



**MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE
MEDIO AMBIENTE, TERRITORIO E VIVENDA E O CONSELLO GALEGO DE COLEXIOS
VETERINARIOS PARA O DESENVOLVEMENTO DE ACCIÓNS CONXUNTAS PARA A
REACTIVACIÓN DOS PROCESOS DE ADOPCIÓN E DE IDENTIFICACIÓN DE ANIMAIS
DOMÉSTICOS COMO CONSECUENCIA DA CRISE SANITARIA DO COVID-19**

(1) Esta Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda é o órgano da Administración Autonómica que ten atribuídas as competencias e funcións en materia de ambiente, ordenación do territorio e urbanismo, conservación do patrimonio natural, paisaxe e vivenda de conformidade co establecido no Decreto 42/2019, do 28 de marzo, polo que se establece a súa estrutura orgánica. Dentro deste marco competencial, desenvolve as funcións en materia de benestar e protección dos animais de compañía animal, sen prexuízo, das competencias atribuídas ao órgano competente en materia de produción animal, a través da Dirección Xeral de Patrimonio Natural e máis concretamente da Subdirección Xeral de Biodiversidade e de Recursos Cinexéticos e Piscícolas.

No mencionado ámbito competencial constitúe un dos seus obxectivos a reactivación dos procesos de adopción e de identificación de animais domésticos como consecuencia da crise sanitaria do COVID-19.

(2) Antecedentes: O Consello Galego de Colexios Veterinarios ostenta a representación da profesión veterinaria no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia e ten entre as súas funcións, a asistencia e o asesoramento da Xunta de Galicia e formular propostas e colaborar coa administración nas medidas para o desenvolvemento e melloras das actividades profesionais veterinarias, e dispón da infraestrutura e os medios persoais e materiais suficientes para o desenvolvemento, execución, e mantemento das actividades necesarias para levar a cabo o obxecto deste convenio.

A Lei 5/2011, do 30 de setembro, de Patrimonio da Comunidade Autónoma de Galicia, prevé no seu artigo 99, que a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as entidades públicas instrumentais poden formalizar convenios con outras administracións públicas ou con persoas xurídicas de dereito público ou de dereito privado pertencentes ao sector público, co fin de ordenar as relacións de carácter patrimonial entre elas nun determinado ámbito ou de realizar actuacións comprendidas nesta Lei en relación cos bens e dereitos dos seus respectivos patrimonios. Os convenios patrimoniais poden conter cantas estipulacións se consideren necesarias ou convenientes para a ordenación das relacións patrimoniais entre as partes que interveñan, sempre que non sexan contrarias ao interese público, ao ordenamento xurídico ou aos principios da boa administración.

A Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda e o Consello Galego de Colexios Veterinarios concordan ao considerar esencial o establecemento de mecanismos para reactivar os procesos de adopción e de identificación de animais domésticos que se están vendo seriamente afectados como consecuencia da situación económica e social extraordinaria derivada da crise sanitaria do COVID-19, ao que se engade a necesidade da implantación de protocolos hixiénico-sanitarios de prevención





fronte ao COVID-19 nos centros de recollida de animais abandonados , o que supón un importante contratempo desde un punto de vista económico e de funcionamento destes centros.

Ambas entidades manifestan a súa vontade de colaborar no desenvolvemento de actuacións que teñen por finalidade a elaboración dun protocolo hixiénico-sanitario fronte ao COVID-19 para a súa implantación nos centros de recollida de animais abandonados autorizados ademais de prestar asesoramento técnico aos responsables destes centros para a instauración do protocolo (sen custe para os centros que soliciten este asesoramento) así como a adquisición dos elementos de identificación animal e a súa distribución de xeito gratuíto entre os profesionais veterinarios colaboradores que voluntariamente desexen participar nunha iniciativa especial para a identificación animal, dirixida a aqueles propietarios/as que se atopen en situación de vulnerabilidade económica (situación de desemprego, expediente temporal de regulación de emprego (ERTE) ou con redución da súa xornada laboral por motivo de coidados de menores ou maiores dependentes).

(3) Finalidade Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar co Consello Galego de Colexios Veterinarios o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende o día seguinte ao da súa sinatura ata o 31 de outubro de 2020.

(4) O convenio ten por obxecto establecer as condicións polas que se rexerá a colaboración entre a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda e o Consello Galego de Colexios Veterinarios para o desenvolvemento de accións conxuntas para a reactivación dos procesos de adopción e de identificación de animais domésticos, afectados como consecuencia da crise sanitaria do COVID-19.

Con este convenio a Consellería pretende dotar a todos os centros de recollida de animais abandonados un protocolo hixiénico-sanitario fronte o COVID-19 que se configure como unha referencia que contén un compendio de medidas de seguridade e que sirva de guía de boas prácticas, de fácil comprensión para o persoal dos centros de recollida de animais abandonados e que sirva de garantía ao mesmo tempo para promover a adopción dos animais abandonados que se atopan nestes centros.

