



Memoria xustificativa dun convenio de cooperación entre a Xunta de Galicia-Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza o Concellos de Bande e de Muíños para a execución do proxecto denominado Brigada de protección e mantemento dos espazos naturais

1. Departamento que tramita o convenio

A Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza é o órgano da Administración autonómica que en virtude do Decreto 72/2013, do 25 de abril, polo que se establece a súa estrutura orgánica ten atribuídas a elaboración, proposta e execución da política do Goberno Galego en materia de administración local e as competencias en materia de asistencia á Administración Local, así como o fomento das liñas de colaboración coas entidades locais.

Dentro deste departamento, as competencias en materia de Administración local están atribuídas á Dirección Xeral de Administración Local. A este centro directivo correspóndelle, en particular, o fomento das liñas de colaboración coas entidades locais galegas no referente á convocatoria e execución das subvencións a elas destinadas.

2. Antecedentes

A Xunta de Galicia, a través da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, asinou cos Concellos de Bande e de Muíños un convenio de cooperación para a execución do proxecto denominado Brigada de protección e mantemento dos espazos naturais.

Os artigos 25 e 26.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local e os artigos 80 e 81 da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia, establecen que os municipios deberán prestar aos seus cidadáns os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade de veciños, entre as que se atopan a protección do medio ambiente.

O artigo 25.5 da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental dispón que a distribución anual do Fondo regularase mediante orde ditada pola consellaría competente en materia de réxime local, na que tamén se establecerán os criterios de repartición, os entes locais beneficiarios e as actuacións á que se destinará a parte do fondo que non estivera destinada ás entidades cuxo termo municipal se atope dentro da poligonal de delimitación dun parque eólico ou resulten afectadas polas correspondentes instalacións de conexión.

Segundo isto, a Orde do 21 de decembro de 2015, pola que se regulan os criterios de repartición e se establecen as bases reguladoras e a convocatoria de subvencións da liña en concorrencia non competitiva e da liña en concorrencia competitiva do Fondo de Compensación Ambiental para o ano 2016, de forma individual e mediante o sistema de xestión compartida, destinadas a entidades locais de Galicia, aplica parte do Fondo a actuacións específicas de protección do ambiente, aquelas que teñen por obxecto a conservación da biodiversidade o coñecemento e utilización recreativa e didáctica dos recursos naturais e máis a recuperación do medio natural degradado ou contaminado, incluídas aquelas que teñen por obxecto a prevención, extinción e xestión de situacións de sinistro ou de risco.

3. Finalidade





Para os efectos sinalados, formalizouse co Concellos de Bande e de Muíños o instrumento convencional ao que se refire esta memoria, por un período de vixencia que abrangue desde o día da súa sinatura ata o 1 de decembro de 2016.

4. Obxecto do convenio

O convenio ten por obxecto fixar as liñas de cooperación entre a Xunta de Galicia, a través da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, AAPP e Xustiza e os Concellos de Bande e de Muíños para a execución do proxecto denominado Brigada de protección e mantemento dos espazos naturais.

