



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL E A DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE OURENSE PARA A POTENCIACIÓN DE MEDIDAS EN MATERIA DE PREVENCIÓN CONTRA OS INCENDIOS FORESTAIS

A Consellería do Medio Rural é o órgano da Administración autonómica que, de acordo co establecido no Decreto 149/2018, do 5 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural e se modifica parcialmente o Decreto 177/2016, do 15 de decembro, polo que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e das consellerías da Xunta de Galicia, ten atribuído o exercicio das competencias en materia de agricultura, gandería, desenvolvemento rural e ordenación comarcal, estruturas rurais e prevención e defensa dos incendios forestais, de acordo co establecido no Estatuto de Autonomía de Galicia e segundo os termos sinalados pola Constitución Española.

O artigo 4 da lei básica estatal, Lei 43/2003, do 21 de novembro, de montes, contempla a función social dos montes vinculada á produción de recursos naturais e servizos ambientais. O importante valor que o monte cumpre para a nosa sociedade no seu conxunto, está ameazado pola propagación de incendios forestais, afectando a súa riqueza ambiental e paisaxística e ás actividades agroforestais que se desenvolven no monte. Así mesmo eses incendios están ameazando á seguridade das persoas e dos bens.

No mencionado ámbito material, constitúe un dos obxectivos a prevención e defensa contra os incendios forestais.

A Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, no seu artigo 6 atribúe á Xunta de Galicia, entre outras competencias, as relativas a establecer a política xeral de prevención e loita contra os incendios forestais; programar e executar actuacións de prevención e loita contra os incendios forestais; establecer as medidas de prevención e loita contra os incendios forestais que sexa necesario adoptar tanto pola Administración como polos particulares e asegurar o seu cumprimento; xestionar as redes primarias e terciarias de faixas de xestión de biomasa, coordinar as actuacións das Administracións públicas e dos particulares nas tarefas de prevención e loita contra os incendios forestais e promover mecanismos de participación social nas devanditas tarefas; e proceder á execución subsidiaria ou directa de traballos preventivos nos termos establecidos na lei.

O día 9 de agosto de 2018, a Xunta de Galicia, a Federación Galega de Municipios e Provincias (FEGAMP) e a Empresa Pública de Servizos Agrarios Galegos, S.A. (SEAGA) asinaron un convenio de colaboración en materia de prevención e defensa contra incendios forestais, para o establecemento dun sistema público de xestión da biomasa nas faixas secundarias.

O devandito convenio foi publicado no DOG por Orde da Consellería do Medio Rural de data 9 de agosto de 2018 (DOG Núm. 156 de data 17 de agosto de 2018).





O seu obxecto é instrumentar a cooperación da Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a través da Consellería do Medio Rural a FEGAMP e SEAGA cos concellos que voluntariamente se adhiran ao presente convenio mediante o establecemento dun sistema público de xestión da biomasa nas redes de faixas secundarias de xestión da biomasa e ten por fin garantir a prevención de incendios forestais, de modo que se acade a diminución do número de incendios forestais nas zonas da interface urbana garantindo así o interese público da seguridade de persoas e de bens.

A Lei 3/2018, do 26 de decembro, de medidas fiscais e administrativas, respecto da Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, introduciu diversas medidas destinadas a potenciar a prevención e a loita contra os incendios, entre as que cabe destacar a posibilidade de declarar perímetros de alto risco de incendios naqueles lugares nas que o estado de abandono signifique un alto risco de propagación de incendios forestais, a declaración de utilidade pública das infraestruturas e dos equipamentos preventivos vinculados á defensa e loita contra os incendios forestais, a posibilidade de elaboración e aprobación dos plans municipais de prevención e defensa contra os incendios forestais por zonas e, en xeral, a introdución de medidas en materia de xestión da biomasa e de vixilancia e detección de incendios.

A Lei 7/1985, de 2 de abril, regulada das Bases de Réxime Local, no seu artigo 36, letra c) apartado 1, referido ás competencias das Deputacións, dispón “ A prestación de servizos públicos de carácter supramunicipal e, no seu caso, supracomarcal e o fomento ou, no seu caso, coordinación da prestación unificada de servizos de municipios do seu respectivo ámbito territorial. En particular, asumirá a prestación de servizos de tratamento de residuos nos municipios de menos de 5.000 habitantes e de prevención e extinción de incendios nos de menos de 20.000 habitantes , cando estes non procedan á súa prestación”.

A Deputación Provincial de Ourense conta cun importante parque de maquinaria agroforestal que lle permitiría colaborar neste importante esforzo de establecemento de accións preventivas estruturais como son a realización de áreas de cortalumes, mantemento de pistas e camiños que atravesen ou articulen as zonas de actuacións, e a eliminación de masas de acacias nas contornas das faixas secundarias. Todas estas accións preventivas supoñen importantes actuacións complementarias para a xestión da biomasa nas faixas secundarias.

Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar coa Deputación Provincial de Ourense o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende a data da súa sinatura ata o 16 de xullo de 2020, data na que está previsto que finalice o Plan de prevención incorporado no Pladiga 2020, que foi aprobado polo Consello da Xunta na súa reunión do día 29 de maio de 2020.

O convenio ten por obxecto potenciar a implantación de medidas preventivas contra os incendios forestais de modo que se produza unha diminución do número de incendios forestais, garantindo así o interese público da seguridade das persoas e dos bens. De xeito particular, ten por obxecto apoiar e reforzar as accións preventivas previstas no Plan de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia (Pladiga 2020).





A Deputación Provincial de Ourense, co seu propio parque de maquinaria, realizará áreas de cortalumes, mantemento de pistas e camiños que atravesen as zonas de actuacións de xestión de biomasa, eliminación de acacias nas contornas de faixas secundarias e outras actuacións complementarias sobre o territorio que reforcen os efectos preventivos sobre os incendios forestais.

Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE y 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime xurídico do sector público.

Santiago de Compostela, (data da sinatura electrónica)
Director xeral de Defensa do Monte

Tomás Fernández-Couto Juanas

