



MEMORIA XUSTIFICATIVA E ECONÓMICA PARA A TRAMITACIÓN DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL DA XUNTA DE GALICIA E A UNIVERSIDADE DE VIGO PARA A CREACIÓN DUNHA UNIDADE MIXTA DE INVESTIGACIÓN DE CARÁCTER MULTIDISCIPLINAR PARA A ANÁLISE DO ACTUAL SISTEMA DE PREVENCIÓN E EXTINCIÓN DE INCENDIOS FORESTAIS E PARA A PROPOSTA DE MELLORAS PROFESIONAIS, CIENTÍFICAS, ORGANIZATIVAS, NORMATIVAS E DE XESTIÓN PÚBLICA DOS INCENDIOS FORESTAIS

A Consellería do Medio Rural é o órgano da Administración autonómica que, de acordo co establecido no Decreto 149/2018, do 5 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural e se modifica parcialmente o Decreto 177/2016, do 15 de decembro, polo que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e das consellerías da Xunta de Galicia, ten atribuído o exercicio das competencias en materia de agricultura, gandería, desenvolvemento rural e ordenación comarcal, estruturas rurais e prevención e defensa a dos incendios forestais, de acordo do establecido no Estatuto de Autonomía de Galicia e segundo os termos sinalados pola Constitución Española.

No mencionado ámbito material, a Dirección Xeral de Defensa do Monte é o órgano superior e de dirección da Consellería ao que lle corresponde o exercicio das competencias inherentes ás medidas de prevención e defensa contra os incendios forestais e a vixilancia de incumprimentos, exercendo, entre outras, as funcións de:

- Coordinar todas as administracións públicas con competencias en materia de prevención de incendios, garantindo o cumprimento das respectivas obrigas legais.
- Avaliar a distribución de competencias vixente e, de ser o caso, propoñer as modificacións que resulten precisas para o axeitado cumprimento das medidas necesarias.
- Prestar colaboración e asesoramento estable aos concellos para o cumprimento das súas obrigas e homoxeneizar os procedementos e actuacións por eles desenvolvidos.
- Asegurar o cumprimento das medidas de prevención contra os incendios forestais recollidas na lexislación vixente e tramitar os expedientes sancionadores derivados deses incumprimentos.
- Planificar as medidas de prevención de incendios e o seu desenvolvemento, impulsando a realización das tarefas encomendadas ás administracións competentes.
- Desenvolver o Plan de prevención e defensa contra os incendios forestais dentro de cada Plan de ordenación dos recursos forestais de distrito.





Antecedentes

O “Ditame da Comisión especial non permanente de estudo e análise das reformas de política forestal, de prevención e extinción de incendios forestais e do Plan Forestal de Galicia, avaliando a experiencia acumulada dende 2006 e, especificamente, a extraordinaria vaga de lumes que vén de sufrir Galicia en outubro de 2017” (publicado no Boletín Oficial do Parlamento de Galicia Núm. 346, de 10 de agosto de 2018) inclúe varias recomendacións en relación coa prevención e extinción de incendios para a reforma da política forestal entre as que se atopan o establecemento dun debate científico técnico a nivel universitario e de xestión.

A Universidade de Vigo é unha entidade de dereito público e o artigo 1 da Lei Orgánica 6/2001, do 21 de decembro, atribúe ás Universidades a realización do servizo público da educación superior mediante a investigación, a docencia e o estudo, conferíndolles, entre outras funcións, a creación, desenvolvemento, transmisión e crítica da ciencia, da técnica e da cultura; a preparación para o exercicio de actividades profesionais que esixan a aplicación de coñecementos e métodos científicos e para a creación artística; a difusión, a valorización e a transferencia do coñecemento ao servizo da cultura, da calidade da vida, e do desenvolvemento económico; e a difusión do coñecemento e a cultura a través da extensión universitaria e a formación ao longo de toda a vida.

Esta Universidade dispón da Escola de Enxeñería Forestal, adecuado referente académico no ámbito da defensa contra incendios forestais e que se constitúe como o único centro de carácter exclusivamente forestal de formación universitaria en Galicia.

