

CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE EDUCACIÓN, UNIVERSIDADE E FORMACIÓN PROFESIONAL E A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS EN RELACIÓN COS GASTOS DE LIMPEZA DOS CENTROS PÚBLICOS INTEGRADOS

MEMORIA EXPLICATIVA

1.-Antecedentes

A Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria, de acordo co establecido no artigo 31 do Estatuto de Autonomía de Galicia, e no artigo 1 do Decreto 138/2018, do 8 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Educación, Universidade e Formación Profesional ten atribuídas as competencias en materia de educación.

Os concellos, de conformidade co disposto no artigo 25.2 n) da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, exercen competencias, nos termos da lexislación do Estado e das comunidades autónomas, entre outras materias, no relativo á programación da ensinanza, e, así mesmo, cooperan coa administración educativa na creación, construción e sostemento dos centros docentes públicos.

O artigo 80.2 ñ), da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración local de Galicia, reproduce integramente o contido do citado precepto da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local.

O parágrafo segundo da disposición adicional décimo quinta da Lei Orgánica 2/2006, do 3 de maio, de Educación, establece que a conservación, o mantemento e a vixilancia dos edificios destinados a centros públicos de educación infantil, de educación primaria e de educación especial, corresponderán ao municipio respectivo, se ben estes edificios non se poderán



destinar a outros servizos ou finalidades sen autorización previa da Administración educativa correspondente.

Así mesmo, a citada norma prevé que as administracións educativas poderán establecer procedementos e instrumentos para favorecer e estimular a xestión conxunta coas administracións locais e a colaboración entre centros educativos e administracións públicas, e no que se refire ás corporacións locais, estableceranse procedementos de consulta e colaboración coas súas federacións ou agrupacións máis representativas.

A Federación Galega de Municipios e Provincias (en adiante FEGAMP) é o órgano institucional que, segundo os seus Estatutos constitutivos, representa e defende os intereses das entidades locais asociadas.

Do mesmo modo, de acordo coa disposición transitoria terceira da citada Lei 5/1997, do 22 de xullo, a FEGAMP está recoñecida polos concellos como a entidade asociativa máis representativa e maioritaria, e que ten as facultades establecidas nesa lei e as derivadas da súa representatividade.

De acordo co recollido na Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, nos seus artigos 9 e 13, terá a consideración de entidade colaboradora aquela que, actuando en nome e por conta do órgano concedente, para todos os efectos relacionados coa subvención lles entregue e distribúa os fondos públicos aos beneficiarios, cando así se estableza nas bases reguladoras. Para isto formalizárase un convenio de colaboración entre o órgano administrativo concedente e a entidade colaboradora, considerándose á FEGAMP, para os efectos deste convenio, como entidade colaboradora da Xunta de Galicia, na súa calidade de entidade representativa da totalidade de concellos e deputacións provinciais de Galicia

O 20 de xaneiro de 2006 asinouse o acordo entre a Xunta de Galicia e a FEGAMP, polo que se establece o contido e desenvolvemento do pacto local que rexerá na Comunidade Autónoma Galega.



Na cláusula 1 E) do devandito acordo, contéplase a creación dunha comisión mixta paritaria encargada de elaborar propostas sobre as fórmulas que permitan que a Xunta de Galicia asuma os custos económicos que soportan os concellos derivados do mantemento de certos centros escolares.

Con data 15 de marzo de 2006 quedou constituída esa comisión mixta, integrada por cinco representantes da Consellería e cinco representantes da FEGAMP.

Na reunión mantida en xullo de 2006 a devandita comisión mixta iniciou o estudo dos gastos a que se fai referencia no Acordo de desenvolvemento do Pacto Local, co obxecto de formular unha posterior proposta, rematando o proceso de estudo e debate coas conclusións acadadas con data 26 de maio de 2007, no relativo a asunción de competencias en materia de gasóleo de calefacción de centros de educación infantil e primaria (en adiante CEIPs) e centros públicos integrados (CPIs) e de limpeza dos CPIs.

A partir do 1 de setembro de 2007 a Xunta de Galicia asumiu os gastos derivados da subministración do gasóleo de calefacción dos CEIPs, e idénticos gastos respecto dos CPIs, dende 1 de xaneiro de 2008.

