galicia, para o exercicio de determinadas accións en materia de tráfico e seguridade viaria nos espazos de titularidade autonómica destinados á zona de estacionamento correspondentes ao IES Nosa Señora dos Ollos Grandes, e IES Lucus Augusti, que se porán a disposición dos cidadáns fóra do horario lectivo, aos efectos de paliar a falta de aparcamento na zona, acordando que a vixilancia, disciplina e denuncia das infraccións cometidas nos ámbitos mencionados, será exercida polo Excmo. Concello de Lugo, a través da súa Policía Local; e a competencia sancionadora corresponderá á Autoridade Municipal, excepto as infraccións aos preceptos del título IV da LTSV, incluíndo as relativas ás condicións técnicas dos vehículos e ao seguro obrigatorio.

Que existe converxencia de intereses entre as entidades asinantes en orden á consecución obxecto referido.

Que o instrumento convencional asinado fundamentase no seguinte:

Primeiro.-A SEGURIDADE VIARIA URBANA: UNHA COMPETENCIA COMPARTIDA. A competencia administrativa en materia de circulación viaria corresponde e é exercida, segundo a súa atribución e ámbito territorial, pola Administración Xeral de Estado, pola das Comunidades e polos Municipios.

O artigo 149.1.21 da nosa Carta Magna establece como competencia exclusiva do Estado: "ferrocarrís e transportes terrestres que transcorran polo territorio de máis dunha Comunidade Autónoma; réxime xeral de comunicacións; tráfico e circulación de vehículos de motor; correos e



telecomunicacións; cables aéreos, submarinos e radiocomunicación". Hai Comunidades Autónomas (Cataluña e País Vasco) que teñen transferidas competencias executivas en materia de tráfico; Navarra, en virtude da súa orixe foral, mantén competencias sobre vixilancia da circulación viaria e denuncia das infraccións. Noutras materias directamente relacionadas coa seguridade viaria, como poden ser estradas, transportes, sanidade, industria etc., as Comunidades Autónomas asumiron, todas, importantes competencias que lles foron transferidas.

Segundo.- Os Municipios, doutra banda, son os eixos fundamentais no marco da planificación e execución da seguridade viaria urbana. A súa responsabilidade e competencia comprende os seguintes ámbitos: 1) Conservación e mellora das vías da súa titularidade, a súa sinalización e implantación de sistemas centralizados de control de tráfico. 2) Xestión e fomento do transporte público de persoas que non pasen o termo municipal. 3) O artigo 25 da Lei Reguladora das Bases del Réxime Local establece así mesmo que os municipios exercerán competencias en materia de ordenación do tráfico de vehículos e persoas en vías urbanas.

Estas competencias son propias e foron concretadas polo Texto Refundido da Lei sobre Tráfico, Circulación de Vehículos de motor e Seguridade Viaria (en diante LTSV) no seu artigo 7, que reflicte como competencia municipal a regulación, ordenación, xestión, vixilancia e disciplina, por medio de axentes propios, do tráfico nas vías urbanas da súa titularidade, así como a denuncia das infraccións que se cometan en ditas vías e a sanción das mesmas cando non estea expresamente atribuída a outra Administración.

O artigo 5 do mesmo texto legal, reflicte como competencia do Ministerio do Interior a vixilancia e disciplina do tráfico en toda clase de vías interurbanas e en travesías cando non exista policía local, así como a denuncia e sanción das infraccións ás normas de circulación e de seguridade en ditas vías.

O mesmo artigo comeza aclarando que ditas competencias o son sen prexuízo das que teñan asumidas as comunidades autónomas, sen que, ata o momento, a Comunidade Autónoma de Galicia, teña asignada competencia algunha en materia de vixilancia e sanción en seguridade viaria.

No artigo 84 da citada norma preceptúa que a sanción por infraccións a normas de circulación cometidas en vías urbanas corresponderá aos respectivos Alcaldes, os cales poderán delegar esta competencia de acordo coa normativa aplicable. Quedan excluídas da competencia sancionadora municipal as infraccións aos preceptos do título IV, incluíndo as relativas ás condicións técnicas dos vehículos e ao seguro obrigatorio.

Terceiro.- Que é competencia municipal a vixilancia, disciplina e denuncia de infraccións de tráfico nas vías urbanas da súa titularidade, así coma a instrución e resolución do procedemento sancionador nas mesmas vías; sendo asignadas ditas competencias ao Ministerio del Interior no caso das vías interurbanas e en travesías cando no exista Policía Local.



Cuarto.- Que as Administracións asinantes están interesadas en dar seguridade xurídica a situacións competenciais á hora de intervir nos espazos concretos de titularidade pública autonómica que se estipulan nas cláusulas do presente convenio de colaboración.

Os convenios entre administracións públicas constitúen un elemento adecuado para desenvolver a súa cooperación en cuestións de interese común, tal e como establece o artigo 57 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, e o artigo 198 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia.

O presente convenio non supón cesión algunha de titularidade da superficie non existindo obrigas ou compromisos económicos entre as partes, manténdose, polo tanto, a competencia da administración titular sobre a xestión e ordenación de dichos espazos.

O presente Convenio ten natureza administrativa, conforme ó disposto nos artigos 47 e seguintes da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, non tendo por obxecto prestacións propias dos contratos.

Os intereses converxentes das partes asinantes exclúen o ánimo de lucro, e non poden satisfacerse axeitadamente mediante a celebración dun contrato dos contemplados na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se transpoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, ou doutro instrumento alleo á natureza estritamente convencional.

En atención ao exposto, e a fin de dar cumprimento ao preceptuado no artigo 15.2. da Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, estímase xustificado o recurso á sinatura do instrumento convencional que se pretende, con exclusión doutras figuras.

E para que conste, asíñase esta memoria, en Santiago de Compostela

O secretario xeral técnico da Consellería de Educación, Ciencia, Universidades e Formación Profesional

Manuel Vila López

