



XUNTA DE GALICIA

VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA,
ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS E XUSTIZA
Dirección Xeral de Administración Local

Rúa Madrid, 2-4
15781 - SANTIAGO DE COMPOSTELA
Teléfonos 981 546 579 – 981 546 220
Fax: 981 546 569
E-mail: administracionlocal@xunta.es



CONVENIO ENTRE A VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS E XUSTIZA, O SERVIZO GALEGO DE SAÚDE E A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS (FEGAMP) PARA A POSTA EN MARCHA DO PROGRAMA PARA O CONTROL DA COVID-19 NOS EFECTIVOS DA POLICÍA LOCAL DOS CONCELLOS GALEGOS.

MEMORIA XUSTIFICATIVA

Por Real Decreto 463/2020, do 14 de marzo, declarouse o estado de alarma para a xestión da situación de crise sanitaria ocasionada pola COVID-19, ao amparo do disposto no artigo cuarto, apartados b) e d), da Lei Orgánica 4/1981, do 1 de xuño, dos estados de alarma, excepción e sitio, co fin de afrontar a situación de emerxencia sanitaria.

O artigo 6 do citado Real Decreto, establece que cada Administración conservará as competencias que lle outorga a lexislación vixente na xestión ordinaria dos seus servizos para adoptar as medidas que estime necesarias no marco das ordes directas da autoridade competente para os efectos do estado de alarma e sen prexuízo das competencias de coordinación previstas na mesma disposición.

O Acordo do Consello da Xunta de Galicia do 13 de marzo de 2020 declarou a situación de emerxencia sanitaria de interese galego e activou o Plan territorial de emerxencias de Galicia. O Acordo prevé que para o desenvolvemento do Plan poderán ditarse ordenes e instrucións que afecten a dereitos da cidadanía nos termos establecidos polas leis, así como adoptar medidas de obrigado cumprimento para os seus destinatarios e destinatarias, conforme ao que se dispoña se así o aconsellan as necesidades da emerxencia e dos bens que hai que protexer.

As corporacións locais participan no mantemento da seguridade pública nos termos establecidos na Lei reguladora das bases de réxime local e, no marco da Lei orgánica 2/1986, do 13 de marzo, de forzas e corpos de seguridade, contan cos corpos de policía local correspondentes, así como prestan auxilio, nos casos de accidentes, catástrofe ou calamidade pública, participando, na forma prevista nas leis, en canto á execución dos plans de protección civil, segundo establece o artigo 8.1.f) da Lei 4/2007, do 20 de abril, de coordinación de policía locais.

A natureza das funcións realizadas polos axentes esíxelles estar en contacto próximo coa cidadanía, polo que a actividade pode non garantir as distancias de seguridade recomendadas, polo que teñen a consideración de



Xacobeo 2021





colectivo de risco ao actuar en protección das persoas e asistiren a situacións que requiren dunha actuación inmediata, o que supón a exposición ao contaxio no desenvolvemento normal das súas funcións.

Dentro deste ámbito de competencias, a Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, emitiu a Resolución do 30 de maio de 2020, pola que se da publicidade de diversos acordos do Centro de Coordinación Operativa da situación de emerxencia sanitaria no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia (Cecop), do 30 de maio de 2020 (DOG núm. 105 de 1 de xuño).

Entre os acordos adoptados, e co fin de establecer actuacións para protexer ao colectivo de policía locais no desenvolvemento das súas funcións, determinouse que a Administración autonómica subscriba un convenio coa Fegamp, co obxecto de establecer o marco xurídico xeral dentro do cal as entidades locais poderán asinar a súa adhesión para executar de forma coordinada a posta en marcha do Programa para o control de COVID-19 nos efectivos da policía local dos concellos galegos.

Por iso propónse a sinatura do CONVENIO ENTRE A VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS E XUSTIZA, O SERVIZO GALEGO DE SAÚDE E A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS (FEGAMP) PARA A POSTA EN MARCHA DO PROGRAMA PARA O CONTROL DA COVID-19 NOS EFECTIVOS DA POLICÍA LOCAL DOS CONCELLOS GALEGOS no que se establecen, entre outras cousas, as cláusulas que rexerán esta actuación na que participan e se coordinan a administración autonómica e local.

Entre as competencias que, no relativo ás relacións coas entidades locais galegas, corresponden á Administración autonómica, de acordo co disposto nos artigos 194 e 195 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración local de Galicia, está a de cooperación e colaboración, que se pode levar a cabo mediante a subscripción de convenios.

De conformidade co artigo 1 do Decreto 233/2012, de 5 de decembro, polo que se determina a organización, funcións e competencias da Vicepresidencia da Xunta de Galicia (DOG núm. 233, de 7 de decembro 2012), a Vicepresidencia da Xunta de Galicia, configúrase como un órgano superior de coordinación da Presidencia da Xunta de Galicia ao que lle corresponden, entre outras, as funcións de coordinación e planificación interdepartamental e a súa execución, así como asegurar e garantir as necesarias relacións coas administracións locais.





Así mesmo, a Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza conforme ao disposto no Decreto 177/2016, do 15 de decembro, polo que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e das consellerías da Xunta de Galicia e o Decreto 74/2018, do 5 de xullo, polo que se establece a estrutura orgánica da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, é o departamento encargado de xestionar as competencias e funcións en materia de elaboración, proposta e execución da política do Goberno en materia de Administración Local e de emerxencias e interior que ten atribuídas a Comunidade Autónoma de Galicia.

De acordo co artigo 18 e seguintes da Lei 4/2007, do 20 de abril, de coordinación de policía locais, corresponde á Comunidade Autónoma de Galicia a coordinación da actuación das policía locais que prestan os seus servizos en concellos galegos.