Asemade, tamén se pretende fomentar a tenza responsable dos animais domésticos promovendo a súa identificación especialmente dirixida a aqueles propietarios/as que se atopen en situación de vulnerabilidade económica pola excepcional conxuntura xerada polo COVID-19 e evitar ao mesmo tempo o seu abandono.

(5) O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase no seguinte:

- Ausencia de ánimo lucro. A achega económica que a consellería efectúa no ámbito deste convenio non se dirixe a retribuír á Consello Galego de Colexios Veterinarios, senón a posibilitar as accións que se convenian, non existindo, polo tanto, ánimo de lucro por parte desta.

Así, as actividades obxecto deste convenio desenvolveranse polo Consello Galego de Colexios Veterinarios non a cambio dun prezo certo, senón coa presenza dunha compensación ou concurso financeiro público que se destina a compensar os gastos nos que incorre na realización das





actividades.

O convenio de colaboración ten por obxectivo a regulamentación dunha serie de actuacións conxuntas entre as partes, nas que as achegas económicas só cubre o custo de realización das actividades, sen que se aprecie ánimo de lucro ou causa solventi entre as partes. É precisamente, esta característica unha das notas que definen o convenio de colaboración fronte ao contrato. Xa que logo, esta é unha das bases definitorias do convenio de colaboración que a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda ten previsto asinar co Consello Galego de Colexios Veterinarios.

Así o convenio establece na cláusula quinta que ditos pagamentos financiarán exclusivamente o custo de realización das actividades obxecto deste convenio, sen que ningunha das partes convenientes obteña lucro ningún. No caso de que a xustificación dos gastos sexa inferior ao importe do convenio, a contribución económica da Consellería diminuírase proporcionalmente, demostrando deste xeito a ausencia de lucro no presente convenio.

Neste contexto, os convenios de colaboración son os instrumentos xurídicos que permiten dar cobertura formal a unha gran variedade de actuacións que se realizan coa participación de ambas as súas partes que colaboran na co-organización destas dende unha posición de igualdade, nunha relación bilateral.

As notas principais do convenio como medio para instrumentar a colaboración de ambas as dúas partes son as seguintes:

- Ningunha das partes terá interese patrimonial.
- Os intereses perseguidos polas partes son públicos e comúns.
- O beneficiario dos resultados será a comunidade.

A fórmula do convenio de colaboración, contemplado no artigo 6.1 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, xustifícase polas competencias concorrentes dos asinantes, favorecendo unha integración harmónica das respectivas actuacións, ponderando e respectando a totalidade dos intereses implicados e quedando excluída a forma contractual, ao tratarse dunha colaboración entre o Consello Galego de Colexios Veterinarios e a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda.

- Natureza xurídica

A relación que se establece entre a Consellería e o Consello Galego de Colexios Veterinarios non se estrutura con base aos dereitos e obrigas que nacen dos contratos bilaterais e onerosos con obrigas conmutativas. Non estamos en presenza dun contrato de servizo e isto é pola existencia dun interese xeral común no desenvolvemento das actividades obxecto do convenio entre ambas as dúas partes.

Neste sentido, cabe dicir que nos atoparíamos ante un contrato administrativo se a administración encargase unhas actuacións concretas ao Consello Galego de Colexios Veterinarios. Pola contra, neste convenio esta institución desempeña un papel de intermediario e colaborador na actuación conxunta na que ambas partes teñen interese.





Este convenio de colaboración ten natureza administrativa e considérase incluído no artigo 6.1 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, polo que queda fora do seu ámbito de aplicación.

Este convenio rexeráse polas súas propias cláusulas e de xeito supletorio, polas normas xerais do dereito administrativo.

Para todo o non previsto neste convenio estarase ao disposto no Acordo do Consello da Xunta de Galicia, do 27 de marzo de 1991, sobre convenios de cooperación con outros entes públicos e de colaboración con particulares, publicado por resolución da Consellería de Facenda, do 8 de abril de 1991 (DOG nº 82, do 30 de abril), e demais normativa de aplicación.

As actuacións contempladas no presente convenio precisan de financiamento específico, tal e como consta na memoria económica. A Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, co fin de facilitar a execución conxunta das accións, aportará durante o prazo de vixencia do convenio a cantidade total de 35.000,00 € (trinta e cinco mil euros), como achega pola realización das accións e gastos en que incorra o Consello Galego de Colexios Veterinarios con cargo á aplicación orzamentaria 07.03.541B.640.1.

(6) Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fóra do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspón ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Para a tramitación do convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

Documento asinado dixitalmente

A directora xeral de Patrimonio Natural

Belén Mª do Campo Piñeiro

