



**CONVENIO ENTRE A VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE ECONOMÍA, EMPRESA E INNOVACIÓN, O INSTITUTO GALEGO DE PROMOCIÓN ECONÓMICA (IGAPE) E AS SOCIEDADES DE GARANTÍA RECÍPROCA AFIGAL E SOGARPO, POLO QUE SE REGULAMENTA A ACHEGA DO IGAPE Á DOTACION AO FONDO DE PROVISIÓNS TÉCNICAS PARA A PRESTACIÓN DE AVAIS AS PEMES GALEGAS**

**MEMORIA XUSTIFICATIVA**

A Directora da Área de Investimento do Instituto Galego de Promoción Económica (IGAPE)

**DECLARA:**

Que este Instituto ten previsto formalizar coas sociedades de garantía recíproca galegas (en diante, SGR), Sociedade de Garantía Recíproca da Pequena e Mediana Empresa de Pontevedra e Ourense, S.G.R. (en diante, Sogarpo) e Afianzamientos de Galicia, S.G.R. (en diante, Afigal), o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue desde o día da súa sinatura ata o 31 de decembro de 2021.

Que o instrumento convencional ten por obxecto:

*O presente convenio ten por obxecto regular unha achega dineraria da Xunta de Galicia, a través do Igape, ao Fondo de Provisións Técnicas (FPT) de Afigal e Sogarpo, como medida para reforzar a solvencia destas entidades coa finalidade de atender os eventuais falidos das garantías outorgadas polas SGR no exercicio das súas funcións.*

Que existe converxencia de intereses entre as entidades asinantes en orde á consecución do obxecto referido:

*Ademais das atribucións establecidas nos artigos 33 e 34 da Lei 1/1983, do 22 de febreiro, de normas reguladoras da Xunta de Galicia e da súa Presidencia, a Vicepresidencia Segunda e Consellería de Economía, Empresa e Innovación, en virtude do Decreto 230/2020, do 23 de decembro (DOG núm. 5, do 11 de xaneiro de 2021), polo que se establece a súa estrutura orgánica, é o órgano da Administración da Comunidade Autónoma de Galicia ao que lle corresponde o exercicio das competencias e funcións en materia de promoción e dinamización económica, entre outras, de acordo co establecido na Constitución Española e no Estatuto de Autonomía de Galicia, aprobado pola Lei Orgánica 1/1981, do 6 de abril.*

*O Igape é o ente de dereito público adscrito á Vicepresidencia Segunda e Consellería de Economía, Empresa e Innovación para o desenvolvemento económico de Galicia, creado pola Lei 5/1992, do 10 de xuño. O artigo 4 da citada Lei establece que o Igape ten, entre outras funcións, a de promover, fomentar e potenciar as actividades económicas, a prestación dos servizos ás empresas, especialmente ás pemes e, en xeral, apoiar e promover calquera tipo de actividades que contribúan á mellora do sistema produtivo de Galicia, facilitando os procesos de creación, consolidación e crecemento empresarial.*



*As SGR están reguladas pola Lei 1/1994, do 11 de marzo, sobre o réxime xurídico das sociedades de garantía recíproca (en diante, Lei 1/1994), e teñen como finalidade facilitar o acceso ao crédito e mellorar as condicións financeiras das pequenas e medianas empresas (en diante, pemes), prestando tamén servizos de asistencia e asesoramento financeiro. A función de facilitar o acceso ao crédito acádase mediante a prestación de avais e outras garantías a favor das pemes que teñan a condición de socios da SGR.*

*En Galicia existen dúas SGR, Afigal e Sogarpo, ambas con ámbito territorial de actuación da Comunidade Autónoma galega, aínda que actúan, maioritariamente, nas provincias de A Coruña e Lugo, a primeira, e nas de Ourense e Pontevedra, a segunda. Estas SGR veñen desempeñando, desde a súa creación, un importante papel no tecido empresarial de Galicia, posibilitando o acceso ao crédito ás pemes galegas mediante a prestación de avais ante entidades financeiras, e demostrando gran solvencia e capacidade técnica, aglutinando a maioría das operacións de afianzamento concedidas por SGR en Galicia, de todos os sectores de actividade. Desde a súa creación, Afigal e Sogarpo teñen avalado aos seus socios partícipes operacións por máis de 2.300 millóns de euros.*

*As SGR réxense polos seus estatutos, pola Lei 1/1994, do 11 de marzo, sobre réxime xurídico das sociedades de garantía recíproca, polo Real Decreto 2345/1996, de 8 de novembro, relativo ás normas de autorización administrativa e requisitos de solvencia das SGR, e demais normas complementarias. Son entidades financeiras sen ánimo de lucro, suxeitas á supervisión e inspección do Banco de España.*

*A Xunta de Galicia e o Igape participan conxuntamente como socios protectores nas ditas SGR desde a súa creación, ostentando, á data da sinatura do presente convenio, o 20% do capital de socios protectores de Afigal e o 24% do capital de socios protectores de Sogarpo.*

