

MEMORIA XUSTIFICATIVA E ECONÓMICA PARA A TRAMITACIÓN DO CONVENIO ENTRE A CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL E O CONCELLO DE LOURENZÁ PARA A CONCESIÓN DUNHA AXUDA PARA A XESTIÓN DO CENTRO DE LIMPEZA E DESINFECCIÓN DE VEHÍCULOS DE TRANSPORTE NO SECTOR GANDEIRO.

O artigo 30.1.3 do Estatuto de Autonomía de Galicia dispón que lle corresponde á Comunidade Autónoma Galega a competencia exclusiva en materia de agricultura e gandería, de acordo coas bases e a ordenación da actuación económica xeral e a política monetaria do Estado.

Entre outras funcións, a Consellería do Medio Rural ten as competencias xerais en materia de gandería e, particularmente, é competente en relación coa protección e control da sanidade animal; a análise e planificación da execución e seguimento dos programas de prevención, loita control, vixilancia e erradicación das enfermidades dos animais, epizootias e zoonoses, así como das alertas sanitarias dos animais, e outras medidas para o establecemento de garantías sanitarias e da rastrexabilidade das producións gandeiras; e a ordenación, fomento e control das condicións hixiénico sanitarias dos medios de produción gandeiros, tal como se recolle no Decreto 149/2018, do 5 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural.

As actividades a desenvolver enmárcanse no disposto no Real Decreto 638/2019, do 8 de novembro, sobre condicións básicas que deben cumprir os centros de limpeza e desinfección dos vehículos dedicados ao transporte por estrada de animais vivos, produtos para a alimentación de animais de produción e subprodutos de orixe animal non destinados ao consumo humano, e se crea o Rexistro nacional de centros de limpeza e desinfección. Este regula e establece as condicións básicas de equipos, instalacións e funcionamento dos centros de limpeza e desinfección de vehículos dedicados ao transporte por estrada dos animais de produción, de produtos para a alimentación dos ditos animais, e dos subprodutos de orixe animal non destinados ao consumo humano; e indica os requisitos mínimos para a súa autorización, as normas para o seu funcionamento, a documentación a expedir tras a limpeza e desinfección, os rexistros que deben levar os centros e as normas para a realización da correcta limpeza e desinfección.

A Consellería do Medio Rural estableceu no seu día as liñas xerais da planificación da limpeza e desinfección dos vehículos dedicados ao transporte por estrada no sector gandeiro de Galicia, xa que estes constitúen un elemento importante dentro da produción e sanidade gandeira, supoñendo os seus desprazamentos un risco na difusión e propagación das enfermidades infecto-contaxiosas dos animais. Deste xeito, a limpeza e desinfección de vehículos utilizados para o transporte de animais adquire gran importancia sanitaria, non só cando os traslados se realizan entre explotacións ou con destino a un matadoiro, senón de xeito especial cando teñen como destino ou orixe unha feira, onde se concentran animais de diferentes procedencias. No caso de Galicia, o número de vehículos é proporcional ao elevado número de explotacións gandeiras, polo que a súa repercusión a nivel sanitario aínda resulta máis significativa.



Ademais, Galicia e España son receptoras de numerosas partidas de animais procedentes dos restantes países europeos, nalgúns dos cales se detectaron brotes de enfermidades de gran difusibilidade, como a peste porcina africana, polo que os transportes de animais supoñen un continuo risco de aparición de enfermidades ausentes no noso territorio. Debido á súa situación xeográfica, España é lugar de paso de vehículos de transporte de animais vivos con destino a terceiros países no norte de África, así como de vehículos que dende o norte de África se desprazan baleiros para cargar animais en Europa. Estes vehículos entran en contacto con explotacións gandeiras de terceiros países, supoñendo un elevado risco sanitario para a nosa cabana gandeira, risco especialmente grave se temos en conta a situación sanitaria destes países, afectados de enfermidades de elevada transmisibilidade e incluídas na lista de enfermidades de declaración obrigatoria na UE, como a Febre aftosa, a Peste dos pequenos ruminantes ou a Viruela ovina e cabrúa.

Dende o punto de vista económico, a Comunidade Autónoma de Galicia é orixe e destino de numerosos intercambios comerciais de animais vivos e produtos de orixe animal, sendo esta actividade fundamental na sustentabilidade do rural galego, ata o punto de que a aparición e propagación de calquera das enfermidades animais obxecto de restricións nos movementos de animais ou produtos, obrigaría a adoptar custosas medidas para o seu control e/ou erradicación e terían importantes repercusións económicas sobre a propia administración e todo o sector gandeiro; sen esquecer os significativos efectos que isto podería ter na saúde pública e na seguridade alimentaria.

Unha das prioridades da Consellería do Medio Rural e da Xunta de Galicia é manter a actividade agropecuaria, como medida para fixar poboación no rural e evitar o despoboamento, polo que é imprescindible adoptar todas as actuacións que aseguren a sanidade animal, fortalecendo a rendibilidade das producións gandeiras. Prioridade que comparte co Concello de Lourenzá; posto que a Comarca de Lourenzá é unha zona de intensa actividade agropecuaria.

