



CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE EMPREGO, COMERCIO E EMIGRACIÓN, A DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA E O CONCELLO DE AMES PARA A CONSTRUCCIÓN DO MERCADO MUNICIPAL DE BERTAMIRÁNS

MEMORIA XUSTIFICATIVA

Ao abeiro do establecido no artigo 4.f) da Resolución do 8 de abril de 1991 pola que se fai público o Acordo de Consello da Xunta de Galicia, do 27 de marzo de 1991, sobre Convenios de cooperación con outros entes públicos e de colaboración con particulares (DOG núm. 82, do 30.04.1991), expóñense os antecedentes, razóns de oportunidade e obxectivos perseguidos coa formalización dun convenio de colaboración entre a Consellería de Emprego, Comercio e Emigración, a Deputación Provincial da Coruña e o Concello de Ames para a execución do proxecto de construción do Mercado Municipal de Bertamiráns.

I.- MARCO COMPETENCIAL E HABILITACIÓN NORMATIVA

1.1. Competencias da Consellería de Emprego, Comercio e Emigración

A Consellería de Emprego, Comercio e Emigración é o órgano encargado de exercer as competencias que en materia de comercio interior atribúe á nosa comunidade autónoma o artigo 30.I.4 do Estatuto de autonomía de Galicia en relación co disposto no Decreto 42/2024, do 14 de abril, polo que se establece a estrutura orgánica da Xunta de Galicia e no Decreto 49/2024, de 22 de abril, polo que se fixa a estrutura orgánica das consellerías da Xunta de Galicia.

O Decreto 147/2024, do 20 de maio, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Emprego, Comercio e Emigración establece que lle corresponde á Dirección Xeral de Comercio e Consumo a planificación, a coordinación e o control das competencias da consellería en materia de comercio interior. Dentro destas cabe sinalar, especificamente, a promoción, o fomento, a modernización, o desenvolvemento do comercio, a programación e xestión de axudas destinadas a estes fins e o impulso do asociacionismo comercial e da asistencia técnica comercial en colaboración con outras institucións e entidades.

1.2. Competencias da Deputación Provincial da Coruña

A Deputación Provincial da Coruña, é unha institución pública local de ámbito provincial que ten como fins propios e específicos garantir os principios de solidariedade e equilibrio intermunicipais e asegurar a prestación integral e adecuada dos servizos de competencia municipal, participando na coordinación da Administración local coa da Comunidade Autónoma e a do Estado.

A Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local e a Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración Local de Galicia habilitan ás deputacións provinciais para prestar asistencia e cooperación económica, técnica e xurídica aos concellos da provincia, especialmente para garantir a prestación integral e adecuada dos servizos de competencia municipal. En particular, o artigo 36.1 b) e c) da Lei 7/1985, do 2 de abril, atribúe ás deputacións provinciais a asistencia e cooperación económica, técnica e xurídica aos municipios, así como a cooperación no fomento do desenvolvemento económico e social no ámbito provincial. Así mesmo, o





artigo 57 da devandita lei prevé a utilización dos convenios de cooperación como instrumento para articular a colaboración entre administracións públicas.

No ámbito autonómico, o artigo 198 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, habilita expresamente ás deputacións provinciais para subscribir cos concellos convenios de cooperación para a execución de obras, a prestación de servizos e a concesión de subvencións, co fin de garantir a prestación integral dos servizos municipais. Pola súa banda, os artigos 114 e 115 da mesma lei recoñecen a competencia das deputacións para prestar asistencia económico-financeira e técnica aos concellos, incluíndo a cooperación na realización de obras e servizos municipais e a elaboración de proxectos e dirección de obras.

1.3. Competencias do Concello de Ames

O Concello de Ames, é titular da Praza de Abastos de Bertamiráns, conforme as competencias atribuídas polo artigo 25.1 da Lei 7/1985, reguladora das bases do réxime local, e polos artigos 80 e seguintes da Lei 5/1997, de Administración Local de Galicia. A actuación obxecto deste convenio inscríbese no exercicio das competencias propias do concello como servizo público municipal.

II.- MARCO ESTRATÉXICO E PLANIFICACIÓN SECTORIAL

2.1. O Plan Estratéxico do Comercio de Galicia 2025-2030

O Consello da Xunta de Galicia, na súa reunión do 31 de marzo de 2025, aprobou o Plan Estratéxico do Comercio de Galicia 2025-2030, que contempla no seu Eixe 2 "Dinamización e visibilidade do comercio" a Medida 2.5, orientada especificamente a "Impulsar a Rede de Mercados Excelentes de Galicia", prevendo o establecemento de liñas de apoio para a mellora e modernización das prazas de abastos galegas, e a Medida 2.3, "Impulsar a recuperación da actividade comercial co obxectivo de recuperar contornos urbanos", prevé actuacións específicas destinadas á revitalización dos cascos históricos e dos espazos urbanos con especiais necesidades de dinamización económica e comercial.