Polo que se refire ao Servizo Galego de Saúde, organismo autónomo creado por Lei 1/1989, do 2 de xaneiro, e adscrito á Consellería de Sanidade, ten atribuídas as competencias precisas para o desenvolvemento de todas as áreas que configuran o concepto integral de saúde, xestionando a sanidade en todas as súas facetas, de conformidade co previsto no Título VI da Lei 8/2008, do 10 de xullo, de saúde de Galicia.

O artigo 4 da citada Lei 8/2008, do 10 de xullo, determina que se garante a todas as persoas a atención sanitaria en situación de urxencia e emerxencia, con pleno respecto á súa personalidade, dignidade e intimidade, sen ningunha discriminación por razón de raza, sexo, relixión, opinión, idioma, ideoloxía ou calquera outra condición ou circunstancia persoal ou social.

O artigo 52 da mesma Lei 8/2008, refírese á atención a urxencias e emerxencias, establecendo que todo o Sistema Público de Saúde de Galicia prestará a atención continuada e de urxencia a través dos seus dispositivos asistenciais.

Así mesmo prevé que en situacións de emerxencia orixinadas por catástrofes ou accidentes en calquera lugar de Galicia, o Sistema Público de Saúde de Galicia facilitará a asistencia sanitaria «in situ», o traslado de persoas afectadas e a asistencia nos centros máis apropiados.

A atención de urxencia prestarase ao paciente nos casos en que a súa situación clínica obrigue a unha atención sanitaria inmediata, e dispensarase tanto en centros sanitarios como fóra dos mesmos. O mesmo precepto indica que ante situacións de crises, alerta ou alarma de saúde pública, o Sistema Público de Saúde de Galicia responderá con mecanismos e accións precisas que garantan a protección da saúde da poboación.





Por último, a Federación Galega de Municipios e Provincias ten, entre os seus fins, promover, representar e defender os intereses das Entidades Locais ante outras Administracións Públicas, conforme ao disposto no artigo 6.1 letra b) dos seus Estatutos. Con esta finalidade goza de plena capacidade para subscribir convenios e contraer compromisos e obrigas segundo o artigo 8 dos seus Estatutos.

Á vista das competencias de cada un dos asinantes e de conformidade co artigo 23 do Decreto 56/2000, do 3 de marzo, polo que se aproban as medidas de coordinación da protección civil no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia (DOG núm. 62, do 29 de marzo de 2000), a Xunta de Galicia poderá establecer acordos, convenios e protocolos de colaboración e cooperación cos entes que integran a Administración local de Galicia para unha mellor e máis efectiva coordinación interadministrativa, tanto na fase preventiva coma na operativa, colaborando coa dotación de medios e recursos necesarios.

Para dar cumprimento ao manifestado, a Xunta de Galicia e a Fegamp acordan poñer en marcha de forma coordinada los intercambios de información y traslado de los posibles casos de COVID-19, así como la implementación de medidas sanitarias específicas y ágiles, que eviten demoras innecesarias o períodos de inactividad o bloqueo en el normal desempeño de las funciones encomendadas a las policías locales de los ayuntamientos de Galicia.

Polo exposto, considérase adecuado dispor de medios oportunos para a prevención da detección precoz de posibles casos positivos por COVID-19 entre os policías locais e os auxiliares de policía local, xa que garante tanto a integridade dos seus efectivos, como o desenvolvemento das súas funcións con garantías sanitarias.

Este convenio ten por obxecto establecer as liñas de actuación e accións previstas polas partes para o control de casos de COVID-19 que puidesen afectar a calquera efectivo das policías locais (policías e auxiliares de policía) dos concellos da Comunidade Autónoma de Galicia, e garantir o desempeño das súas funcións en condicións seguras e resulta de aplicación para a Administración da comunidade autónoma de Galicia e para a toda a Administración local de Galicia, nos termos establecidos nos artigos 1 e 2 da Lei 5/1997, de 22 de xullo, da Administración local de Galicia.

As Entidades Locais galegas poderán asinar a súa adhesión coa finalidade de garantir a realización das actuacións necesarias que permitan o control da COVID-19 entre os efectivos das policías locais.





Establece unhas medidas preventivas que terá que seguir o colectivo afectado na súa cláusula cuarta, e nas cláusulas quinta, sexta, sétima e oitava dispóñense tanto os compromisos adquiridos pola Xunta de Galicia a través do Servizo Galego de Saúde e da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza coma os compromisos asumidos polas entidades locais que se adhiran e pola propia Fegamp.

O presente convenio terá unha vixencia de seis meses, contado a partir da data da súa firmasen prexuízo de posteriores prórrogas anuais tendo en conta os límites temporais previstos no artigo 49. h) da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

As actuacións previstas no presente documento non xerarán custos nin darán lugar a contraprestacións financeiras entre as partes, e por tanto, non precisan consignación orzamentaria específica. Simplemente se trata de priorizar a realización das probas Covid a un colectivo que no desempeño das súas funcións asume un risco de contaxio, e todo iso co fin de adoptar as medidas oportunas, se fora o caso, e polo tanto minimizar o risco de contaxio entre o dito colectivo e a propia poboación.

Este convenio axústase á normativa vixente, e os intereses converxentes das partes asinantes do convenio exclúen o ánimo de lucro, e non poden satisfacerse axeitadamente mediante a celebración dun contrato dos contemplados na Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, ou doutro instrumento alleo á natureza estritamente convencional.

Polo exposto e co fin de dar cumprimento ao disposto no artigo 15.2 da Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, estimouse xustificada a sinatura do instrumento convencional, con exclusión doutras figuras.

Marta Fernández-Tapias Núñez

A directora Xeral de Administración Local

(documento asinado electronicamente)