Obxecto e finalidade

Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar coa Universidade de Vigo o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue desde a súa sinatura ata o 31 de decembro de 2020.

O convenio ten por obxecto a creación en Galicia dunha Unidade Mixta de investigación en materia de prevención e extinción de incendios forestais de carácter multidisciplinar, coa natureza de grupo de traballo para a análise do actual sistema, e a proposta de melloras a todos os niveis: profesional, científico, organizativo, normativo e de xestión pública de prevención e extinción de incendios.





Como base para a devandita análise, a Unidade Mixta desenvolverá un proceso participativo na Comunidade Autónoma.

Formarán parte da Unidade Mixta, persoal da Consellería e da Universidade de Vigo, e nas súas reunións poderán así mesmo participar representantes doutras Universidades da Comunidade Autónoma, da Administración Local de Galicia, do Consello Forestal de Galicia, e traballadores que prestan servizos na Consellería, así como calquera outros que, segundo o traballo desenvolvido, a súa participación se considere de interese por parte da Unidade Mixta, así se acorde pola mesma, e sexan convocados previamente ao efecto. A tales efectos, a Unidade Mixta poderá acordar a creación de grupos de traballo que considere necesarios para organizar e coordinar a devandita participación.

Ademais de contribuír ao eficaz cumprimento dos fins establecidos no artigo 1 da Lei Orgánica 6/2001, do 21 de decembro, este convenio permitirá á Universidade de Vigo acceder ao coñecemento, entre outras, das necesidades formativas dos distintos niveis administrativos e de responsabilidade nos servizos administrativos competentes en prevención e extinción dos incendios forestais e, polo tanto, permitirá deseñar actividades formativas acaídas e mellorar as existentes no eido dos incendios forestais en Galicia, tanto dende a perspectiva profesional como científica.

Financiamento

A Consellería do Medio Rural e a Universidade de Vigo, co obxecto de garantir a adecuada execución das actuacións deste convenio, comprométese á asignación dos medios humanos e materiais que sexan necesarios para o funcionamento da Unidade Mixta, correndo os custos correspondentes a cargo de cada unha das dúas administracións, dentro dos gastos xerais de estrutura de cada unha delas, entendendo por tales as retribucións salariais ordinarias, medios materiais ordinarios de traballo, así como gastos de desprazamento e dietas ás reunións da Unidade Mixta.

Para o caso de que algún dos traballos a realizar por parte da Unidade Mixta requira de medios externos para dar apoio á Unidade ou realizar algún tipo de actuación individualizada que non poida ser levada a cabo directamente polos membros da Unidade, por razóns da especificidade técnica ou do volume de traballo a desenvolver, as actuacións correspondentes serán tramitadas conforme ao procedemento legalmente establecido, dando lugar a tramitación do expediente administrativo que corresponda. A tales efectos, a Unidade Mixta propondrá á Comisión de Seguimento o apoio ou actuación que deba realizarse. Na proposta deberá figurar unha descrición detallada dos traballos a realizar, así como a xustificación da especificidade técnica ou do volume de traballo a desenvolver que fundamenta a necesidade do apoio ou a contratación a terceiros, e o orzamento, de ser posible desagregado, do importe da actuación. A Comisión de Seguimento procederá, no seu caso, a aprobación da proposta, determinando a quen corresponde a súa realización.





A Consellería comprométese a financiar as actuacións as que se refire o parágrafo anterior ata un importe máximo de 99.294,28 €, con cargo ao exercicio de 2020, partida orzamentaria 14.02.551B.640.1, e proxecto 2008-00391. No devandito importe incluírase o custo do posto que ser recolle na seguinte táboa:

Posto	Custo
Enxeñeiro técnico en labores de apoio á Dirección Xeral de Defensa do Monte na materia propia do convenio	24.194,28 €

Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE y 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime xurídico do sector público.

Santiago de Compostela,
(asinado electronicamente)

Director xeral de Defensa do Monte
Tomás Fernández-Couto Juanas