2.2. O selo de Mercado Excelente e a Rede de Mercados Excelentes de Galicia

En consonancia co exposto, por Orde do 12 de decembro de 2025 (DOG núm. 6, do 12.01.2026) régúlase o procedemento para a obtención e renovación do selo de Mercado Excelente na Comunidade Autónoma de Galicia. O outorgamento deste selo é a resposta aos retos de modernización e innovación aos que se enfrontan os mercados e prazas de abastos galegos, permitindo a identificación daqueles que acadan estándares óptimos de calidade e modernidade.

A Rede de Mercados Excelentes de Galicia ten como finalidade modernizar e consolidar estes equipamentos, garantindo que respondan ás novas necesidades de comerciantes e consumidores sen perder a súa identidade tradicional. Neste contexto, o impulso da Rede de Mercados Excelentes é fundamental para destacar os mercados e prazas como eixos e motores do comercio de proximidade. A adaptación e modernización destes espazos contribúe a mellorar a accesibilidade, avanzar na dixitalización, incrementar e cualificar os servizos á clientela e potenciar o produto galego de calidade, asociado a valores como a sustentabilidade, a protección ambiental, o trato personalizado e o compromiso social.





III. NECESIDADE DE ACTUACIÓN

A actuación proxectada no Concello de Ames resulta necesaria para garantir a execución dun equipamento público estratéxico no marco do Plan de Actuación Integrado "Conecta Ames", financiado con fondos FEDER 2021-2027, e orientado ao desenvolvemento urbano sostible do municipio. O proxecto técnico, redactado inicialmente en 2023 e reformado en maio de 2026, abrangue a rehabilitación e ampliación do edificio existente destinado a mercado municipal de abastos, situado en dúas parcelas de titularidade municipal clasificadas como solo de dotación múltiple no PXOM de Ames.

A reforma do proxecto básico e de execución responde á necesidade de incorporar as esixencias normativas aplicables ás actuacións financiadas con fondos europeos, en particular as derivadas do *Climate Proofing* e do principio DNSH (*Do No Significant Harm*), obrigatorias para investimentos públicos no marco do FEDER 2021-2027. Estas adaptacións técnicas permiten garantir que a intervención cumpra os requisitos ambientais, de sustentabilidade e de resiliencia climática esixidos para proxectos integrados de desenvolvemento urbano sostible.

O proxecto reformado aborda a rehabilitación integral do edificio existente e a súa ampliación para acoller novos espazos destinados a reforzar a funcionalidade e o impacto social do equipamento. En concreto, prevese a creación dunha zona de restauración e dun espazo cuberto e diáfano especificamente deseñado para o mercado de produtores locais, favorecendo a comercialización de produtos de proximidade e a dinamización da economía local. A actuación pretende transmitir un compromiso claro coa economía circular, coa produción local e sostible e coa redución do consumo enerxético, integrando criterios de eficiencia e sustentabilidade na concepción arquitectónica e funcional da nova praza de abastos.

Neste contexto, destacan os aspectos que reforzan a necesidade e oportunidade da colaboración institucional.

En primeiro lugar, o Concello de Ames acredita un compromiso financeiro extraordinario, ao asumir unha achega propia que representa o 39,27 % do investimento total previsto. Esta contribución, xunto coa achega comprometida pola Deputación, supón un financiamento conxunto do 70 % do investimento, o que pon de manifesto unha aposta estratéxica liderada polas administracións locais e a súa decidida vontade de impulsar un proxecto de marcado interese público e carácter tractor para o desenvolvemento económico e a cohesión territorial do municipio.

En segundo lugar, a actuación conta cunha senda financeira FEDER xa asignada no marco do PAI "Conecta Ames", o que converte a execución do novo mercado nunha peza esencial para garantir a complementariedade entre os fondos comunitarios e os aportados pola Xunta de Galicia e pola Deputación da Coruña, evitando o risco de perda de financiamento europeo e asegurando a coherencia das políticas públicas de desenvolvemento urbano sostible.

