

## **MEMORIA XUSTIFICATIVA E ECONÓMICA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE EMPREGO E IGUALDADE E A FUNDACIÓN JUANA DE VEGA PARA A FINANCIACIÓN DA COORDINACIÓN DOS POLOS DE EMPRENDEMENTO RURAL, NO MARCO DO PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN E RESILIENCIA**

O Estatuto de autonomía de Galicia, no seu artigo 29, atribúelle á Comunidade Autónoma, en concordancia co artigo 149.1.7ª da Constitución española, a competencia para a execución da lexislación do Estado en materia laboral, asumindo as facultades, funcións e servizos correspondentes a este ámbito. Así, a Consellería de Emprego e Igualdade, a través da Dirección Xeral de Emprego, Traballo Autónomo e Economía Social ten entre outras, competencias en materia de fomento do emprego, traballo autónomo, cooperativas e economía social e apoio á integración laboral das persoas con discapacidade ou en situación de vulnerabilidade. Tamén lle corresponde desenvolver as funcións atribuídas á consellería en materia de fomento do emprego en colaboración coas administracións e institucións públicas e con entidades sen ánimo de lucro.

Con data 21.07.2020 o Consello Europeo aprobou o instrumento financeiro Next Generation EU, que inclúe como elemento central, un Mecanismo para a Recuperación e a Resiliencia (MRR) cuxa finalidade é apoiar o investimento e as reformas nos estados membros para lograr unha recuperación sostible e resiliente, permitindo levar a cabo reformas tanto a nivel nacional como en cogobernanza coas comunidades autónomas con competencias transferidas; e, o Consello de Ministros mediante o seu Acordo de data 27.04.2021 aprobou o Proxecto de Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia para España e este foi aprobado pola Comisión Europea o 16.06.2021.

Unha das políticas panca do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia (VIII) trata de deseñar unha nova política dos coidados e do emprego e, en concreto o compoñente 23 do Plan, refírese a conseguir que as políticas públicas de emprego permitan avanzar nun mercado de traballo dinámico, resiliente e inclusivo, dando impulso ás ditas Políticas Activas de Emprego.



O Consello de Ministros, na súa reunión do 06.07.2021, autorizou os criterios de distribución de fondos para o exercicio 2021, dos créditos xestionados polas comunidades autónomas con competencias estatutariamente asumidas no ámbito de políticas activas de emprego para o financiamento de proxectos de investimento no marco, entre outros, do compoñente 23 “Nuevas Políticas Públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo”.

## Antecedentes

Unha das actuacións que corresponde levar a cabo ás Comunidades Autónomas, dentro do dito compoñente 23 do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia, é a de desenvolver proxectos territoriais que aborden o reto demográfico e faciliten a transformación produtiva, en particular cara unha economía verde e dixital, promovendo a creación de emprego que contribúa a fixar poboación no ámbito rural e nos seus pequenos municipios, dinamizadores do desenvolvemento local sostible.

Pola súa banda, a Fundación Juana de Vega é unha entidade privada sen fins lucrativos que ten por obxecto estatutario promover, mediante as iniciativas que estime precisas, por si soa ou en colaboración con persoas ou entidades públicas e privadas, o coñecemento, a conservación e o desenvolvemento do medio rural de Galicia, con especial dedicación á formación da súa poboación activa, á preservación do seu entorno natural e humano e á mellora da súa base económica e das actividades con ela relacionadas.

No marco do seu obxecto social de carácter non lucrativo a Fundación ten realizado actividades relacionadas co apoio ao emprendemento, especificamente no sector agroalimentario, incluído o turismo e a pesca e outros sectores derivados no ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia, como foi o “Programa de apoio a empresas agroalimentarias”, que se puxo en marcha no ano 2012.

A Fundación ten unha ampla experiencia e coñecemento dos sectores produtivos de Galicia e da súa realidade territorial, froito de diversos traballos e colaboracións coa Ad-



ministración Autónoma para a elaboración de plans de dinamización, estratexias e estudos socio económicos dos espazos rurais de Galicia, entre os que cabe subliñar entre outros a Estratexia de Dinamización, Económica, Territorial e Turística das Comarcas Vitivinícolas de Galicia; o deseño da Infraestrutura Verde da Área Metropolitana de A Coruña; a elaboración do Plan de Xestión da Paisaxe Cultural da Ribeira Sacra como parte da documentación da candidatura a Patrimonio Mundial da UNESCO; ou a elaboración de Plans de Sostibilidade Turística na Ribeira Sacra, Ourense Termal, da Mariña Lucense, e do Camiño Francés en Galicia.

Todos estes proxectos teñen como característica común a realización dunha ampla caracterización e análise dos sectores económicos presentes nos territorios, a súa contribución ao PIB, a súa especialización produtiva, o emprego xerado en cada sector, as taxas de auto contención laboral en cada concello, así como as dinámicas demográficas presentes nos diferentes ámbitos territoriais, entre outras variables socio-económicas.

A Consellería de Emprego e Igualdade e a Fundación Juana de Vega teñen interese no financiamento da coordinación dos polos de emprendemento rural e da propia rede de polos de emprendemento que se constituirá, coa finalidade de impulsar a xeneración de emprego no medio rural, a través de fórmulas de economía social e micro-emprendemento vinculados aos retos e oportunidades do territorio rural e a despoboación.

