

CONVENIO ADMINISTRATIVO ENTRE O CONCELLO DA CORUÑA, A CONSELLERÍA DE SANIDADE, E SERVIZO GALEGO DE SAÚDE, E A FUNDACIÓN CENTRO ONCOLÓXICO REXIONAL DE GALICIA "JOSÉ ANTONIO QUIROGA Y PIÑEYRO" PARA A TRAMITACIÓN DUNHA MUTACIÓN DEMANIAL SUBXECTIVA, A FAVOR DO CONSORCIO ONCOLÓXICO DE GALICIA, DA CONCESIÓN ADMINISTRATIVA DO "HOSPITAL MUNICIPAL LABACA"

MEMORIA XUSTIFICATIVA

A xerente do Servizo Galego de Saúde, DECLARA:

Que o Servizo Galego de Saúde formalizou, o día 31 de agosto de 2023, co Concello da Coruña, a Consellería de Sanidade e a Fundación Centro Oncolóxico Rexional de Galicia "José Antonio Quiroga y Piñeyro" o instrumento convencional arriba referido, que entrou en vigor o día da súa sinatura e estenderá a súa vixencia durante catro anos, sendo prorrogable por outros catro anos adicionais por acordo das partes asinantes.

Que o instrumento convencional ten por obxecto:

A regulación da adopción dos acordos e procedementos para a instrumentalización da mutación demanial subxectiva por parte do Concello da Coruña, a favor do Consorcio Oncolóxico de Galicia, que conlevará a subrogación do Consorcio na posición de ente concedente e, polo tanto, no conxunto de dereitos e deberes derivados da concesión administrativa da parcela municipal denominada "Hospital Labaca", outorgada á Fundación Centro Oncolóxico de Galicia "Jose Antonio Quiroga e Piñeyro".

Que existe converxencia de intereses entre as entidades asinantes en orden á consecución do obxectivo referido.

Que o instrumento convencional que se asinou se fundamenta no seguinte:

O Concello da Coruña é o propietario da parcela de referencia catastral 9585501NH4998N0001ZR cunha superficie de 12.942m², na que se atopan, entre outros, inmobles de uso Sanitario e espazos destinados a aparcadoiro cunha superficie de 8.600m², hospital denominado "Hospital Labaca", ben de dominio público.

A parcela e os inmobles que contén, foron adquiridos en escritura pública outorgada o 28.01.1950.

O Pleno do Concello da Coruña, en sesión celebrada o 14.05.1986, adxudicou un concurso para a concesión administrativa do Hospital Labaca, a favor da Asociación Española Contra o Cancro (A.E.C.C.), cunha duración da concesión de cincuenta (50) anos contados a partir da data de notificación da adxudicación, fixándose un canon da concesión e aprobándose un concerto entre o Concello da Coruña e o Centro Oncolóxico Rexional da A.E.C.C.,

formalizándose o contrato o 30.05.1986.

O patrimonio da dita Asociación correspondente ao Centro Oncolóxico Rexional da AA.CC. foi asumido pola Fundación Centro Oncolóxico Rexional de Galicia "José Antonio Quiroga y Piñeyro", segundo escritura pública outorgada o 24.04.1987, sendo a partir deste momento a Fundación Centro Oncolóxico de Galicia o concesionario do Hospital Labaca.

O Pleno Municipal, en sesión celebrada o 07.07.2003, acordou a formalización dun convenio entre o Concello e a Fundación Centro Oncolóxico Rexional de Galicia "José Antonio Quiroga y Piñeyro", para a prevención de tumores entre o persoal municipal, incluídos os membros da Corporación, así como a realización dun estudo anual sobre un rexistro poboacional de tumores no ámbito da Coruña, que se materializou nun convenio subscrito o 19.04.2004, cun prazo de vixencia de dous anos, prorrogable, e que en virtude de sucesivos acordos municipais dos órganos competentes mantivo a súa vixencia ata o 07.03.2021, sendo prorrogado a partir desa data tacitamente, e manténdose nos convenios referidos a prevención de asistencia oncolóxica ao persoal municipal e as súas unidades familiares e o mantemento do rexistro poboacional de tumores.

O Pleno do Concello da Coruña, en sesión celebrada o 15.01.2008, acordou a aprobación dun Convenio para a prestación da asistencia sanitaria especializada en materia oncolóxica a subscribir entre a Consellería de Sanidade, o Servizo Galego de Saúde, o Concello da Coruña e a Fundación Centro Oncolóxico Rexional de Galicia "José Antonio Quiroga y Piñeyro", para a promoción e constitución dun Consorcio Sanitario Público, aprobándose o proxecto de estatutos do mesmo.

A Comisión Permanente do Centro Oncolóxico de Galicia "Jose Antonio Quiroga y Pineyro", na súa reunión do 16.04.2007, acordou por unanimidade aprobar os estatutos do Consorcio Oncolóxico de Galicia.

O Convenio subscribiuse finalmente o 08.05.2008, con vixencia indefinida, e nel, fixéronse os compromisos asumidos respecto á contribución ao sostemento do Consorcio pola Consellería de Sanidade, o Servizo Galego de Saúde, a Fundación Centro Oncolóxico Rexional de Galicia "José Antonio Quiroga y Piñeyro" e o Concello da Coruña, sinalando expresamente o seguinte:

"d) O Concello da Coruña autorizará o uso compartido (Fundación Centro Oncolóxico e Consorcio) do inmovible e terreos onde se abica o Centro Oncolóxico de conformidade coa normativa que lle resulte de aplicación".