En terceiro lugar, a singularidade demográfica e comercial de Bertamiráns, marcada por unha poboación nova, en crecemento e cun elevado dinamismo económico e comercial, fai que a posta en marcha do novo mercado municipal constitúa unha oportunidade decisiva para dotar o núcleo urbano de Bertamiráns dun equipamento público moderno, de calidade e plenamente





adaptado ás necesidades dunha contorna en expansión, cuxa área de influencia se estende ao conxunto do municipio de Ames. Así mesmo, esta actuación consolidará e revitalizará o tecido comercial local, ao fortalecer a actividade económica de proximidade, reforzar o papel da praza de abastos como eixo vertebrador do comercio tradicional e favorecer unha organización máis eficiente, ordenada e sostible dos fluxos comerciais nun espazo plenamente accesible, funcional e de elevada calidade urbana.

O Concello de Ames é beneficiario dunha senda financeira FEDER para a execución do PAI "Conecta Ames", que inclúe o Proxecto I: Construción dunha estratexia alimentaria integral Km.0, apoiada nun novo mercado de abastos e nun banco de terras de produción local. En desenvolvemento deste proxecto, o Concello de Ames procedeu á contratación do servizo de redacción do Proxecto Reformado de Básico e de Execución de Construción do Mercado Municipal de Abastos en Bertamiráns. Este proxecto reformado ten por obxecto a actualización e adaptación dun proxecto inicial básico e de execución, incorporando o cumprimento das normativas específicas requiridas para as inversións públicas financiadas con fondos europeos. Unha vez determinado o alcance técnico e económico da intervención, constatouse que o custo previsto supera a capacidade financeira municipal, facendo imprescindible a colaboración doutras administracións públicas para garantir a súa viabilidade.

Por este motivo, o Concello de Ames solicitou formalmente a colaboración da Consellería de Emprego, Comercio e Emigración para o financiamento da construción da praza de abastos de Bertamiráns, manifestando a súa vontade de converter este equipamento no principal escaparate do produto galego de calidade, estreitamente ligado ao territorio, á sustentabilidade, ao trato próximo e ao compromiso social. Así mesmo, expresou a súa aspiración de que a praza de abastos poida acadar o distintivo de Mercado Excelente, en coherencia cos obxectivos de posta en valor e fortalecemento da rede de mercados municipais impulsada pola Xunta de Galicia.

IV. RAZÓNS DE OPORTUNIDADE E INTERESE PÚBLICO

A construción da Praza de Abastos de Bertamiráns constitúe unha infraestrutura estratéxica para a dinamización comercial e social da localidade, ao facilitar un servizo público de calidade, promover o produto de proximidade e reforzar a identidade comercial do municipio. A actuación responde á necesidade de dotar Bertamiráns dun equipamento moderno, funcional e sostible, capaz de integrar nun único espazo a actividade comercial tradicional, a restauración vinculada ao produto local e un mercado cuberto destinado especificamente aos produtores da contorna.

Esta intervención aliñase co obxectivo fundamental de fortalecer e consolidar unha rede de mercados municipais ao abeiro do distintivo Mercado Excelente, impulsado pola Xunta de Galicia para recoñecer aquelas prazas de abastos que destacan pola súa capacidade de modernización, innovación e adaptación ás novas dinámicas de consumo, sen perder a autenticidade e tradición que caracterizan o comercio de proximidade. O proxecto incorpora, ademais, actuacións vinculadas á economía circular, á produción sostible e á redución do consumo enerxético, reforzando o seu carácter estratéxico no marco das políticas públicas de sustentabilidade.

En coherencia coa Medida 2.5 "Impulsar a Rede de Mercados Excelentes de Galicia", recollida no Plan Estratéxico do Comercio de Galicia 2025-2030, e coa Orde do 12 de decembro de 2025





pola que se regula o selo Mercado Excelente, o proxecto de construción da praza de abastos de Bertamiráns acredita plenamente os valores, condicións e requisitos que fundamentan o apoio institucional á súa execución. A intervención fundaméntase nun proxecto técnico aliñado coas necesidades identificadas e nun compromiso municipal claro coa dinamización comercial e social da localidade, o que xustifica a súa consideración como actuación prioritaria no marco da Rede de Mercados Excelentes de Galicia.

Concorrendo razóns de interese público, social e económico vinculadas á dinamización do comercio de proximidade e á execución dun novo equipamento municipal de especial relevancia, resulta procedente a colaboración financeira das administracións intervintes nos termos previstos neste convenio.