Os ditos Polos definiríanse como centros de conexión de emprendemento social e autónomo no medio rural, que perseguen obxectivos como a creación de emprego de calidade no medio rural a través de fórmulas de emprendemento social e autónomo; a fixación de emprego no medio rural para evitar o éxodo ás cidades urbanas; a consecución dunha efectiva igualdade de xénero no emprendemento feminino; a creación de polos emprendedores/de emprendemento no medio rural aliñados cos obxectivos de desenvolvemento sostible; ou a modernización do medio rural a través da implantación de medidas innovadoras



Os Polos de Emprendemento, no relativo aos centros nos que se empracen contarán cun espazo multidisciplinar no que se desenvolverá o asesoramento, formación para grupos pequenos, traballo compartido, e equipamento informático e audiovisual.

O ámbito territorial dos polos, a nivel provincial, comarcal e dos concellos concernidos, estabécese no Anexo ao Convenio.

Con esta colaboración garántese un mellor cumprimento dos fins de ambas as dúas entidades en beneficio da cidadanía e da sociedade galega, xa que a promoción de iniciativas económicas no medio rural favorece a loita contra a despoboación, e o envellecemento poboacional, a igualdade e un acceso equitativo aos servizos .

### **Marco normativo de aplicación ao Convenio relativo ao Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia.**

O marco normativo básico reitor do convenio en canto ao Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia, financiado pola Unión Europea-Next Generation, ven representado polas seguintes disposicións:

**Regulamento (UE) 2020/2094**, do 14 de decembro de 2020, polo que se establece un Instrumento de Recuperación da UE para apoiar a recuperación tras a crise da COVID-19

**Regulamento (UE) 2021/241**, do 12 de febreiro, polo que se establece o Mecanismo de Recuperación e Resiliencia (MRR)

**Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia (PRTR)** de España (aprobado o 16/06/2021 por Decisión do Consello de Europa)

**Real decreto lei 36/2020**, do 30 de decembro, polo que se aproban medidas urxentes para a modernización da Administración pública e para a execución do PRTR

**Lei 9/2021**, do 25 de febreiro, de simplificación administrativa e de apoio á reactivación económica de Galicia

**Orde HFP/1030/2021**, do 29 de setembro, pola que se configura o sistema de xestión do PRTR



**Orde HFP/1031/2021**, do 29 de setembro, pola que se establece o procedemento e formato da información a proporcionar polas Entidades do Sector Público Estatal, Autonómico y Local para o seguimento do cumprimento de fitos e obxectivos e de execución orzamentaria e contable das medidas dos compoñentes do PRTR.

## Finalidade

Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar coa Fundación Juana de Vega un instrumento convencional .

A Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, prevé a concesión directa de subvencións cando se acrediten razóns de interese público, social ou económico. No mesmo senso, exprésase o artigo 36.c do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o regulamento da lei. Por outra parte, o artigo 40.1 do mesmo decreto posibilita a concesión de subvencións directas mediante convenio, nos casos en que se acrediten razóns de interese público, social ou económico.

Dado o carácter singular das actuacións que se van desenvolver en base a razóns de interese social e ao interese prioritario de establecer unha colaboración o máis estreita posible entre a Consellería de Emprego e Igualdade e a Fundación Juana de Vega para o desenvolvemento dalgunhas das medidas previstas no Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia, que corresponde executar á Comunidade Autónoma de Galicia, estímase xustificada a non procedencia de promover a concorrência pública para os efectos da subscripción deste convenio posto que a Fundación é a única entidade que xa ten desenvolvido un laboratorio de innovación e de emprendemento social no territorio, a través do cal leva a cabo un apoio integral ao emprendemento innovador.

A Lei 9/2021, do 25 de febreiro, de simplificación administrativa e de apoio á reactivación económica de Galicia, establece no seu artigo 67 que, para os expedientes de gasto financiados con fondos do mecanismo de recuperación, no caso de que a súa tramitación se inicie no exercicio corrente pero a súa execución orzamentaria non vaia ter lugar ata o exercicio seguinte ou outros exercicios posteriores, será posible a súa tramitación anticipada ao longo do dito exercicio, e poderá chegar ata a fase de formalización do compromiso de gasto no exercicio corrente.



En virtude do anterior, e acreditado que a Fundación Juana de Vega cumpre cos requisitos establecidos para obter a condición de beneficiario, segundo o artigo 10 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.

### **Xustificación económica**

A Consellería de Emprego e Igualdade achegará a cantidade total de cento vinte mil euros (120.000,00€) con cargo á aplicación orzamentaria 11.04.322C.481.12 (código de proxecto 202200085) dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2022 para o financiamento do obxecto do Convenio, e no marco do "Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia – Financiado pola Unión Europea – NextGenerationEU". .

O presente convenio tramítase ao abeiro do disposto no artigo 25 do Regulamento da Lei de Subvencións de Galicia e no artigo 1.1 da Orde da Consellería de Economía e Facenda, do 11 de febreiro de 1998, pola que se regula a tramitación anticipada de expediente de gasto, na redacción dada pola Orde do 27 de novembro de 2000, modificada pola Orde do 25 de outubro de 2001, polo que queda a concesión das subvencións sometida á condición suspensiva de existencia de crédito adecuado e suficiente no momento da resolución de concesión.

Asimesmo, con data 18.10.2021 o Consello da Xunta de Galicia aproba o proxecto de Lei de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2022, no que se prevé unha subvención nominativa para a Fundación Juana de Vega por importe de cento vinte mil euros (120.000,00€) .

En Santiago de Compostela, ( na data da sinatura electrónica)

A Directora xeral de Emprego, Traballo Autónomo  
e Economía Social

Covadonga Toca Carús