En data 9 de xaneiro de 2008 asinouse un acordo marco entre a Consellería de Educación e a FEGAMP para o desenvolvemento do pacto local en materia de educación, acordando que a partir do 1 de xaneiro de 2008, sería a Consellería de Educación a que asumiría os gastos derivados do servizo de limpeza dos CPIs, cando os mesmos se viñesen prestando mediante a súa contratación cunha empresa de servizos, previa adhesión do respectivo concello ao citado acordo marco.

Toda vez que os concellos que se identifican no Anexo deste Convenio non se adheriron ao Acordo Marco, asinado coa FEGAMP o 8 de xaneiro de



2008, as partes asinantes do presente convenio, conscientes da importancia que, para o desenvolvemento do sistema educativo, ten a actuación coordinada de ámbalas dúas administracións públicas, coinciden na conveniencia de xuntar os seus esforzos na procura dunha acción coordinada, para o cal abordan o convenio presente.

2.-Xustificación e razóns de oportunidade

Habida conta da existencia de corporacións locais encargadas da planificación, dirección e xestión dos servizos de limpeza, no momento actual segue sendo necesaria a colaboración das dúas administracións locais e autonómica, a fin de aunar e optimizar os recursos públicos existentes co obxectivo común de acadar un ensino público de calidade.

Así mesmo, os bos resultados obtidos durante o tempo no que ven desenvolvéndose este convenio falan ás claras da conveniencia de manter a colaboración institucional emprendida neste eido, en beneficio da eficacia e a eficiencia na xestión pública.

Por outra parte, a singularidade das achegas subvencionais articuladas mediante este convenio, así como as razóns de interese público incuestionable que o animan, xunto coa dificultade e inconveniencia substancial da súa convocatoria pública, xustifican o instrumento bilateral escollido.

3.-Finalidade

O convenio ten por finalidade fixar a distribución das obrigas económicas da Administración Educativa e das Corporacións Locais que contan con persoal propio de limpeza nos gastos xerados por tal servizo nos dos CPIs radicados nos seus termos municipais.



Os gastos de limpeza serán financiados por ámbalas dúas Administracións Públicas. Para tal efecto a Administración Educativa achegará a cada concello beneficiario, a través da FEGAMP, os correspondentes importes relativos aos gastos xustificados relativos á limpeza dos distintos CPIs.

4 -Xustificación económica e réxime de pagamentos

Para establecer o límite ao que ascenderá a achega económica a efectuar pola administración autonómica a cada concello afectado polo convenio tómase como punto de referencia o importe ao que ascendeu a achega efectuada pola Consellería ao respectivo concello no exercicio de 2017, en concepto de cofinanciamento de gastos de funcionamento dos correspondentes centros docentes de titularidade municipal existentes en cada un deles, agás no caso do concello de Dodro, o cal ve aumentada a súa achega en 7.136 €, como consecuencia dun estudo de custos do servizo de limpeza realizado na Dirección Xeral de Centros e Recursos Humanos, que así o aconsella..

En tales cantidades están deducidos os importes aos que ascende o subministro a cargo da Consellería do gasóleo de calefacción para os CEIPs e/ ou CPIs existentes nos correspondentes concellos.

A cantidade resultante de **689.636 €** constitúe o importe máximo que a Consellería pode asumir en concepto de cofinanciamento dos gastos de limpeza dos CPIs xestionados polos concellos con persoal propio.

Porén, a anterior contía será minorada naqueles importes que as Administracións Locais representadas neste convenio non logren xustificar antes da data de finalización da vixencia do convenio.

As Corporacións Locais terán que xustificar a realización da actividade limpeza e o seu custo real, mediante a presentación dunha conta xustificativa integrada, que incorporará, en todo caso, a certificación da intervención ou do órgano que teña atribuídas as facultades de control da toma de razón en



contabilidade e do cumprimento da finalidade para a que foi concedida, así como o emprego das contías subvencionadas antes do 28 de decembro de 2018.

A Consellería de Educación, Universidade e Formación Profesional librará á FEGAMP, na súa condición de entidade colaboradora representativa, no prazo de 10 días dende a súa certificación de conformidade cos requirimentos do convenio, as cantidades xustificadas polo concellos correspondentes ás actividades obxecto do convenio, en todo caso no presente exercicio orzamentario.

Santiago de Compostela, 16 de novembro de 2018

A PROPOSTA DE

A Subdirectora Xeral de Recursos Educativos Complementarios

Ana Ornilla Guillamon

RESOLVO

O SECRETARIO XERAL TÉCNICO

Jesús Oitavén Barcala