A constitución do Consorcio Oncolóxico de Galicia e os seus estatutos aprobáronse mediante o Decreto 141/2008, do 19 de xuño da Xunta de Galicia, por acordo do Consello da Xunta de Galicia da mesma data, e configurándoo como:

- *Un instrumento executivo de esforzo combinado entre as entidades que o integran coa*



finalidade do aproveitamento eficiente de todos os recursos sanitarios en materia de oncoloxía, de modo que se lles garante aos cidadáns unha asistencia integral, de calidade e en condicións de igualdade.

- Baixo a forma de entidade de dereito público, de natureza institucional e base asociativa, dotada de personalidade xurídica plena e independente dos seus membros, con toda a capacidade xurídica e de dereito que se require para a realización das súas finalidades.

O apartado 2 do artigo 5 dos Estatutos do Consorcio sinala que *"...en consecuencia, o Consorcio, por medio dos seus órganos representativos, a parte das facultades que como entidade de dereito público correspóndenlle, poderá adquirir, posuír, reivindicar, cambiar, gravar e transmitir toda clase de bens, celebrar contratos, asumir obrigacións, interpoñer recursos e exercer as accións previstas nas leis. Será de aplicación o disposto na Lei 3/1985, do 12 de abril, do patrimonio da Comunidade Autónoma de Galicia, así como no Decreto 50/1989, do 9 de marzo, polo que se aproba o regulamento para a execución da devandita lei..."* (norma substituída pola Lei 5/2011 do 30 de setembro, que mantén a vixencia do Regulamento no que non a contradiga).

O apartado 2 do artigo 25 dos Estatutos do Consorcio sinala que *"...poderán adscribirse ao consorcio bens e dereitos, sen que isto implique a transmisión do dominio. Os bens e dereitos adscritos figurarán no balance da entidade polo seu valor de cesión e separadamente daqueles que fosen adquiridos ou se adquiran no exercicio da actividade do Consorcio..."* e o apartado 5 sinala que *"...as entidades que participan no Consorcio poderán poñer ao dispor do propio Consorcio bens patrimoniais para o mellor cumprimento das actividades propias do Consorcio, de conformidade coa súa normativa específica e co disposto no Regulamento de réxime interior do Consorcio. Será de aplicación a Lei 3/1985, do 12 de abril, do patrimonio da Comunidade Autónoma galega..."*, norma substituída pola Lei 5/2011 do 30 de setembro, do Patrimonio da Comunidade Autónoma de Galicia que na súa disposición adicional duodécima recolle que *"O patrimonio dos consorcios autonómicos regularase polos seus estatutos"*.

A disposición adicional segunda da Lei 5/2011 do 30 de setembro, do Patrimonio da Comunidade Autónoma de Galicia sinala que serán aplicables ás entidades que integran a Administración local do ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia o disposto nos artigos 17, 25 e 29 da presente Lei, prevéndose especificamente a mutación demanial entre as entidades públicas da mesma, sen transferencia de titularidade nin cambio da súa cualificación xurídica.

A normativa básica en materia de réxime xurídico do sector público sinala, como un dos principios reitores das relacións interadministrativas, o principio de cooperación.

Conforme aos artigos 143 e 144 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, as Administracións cooperarán ao servizo do interese xeral de acordo coas técnicas que consideren máis axeitadas, como as actuacións de cooperación en materia patrimonial previstas na lexislación patrimonial.



A formalización de relacións de cooperación requirirá a aceptación expresa das partes, formulada en acordos de órganos de cooperación ou en convenios nos que se establecerán as condicións e compromisos que asumen as partes que o subscriben.

Así mesmo, o artigo 48 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público establece que as Administracións públicas, os seus organismos públicos e entidades de dereito público vinculadas ou dependentes, no ámbito das súas respectivas competencias, poderán subscribir convenios con outros suxeitos de dereito público e privado, sen que isto poida supoñer cesión da titularidade da competencia, e que deberán mellorar a eficiencia da xestión pública, facilitar a utilización conxunta de medios e servizos públicos, contribuír á realización de actividades de utilidade pública e cumprir coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

Polo acordo plenario municipal do 15.01.2008 e coa incorporación do Concello ao Consorcio Oncolóxico de Galicia e de acordo co Decreto 141/2008, e como consecuencia da autorización do uso compartido do inmovible e dos terreos onde se atopa o Centro Oncolóxico, xa se tería producida, materialmente, a integración da concesión administrativa existente ao Consorcio e unha novación parcial, modificando obxectivamente o seu contido, xa que e respecto dela, e co acordo das partes, asumíuse a novación ao autorizarse o dito “...uso compartido do obxecto da concesión...”, motivo polo que as partes entenden procedente a integración xurídica nun marco máis coherente.

Por todo isto e en atención ao interese común, e guiados por razóns de interese público e conformando unha canle para a satisfacción con eficacia dos fins comúns, sen necesidade de crear estruturas burocráticas con custes engadidos e disfuncións, as partes acordaron a firma do convenio para a mutación demanial subxectiva desde o Concello da Coruña a favor do Consorcio Oncolóxico de Galicia dos dereitos e deberes derivados da concesión administrativa do Hospital Labaca.

Que os intereses converxentes das partes asinantes exclúen o ánimo de lucro, e non poden satisfacerse axeitadamente mediante a celebración dun contrato dos contemplados na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de abril de 2014, ou doutro instrumento alleo á natureza estritamente convencional.

En atención ao exposto, e a fin de dar cumprimento ao preceptuado no artigo 15.2 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, estimouse xustificado o recurso á sinatura do instrumento convencional, con exclusión doutras figuras.

E para que conste, asíñase esta memoria, en Santiago de Compostela