Tendo en conta o evidente interese público, social e económico da actividade, a Consellería do Medio Rural e os concellos veñen colaborando dende hai anos no mantemento deste servizo; e cómpre seguir traballando no mesmo sentido para consolidar os bos resultados sanitarios da cabana gandeira galega obtidos ata o de agora.

A Consellería do Medio Rural pretende asinar un convenio co Concello de Lourenzá, co obxecto de establecer as condicións nas que se concederá unha axuda ao concello para conservar e explotar o centro de limpeza e desinfección de vehículos de transporte no sector gandeiro existente no dito concello e, así, contribuír a evitar a difusión e propagación das enfermidades infecto-contaxiosas dos animais.

A Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, prevé a concesión directa de subvencións cando se acrediten razóns de interese público, social ou económico. No mesmo senso exprésase o artigo 36.c do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o regulamento da lei. Por outra parte, o artigo 40.1 do mesmo decreto posibilita a concesión de subvencións directas mediante convenio, nos casos en que se acrediten razóns de interese público, social ou económico.



Como tal convenio, este estaría suxeito aos principios recollidos na lei de contratos, entre eles ao de concorrencia. Non obstante, non é posible promover a concorrencia pública xa que para o desenvolvemento destas actuacións no ámbito xeográfico deste concello, so é posible coa participación da Administración Local de Lourenzá, xa que ante a ausencia total de iniciativa privada neste campo, é a única entidade que conta co persoal necesario, así como experiencia na xestión do centro. O concello cumpre cos requisitos establecidos para obter a condición de beneficiario, segundo o artigo 10 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.

Debe terse en conta, ademais, que o Concello de Lourenzá, asumiu no ano 2013 a xestión do centro de limpeza e desinfección de vehículos de transporte de gando que atendía no seu día a Consellería do Medio Rural, prestando servizo permanente e diario neste centro, fronte a outros que unicamente prestan servizos os días de feira nas instalacións dos seus mercados gandeiros. Dende ese ano, 2013, a Consellería de Medio Rural ven asinando convenios con dito Concello para a xestión do centro de desinfección, sendo o último asinado do ano 2018 e con unha vixencia de catro anos ata o 31 de decembro de 2021, polo que procede a sinatura de un novo convenio.

Á súa vez, o artigo 19.2 da mesma Lei 9/2007, establece que as bases reguladoras poderán excepcionalmente do requisito de fixar unha orde de prelación entre as solicitudes presentadas que reúnan os requisitos establecidos cando, polo obxecto e a finalidade da subvención, non sexa necesario realizar a comparación e prelación das solicitudes presentadas nun único procedemento ata o esgotamento do crédito orzamentario coas garantías previstas no artigo 31.4 desta lei.

Poderanse efectuar pagamentos a conta, pagamentos fraccionados que responderán ao ritmo de execución das accións subvencionadas, sempre de acordo co disposto nos artigos 62 e 67 do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o regulamento da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, abonados por contía equivalente á xustificación presentada a conta da liquidación final. O importe do pagamento a conta poderá acadar ata o 80 % da contía anual concedida.

Neste convenio tamén se ten en conta o Decreto 193/2011, do 8 de outubro, polo que se regulan as especialidades nas subvencións ás entidades locais galegas.

O Concello de Lourenzá quedaría eximido de constituír garantías para efectuar estes pagamentos a conta, de acordo co disposto no artigo 67.4 do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o regulamento da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.

A Consellería do Medio Rural financiará as actuacións do convenio co Concello de Lourenzá para a xestión do Centro de limpeza e desinfección de vehículos de transporte no sector gandeiro, por un importe total de vinte e catro mil euros (24.000 €) a razón de seis mil euros (6.000 €) para os anos 2022, 2023, 2024 e 2025 respectivamente, con cargo á aplicación orzamentaria 14.04.713E. 460.1.

Tendo en conta o anterior, cómpre solicitar a autorización do Consello da Xunta en virtude da disposición adicional segunda da lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, e do establecido no artigo 40.3 do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, e o seu compromiso plurianual ao



que se refire o artigo 58.1.b) do Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro, polo que se aproba o Texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia.

Así mesmo, este expediente tramítase como anticipado de gasto ao abeiro da posibilidade prevista no artigo 1 da Orde do 11 de febreiro de 1998, que regula a tramitación anticipada de expedientes de gasto, modificada respectivamente pola Orde do 27 de novembro de 2000 e pola Orde do 25 de outubro de 2001 e queda condicionado á existencia de crédito axeitado e suficiente nos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia que se aproben para o ano 2022.

Os intereses converxentes das partes asinantes exclúen así mesmo o ánimo de lucro e non poden satisfacerse axeitadamente mediante a celebración dun contrato dos contemplados na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se transpoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, ou doutro instrumento alleo á natureza estritamente convencional.

En atención ao exposto e a fin de dar cumprimento ao preceptuado no artigo 15.2 da Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, estímase xustificado o recurso á sinatura do instrumento convencional que se pretende, con exclusión doutras figuras.

Santiago de Compostela, asinado dixitalmente

O director xeral de Gandaría, Agricultura e Industrias Agroalimentarias

Silvestre José Balseiros Guinarte