5. Fundamentos do convenio

O Concellos de Bande e de Muíños expuxeron a necesidade de acometer o proxecto denominado Brigada de protección e mantemento dos espazos naturais, que ten como obxecto manter unha brigada de protección e mantemento de espazos naturais que responda ás singularidades e necesidades de ambos concellos. O Concello de Bande conta cunha extensión de 99,4Km², pertence a comarca da Baixa Limia, limita con Muíños, o cal conta con una extensión duns 109,7 KM². Ambos concellos contan cunha gran riqueza arqueolóxica, proba disto son os numerosos elementos patrimoniais existentes nos dous concellos tales como o Campamento romano, a Igrexa Visigótica e as termas no Concello de Bande e o Pazo de Texada, a Torre de Guntimil, ou a rectoral de Couso de Salas no Concello de Muíños. Pero tamén cabe destacar a riqueza paisaxística compartida polos dous concellos tales como o Parque Natural ou o río Limia, o cal separa ambos concellos. Estas circunstancias fan que o pilar para o desenvolvemento dos dous concellos sexa o turismo. Polo que os Concellos de Bande e Muíños, fan o longo de todo o ano esforzos para a protección e mantemento dos espazos naturais. As ribeiras do encoro das Conchas, onde podemos encontrar no Concello de Muíños o Complexo Turístico O Corgo, e no Concello de Bande o campamento romano, as termas ou a área recreativa de Porto Quintela, actualmente atópanse degradadas ou contaminadas. Estes concellos son un referente turístico na provincia de Ourense, con especial incidencia na tempada de verán xa que son numerosos os visitantes que se acercan para disfrutar dos paraxes naturais. Ambas ribeiras se encontran en estado de deterioro e abandono, podendo atopar toda clase de lixo, que van dende plásticos, derrames de gasoil, pesticidas... o que poden ocasionar perigos graves para zona, tales como a destrución da natureza existente, a contaminación do río e a aparición de incendios forestais.

Os Concellos de Bande e Muíños contan con vehículos e con recursos materiais necesarios para levar a cabo tarefas para a protección e mantemento destes espazos. Sen embargo non conta cos medios persoais necesarios para facer fronte as actuacións a levar a cabo para recuperar as ribeiras do encoro das Conchas, polo que solicitan a Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza a contratación dunha Brigada de protección e mantemento de espazos naturais formada por seis traballadores, durante un período de catro meses e medio, os cales realizarán as tarefas necesarias para lograr conseguir o obxectivo de protección do medio ambiente e do espazo natural, mediante unha brigada destinada a tal fin, (artigo 3.4. da Orde do 21 de decembro de 2016) que compartirían os concellos de Bande e Muíños.

Así pois, este convenio de cooperación responde ao interese público e social que representa o fomento de todas aquelas actuacións que permitan potenciar e apoiar a prestación de servizos de calidade por parte dos nosos concellos, como Administración máis próxima aos administrados e se corresponde con actuacións financiáveis de conformidade cos criterios de repartición do Fondo de Compensación Ambiental.

Este contexto local insírese nun marco orzamentario fortemente restritivo que afectou todas as administracións públicas, sen que a administración local sexa unha excepción neste sentido. Deste marco deriva, entre outras consecuencias, as dificultades do Concellos de Bande e de Muíños para





afrontar en solitario os compromisos económicos que a execución das actuacións obxecto de subvención representan para a facenda municipal.

A conxuntura descrita e o obxectivo da actuación así como a existencia de crédito axeitado e suficiente para a súa aplicación eficaz na eliminación das carencias nas infraestruturas municipais sobre as que se actúa a través do convenio que se subscribiu, unido ao cumprimento dos obxectivos do Fondo de Compensación Ambiental, acreditan a existencia de razóns de interese público que xustifican o recurso ao procedemento excepcional de concesión directa dunha subvención a favor do Concellos de Bande e de Muíños.

6. Aplicación orzamentaria e importe

Para dar cumprimento aos obxectivos deste convenio, a Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, a través da Dirección Xeral de Administración Local, achegou a cantidade máxima de TRINTA E OITO MIL EUROS (38.000,00 €) con cargo á aplicación orzamentaria 05.23.141A.461.0 (CP 2015 00168) dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma para o ano 2016.

Polo exposto, considérase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o dito convenio fóra do ámbito de aplicación do texto refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado polo Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, con independencia de que, ao abeiro do previsto no artigo 4.2 da dita norma, lle sexan de aplicación os principios desta lei para resolver as dúbidas e lagoas que se poidan presentar.

Santiago de Compostela, 29 de setembro de 2017

A directora xeral de Administración Local

Marta Fernández-Tapias Núñez (asinado dixitalmente á marxe)