Que o instrumento convencional que se pretende asinar fundamentase no seguinte:

*A Lei 1/1994 estableceu un mecanismo para que os organismos públicos poidan realizar contribucións ás SGR que beneficien aos seus socios partícipes, sen pasar a formar parte do capital da sociedade. Este mecanismo é o Fondo de Provisións Técnicas (en diante, FPT), que forma parte do patrimonio neto das SGR. Segundo establece o artigo 9 da referida Lei, o FPT ten como finalidade reforzar a solvencia da SGR, e poderá estar integrado polas dotacións que a propia SGR efectúe con cargo a súa conta de perdas en ganancias e, ademais e entre outras, polas "subvencións, doazóns e outras aportacións non reintegrables que efectúen as Administracións públicas, (...)".*

*A finalidade do FPT é a cobertura, en primeira instancia, dos requirimentos de pagamento ante a sinistralidade (mora ou falencia) e das reclasificacións de riscos de crédito derivadas da normativa aplicable (risco dubidoso, risco en vixilancia especial...).*

*Pola súa función, as SGR están a constituír unha ferramenta eficaz para o acceso ao crédito por parte das pemes.*



*Coa chegada da pandemia provocada pola COVID-19 e unha vez declarado o estado de alarma a nivel estatal, a Xunta de Galicia, a través do Igape, puxo en marcha un instrumento para dar resposta ás necesidades de liquidez dos colectivos máis afectados polas medidas de prevención e protección fronte ao coronavirus. Este instrumento materializouse mediante a incorporación dunha nova liña de financiamento ás do Convenio Igape – SGR de 2020: a de “Préstamos avalados para apoiar a pemes e autónomos no contexto do brote de COVID-19”.*

*As necesidades de liquidez nunha situación de actividade económica practicamente paralizada e con altas doses de incerteza, supuxeron a recepción de preto de 5.000 solicitudes de préstamos avalados, por importe de 336 millóns de euros, das que foron aprobadas máis da metade das operacións, con avais concedidos por importe de 132 millóns de euros.*

*Non sendo estas operacións, ao amparo do Convenio Igape – SGR, as únicas avaladas polas SGR durante o exercicio 2020, as SGR galegas formalizaron 3.378 operacións de aval por importe de 171 millóns de euros, das que 2.137 (109 millóns de euros ) foron formalizadas por Afigal e 1.241 (62 millóns de euros) foron formalizadas por Sogarpo, o que supón un incremento do 137% (76% en canto a importe) respecto ao exercicio precedente 2019.*

*Ao 31 de decembro de 2020 o risco vivo das SGR galegas ascendía a 428 millóns de euros (correspondendo 279 millóns de euros a Afigal e 149 millóns de euros a Sogarpo), o que supuxo un incremento do 31% con respecto á situación ao 31 de decembro do exercicio precedente.*

*O extraordinario incremento das operacións formalizadas en 2020, xunto ás incertezas existentes en canto á recuperación económica, principalmente en sectores especialmente afectados polas medidas de prevención e protección fronte á COVID-19, poden ser indicativos da insuficiencia dos FPT existentes nos respectivos balances das SGR para facer fronte a situacións de crecemento de morosidade, de risco dubidoso e de risco en vixilancia especial.*

*Tendo en conta todo o anterior e, adicionalmente, que:*

- *As pemes representan máis do 95% das empresas e xeran máis do 90% do emprego e, con todo, atópanse con grandes dificultades para acceder ao financiamento adecuado ás súas necesidades, polo que a Xunta de Galicia, a través do Igape, debe instrumentar actuacións encamiñadas a paliar estas dificultades de xeito que favorézase o desenvolvemento do tecido empresarial galego e a creación e o mantemento de emprego.*
- *As achegas ás SGR teñen un elevado efecto multiplicador. Un estudo elaborado pola Escola de Finanzas Aplicadas –organismo creado por Analistas Financeiros Internacionais (AFI)– para a Confederación Española de Sociedades de Garantía Recíproca (CESGAR), revela que as aportacións públicas ao Sistema de Garantía Recíproca teñen un efecto multiplicador de 12,5, é dicir, por cada 100€ aportados, mobilizáranse 1.250€ de financiamento ás pemes.*



*Considérase axeitado reforzar a solvencia das SGR galegas mediante unha aportación adicional aos seus FPT, en previsión dun posible empeoramento nos comportamentos de pagamento por parte das pemes avaladas.*

Que os intereses converxentes das partes asinantes exclúen o ánimo de lucro, e non poden satisfacerse axeitadamente mediante a celebración dun contrato dos contemplados na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, ou doutro instrumento alleo á natureza estritamente convencional.

En atención do exposto, e co fin de dar cumprimento ao preceptuado no artigo 15.2 da Lei 1/2017, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, estímase xustificado o recurso á sinatura do instrumento convencional que se pretende, con exclusión doutras figuras.

E para que conste, asínase esta memoria en Santiago de Compostela, na data da sinatura electrónica,

Raquel Rodríguez Espiño  
Directora da Área de Investimento do Igape.