

MEMORIA XUSTIFICATIVA DA NECESIDADE E IDONEIDADE DO CONVENIO DE ADHESIÓN Á AXENCIA DE PROTECCIÓN DA LEGALIDADE URBANÍSTICA E DO CARÁCTER NON CONTRACTUAL

1. Natureza xurídica legal do convenio de adhesión como instrumento para a incorporación a unha entidade pública de natureza consorcial

A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (LSG, en diante), no seu artigo 10, establece que a Axencia de Protección da Legalidade Urbanística (APLU, en diante) é un ente público de natureza consorcial, dotado de personalidade xurídica, patrimonio e orzamento propios e plena autonomía no cumprimento das súas funcións, para o desenvolvemento en común pola Administración autonómica e os municipios que voluntariamente se integren nela das funcións de inspección, restauración da legalidade e sanción en materia de urbanismo e o desempeño de cantas outras competencias lle asignan os seus estatutos.

Así mesmo, o devandito artigo legal establece que son membros da APLU a Administración autonómica e os municipios que, voluntariamente, se integren nela. A incorporación dos municipios realizarase a través do correspondente convenio de adhesión, que deberá obter a aprobación previa do Pleno da Corporación e da persoa titular da consellería competente en materia de urbanismo e ordenación, e será publicado no Diario Oficial de Galicia.

Prosegue este artigo legal sinalando que este convenio deberá conter, entre outras materias, a determinación das competencias que se lle atribúen á APLU e as causas de resolución. Así como que a súa vixencia poderá ser indefinida e estenderase desde a adhesión ao consorcio do correspondente municipio ata a súa separación de acordo coas causas establecidas nos estatutos e no respectivo convenio, salvo que nos citados convenios establézase o contrario.



Os estatutos da APLU foron aprobados polo Decreto autonómico 213/2007, do 31 de outubro, e publicados no Diario Oficial de Galicia núm. 222, do 16 de novembro, que regula nos seus artigos 9 e 10 os requisitos para a incorporación de novos municipios como membros da APLU mediante os convenios de adhesión e no artigo 12 as causas de resolución ou perda da condición de membro da APLU.

Dada a natureza de consorcio da APLU, integrada pola administración autonómica e local, debemos ter en conta igualmente a normativa aplicable a este tipo de ente instrumental, que se atopa nos artigos 118 e seguintes da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do Sector Público, os cales teñen carácter de normativa básica, a excepción do artigo 123.2, así como a normativa autonómica constituída esencialmente polos artigos 95 e seguintes da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración Xeral e do Sector Público Autonómico.

O artigo 95 deste último texto legal é o que configura aos convenios como o instrumento previsto para constituír os consorcios por parte da Administración da Xunta de Galicia con outras Administracións Públicas.

2. Capacidade xurídica das partes asinantes

O devandito artigo 10 da LSG establece que, por parte da Administración autonómica, o convenio de adhesión debe obter a aprobación da persoa titular da consellería competente en materia de urbanismo e ordenación, á que está adscrita a APLU.

Pola outra banda, o convenio debe obter a aprobación previa do Pleno da Corporación, que debe autorizar á persoa titular da Alcaldía para a súa sinatura.

O Concello de Vilalba ten atribuídas competencias en materia de disciplina urbanística, en virtude do disposto no artigo 80 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración local de Galicia, no artigo 25 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, e nos artigos 151 e seguintes da LSG.

A Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, no seu artigo 10, determina que a Administración local e as demais Administracións públicas axustarán as súas



relacións recíprocas aos deberes de información mutua, colaboración, coordinación e respecto aos ámbitos competenciais respectivos e que procederá a coordinación das competencias das entidades locais entre si e, especialmente, coas das restantes Administracións públicas, cando as actividades ou os servizos locais transcendan o interese propio das correspondentes entidades, incidan ou condicionen relevantemente os das devanditas Administracións ou sexan concorrentes ou complementarios dos destas.

O texto refundido das disposicións vixentes en materia de réxime local, aprobado polo Decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril, no seu artigo 69, establece que as competencias compartidas ou concorrentes poderán ser exercidas conxuntamente pola Administración do Estado ou da Comunidade Autónoma e a Local, mediante a constitución de entes instrumentais de carácter público ou privado.

Este convenio de adhesión obtivo a autorización previa do Pleno da Corporación municipal de Vilalba en sesión que tivo lugar o 2 de outubro de 2023, co voto favorable da maioría absoluta do número legal de membros da Corporación, de conformidade co disposto no artigo 10 da LSG, e no artigo 215.3 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración local de Galicia.

Así mesmo, obtivo a aprobación da persoa titular da consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio, de conformidade co disposto no artigo 10 da LSG.

3. Finalidade

Ambas as dúas partes consideran de mutuo interese que en virtude do establecido no artigo 10 da LSG, a APLU exerza as competencias que lle sexan delegadas polos concellos consorciados no convenio.

Neste senso, o artigo 9 dos estatutos da APLU, aprobados por Decreto autonómico 213/2007, do 31 de outubro, dispón que a adhesión necesariamente producirá a atribución á APLU das competencias de inspección, supervisión, sanción e restablecemento da legalidade urbanística que correspondan ao municipio integrado voluntariamente na APLU, nos supostos que determine a lei urbanística autonómica, segundo se estableza no convenio de adhesión.



4. Necesidade e oportunidade

O convenio de adhesión é o instrumento legalmente previsto para a incorporación de novos municipios como membros da APLU, que é unha entidade pública constituída por lei como de natureza consorcial para a fin de instrumentalizar unha colaboración entre a Administración autonómica e local de Galicia, consonte ao xa citado artigo 10 da LSG.

5. Carácter non contractual

Consonte ao establecido nos artigos 4 e 6.1 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, os convenios acordados entre entidades de natureza xurídico pública dependentes das Administracións Públicas para o desenvolvemento conxunto das súas funcións de interese público sen ánimo de lucro, son negocios xurídicos excluídos do ámbito de aplicación desta lei.

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

A directora da Axencia de Protección da Legalidade Urbanística

María Victoria Núñez López