En primeiro lugar, a actuación recae sobre un inmovible de titularidade municipal situado en parcelas clasificadas como solo de dotación múltiple, destinado á creación dun equipamento estable para a promoción do produto local, a dinamización comercial e a prestación de servizos públicos de proximidade. A súa localización, funcionalidade e vinculación coa realidade territorial e produtiva do municipio determinan que a actuación só poida desenvolverse coa participación directa do Concello de Ames.

En segundo lugar, o proxecto atópase directamente vinculado ás actuacións de revitalización económica e comercial que se veñen desenvolvendo no municipio, especialmente ás impulsadas no marco do Plan de Actuación Integrado "Conecta Ames", financiado con fondos FEDER 2021-2027. Esta circunstancia dota á actuación dun carácter integrador e complementario respecto doutras intervencións públicas xa executadas ou en fase de desenvolvemento, reforzando a coherencia global da estratexia municipal de desenvolvemento urbano sostible.

En terceiro lugar, a intervención contribúe de maneira decisiva á creación dun espazo público de referencia, capaz de actuar como motor económico, social e territorial, favorecendo a cohesión comunitaria, a valorización do produto galego e a consolidación dun modelo de comercio de proximidade moderno, competitivo e sostible.

En consecuencia, concorren razóns de oportunidade e interese público que xustifican a formalización do presente convenio, garantindo a viabilidade financeira dunha actuación estratéxica para Bertamiráns e plenamente coherente coa planificación autonómica en materia de modernización dos mercados municipais.

V. OBXECTO, ORZAMENTO, FINANCIAMENTO E VIXENCIA

5.1. Obxecto

O convenio ten por obxecto establecer o réxime de financiamento, concretar as actuacións subvencionables, determinar os investimentos e gastos necesarios para a execución do proxecto de construción do Mercado Municipal de Bertamiráns, e regular as obrigas das partes, o procedemento de xustificación e pagamento e os aspectos relativos á súa vixencia e réxime xurídico aplicable.





Consideraranse actuacións subvencionables os investimentos e gastos necesarios para a realización das accións do proxecto, sempre que se realicen no período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2026 e o 15 de novembro de 2028, data límite de xustificación establecida no convenio.

5.2. Orzamento e distribución do financiamento

O orzamento total das actuacións obxecto do presente convenio ascende a **tres millóns dous centos noventa e tres mil tres euros con noventa céntimos (3.293.003,90 €)**, IVE incluído.

O financiamento das actuacións realizarase mediante as achegas das administracións asinantes, cos seguintes importes:

- A Consellería de Emprego, Comercio e Emigración achegará **un millón de euros (1.000.000,00 €)**, IVE incluído, con cargo á aplicación orzamentaria 14.06.751A.761.3 do orzamento de gastos da Comunidade Autónoma de Galicia para os anos 2026, 2027 e 2028coa fonte de financiamento de fondos propios libres (1010) e proxecto de investimento 2015.00275.
- A Deputación Provincial da Coruña achegará o importe **dun millón de euros (1.000.000,00 €)**, IVE incluído.
- O concello achegará o importe restante do orzamento total, correspondente ao importe de un **millón dous centos noventa e tres mil tres euros con noventa céntimos (1.293.003,90 €)**, IVE incluído.

As actuacións previstas no anexo desenvolveranse nas seguintes anualidades, co seguinte financiamento:

Anualidade	Importe total	Consellería de Emprego, Comercio e Emigración	Deputación	Concello
2026	600.000,00 €	200.000,00 €	0,00 €	400.000,00 €
2027	1.200.000,00 €	200.000,00 €	400.000,00 €	600.000,00 €
2028	1.493.003,90 €	600.000,00 €	600.000,00 €	293.003,90 €
TOTAL	3.293.003,90 €	1.000.000,00 €	1.000.000,00 €	1.293.003,90 €

Nesta subvención plurianual, entenderase que os investimentos e pagamentos que se efectúen desde a data límite de xustificación da anualidade corrente ata o final do ano corresponden á anualidade seguinte e, polo tanto, poderanse presentar como xustificantes para o cobramento da devandita anualidade.

Para o reaxuste de anualidades observarase en todo o previsto no artigo 27 do Decreto 11/2009, polo que se aproba o Regulamento da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.





5.3. Marco normativo e vixencia

Todo iso realízase no marco da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, así como conforme á Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, na medida en que sexa aplicable, e ao Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.

O convenio entrará en vigor na data da súa sinatura e estenderá a súa vixencia ata o 31 de decembro de 2028.

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital
O director xeral de Comercio e Consumo
Gabriel Alén Castro

