

EXPTE 36/23-I

MEMORIA XUSTIFICATIVA E ECONÓMICA

CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL, A DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE OURENSE E 13 CONCELLOS PARA ADQUISICIÓN DE MAQUINARIA DESTINADA AO MANTEMENTO E A CONSERVACIÓN DAS INFRAESTRUTURAS LINEAIS E DA CONTORNA AGROFORESTAL PARA A PREVENCIÓN E A DEFENSA CONTRA OS INCENDIOS FORESTAIS

A Consellería do Medio Rural, conforme o disposto no Decreto 223/2022, do 22 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Medio Rural, é o departamento encargado de xestionar as competencias inherentes ás medidas de prevención e defensa contra os incendios forestais, de acordo co establecido no Estatuto de Autonomía de Galicia, no seu artigo 27, apartado 10, que dispón que lle corresponde á Comunidade Autónoma galega a competencia exclusiva en materia de montes, aproveitamentos forestais e naturais, sen prexuízo do disposto no artigo 149.1.23 da Constitución española.

As entidades locais teñen atribuídas, a teor dos artigos 80 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia e 25 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, competencias en materia de protección do medio ambiente, protección civil e prevención e extinción de incendios e conservación de camiños e vías rurais.

Á administración provincial correspóndelle, nos termos previstos no artigo 31 da LBRL, asegurar a prestación integral e adecuada, na totalidade do territorio provincial, dos servizos de competencia municipal. Neste contexto, é competencia das deputacións provinciais a cooperación e o fomento do desenvolvemento económico e social e a planificación no territorio provincial, de acordo coas competencias das demais administracións públicas neste ámbito.

A Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, establece as medidas preventivas que facilitan a loita contra o lume e que sirvan así mesmo para a posta en valor da potencialidade produtiva, ecolóxica e social do monte galego como base do desenvolvemento sustentable do medio rural, que constitúe un patrimonio esencial para o desenvolvemento sostible dun país. A súa supervivencia esixe unha loita global contra os incendios forestais, que constitúen unha grave ameaza para calquera política de desenvolvemento rural, ademais de comprometer a sostibilidade económica e social de Galicia. Tendo en conta esta realidade, a política de defensa do medio rural contra os incendios forestais debe comprometer a todas as administracións.

De acordo con esta lei, as competencias da Xunta de Galicia en materia de incendios forestais serán exercidas polo Consello da Xunta e pola consellería competente en materia forestal. Así mesmo, correspóndelle á Xunta de Galicia elaborar o Plan de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia (PLADIGA) e á consellería competente en materia forestal exercer estas competencias. Este plan engloba todas





aquelas accións encamiñadas a eliminar ou reducir os riscos que poden ser causa da ocorrencia de incendios forestais e da súa propagación e recolle a intensificación da coordinación e cooperación coas administración locais.

Esta lei establece, no seu artigo 8, que tódalas administracións públicas de Galicia colaborarán entre si e cooperarán nas tarefas de prevención e loita contra os incendios forestais, achegando os medios materiais, económicos e humanos á súa disposición.

Así mesmo indica, no artigo 59, que “a Xunta de Galicia colaborará coas entidades locais para a prevención e a extinción de incendios, ben a través de medios propios ben por medio de mecanismos de apoio económico.

A Xunta de Galicia incluírá nos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma dotacións económicas para a sinatura de convenios de colaboración cos concellos para a redacción dos plans municipais de prevención e defensa contra os incendios forestais nos termos establecidos no artigo 16 e para a realización de traballos preventivos nas vías e montes de titularidade municipal e na xestión da biomasa das parcelas de propietario descoñecido, determinadas en análises da propiedade de conformidade co establecido no artigo 16.2, e co fin de que poidan ter recursos para exercer as competencias previstas nela consonte o artigo 331.1 da Lei 5/1997, do 5 de agosto, de administración local de Galicia”.

Neste contexto, a CMR pon en marcha unha iniciativa que se sustenta no Plan de prevención de incendios incluído no Pladiga e na Lei 3/2007, coa finalidade promover accións para fornecer ás entidades locais dos medios materiais imprescindibles para levar a cabo as actuacións básicas de prevención e defensa contra os incendios forestais. A iniciativa defínese a través deste instrumento de colaboración para a concesión de subvencións directas, por tratarse dunha finalidade de claro interese público e social, conforme ao disposto no artigo 19.4 da Lei 9/2007, de subvencións de Galicia, posto que trátase dun apoio económico definido en liña coa estratexia de prevención contemplada no Plan que, polas características do territorio agroforestal de cada distrito forestal e polos medios dispoñibles nese ámbito para facer fronte aos incendios, para diminuír o seu risco e para minimizar o seu impacto de se produciren, constitúen circunstancias que se contraponen ás esixencias dunha convocatoria pública ao ser necesario que a actuación se vincule a determinados territorios, segundo as circunstancias nas que a loita contra o lume se desenvolve; todo elo tendo en conta que as entidades locais constitúen o tecido básico territorial sobre o que se debe fundamentar a política de prevención contra os incendios forestais.

Para elo, a Consellería solicitou a participación das catro deputacións provinciais para establecer unha colaboración administrativa multinivel que permite atender as esixencias de concorrencia e ao tempo optimizar os recursos económicos dispoñibles. A única resposta favorable para levar a cabo accións de colaboración conxuntas a prol de concellos do seu ámbito territorial foi a achegada pola Deputación Provincial de Ourense, que fai unha aportación económica equivalente á da CMR e colabora





tamén na aplicación dos requisitos de selección das entidades coas que subscribir os convenios.

Así, atendendo aos requisitos e condicións que se definen para as entidades locais e ás disponibilidades orzamentarias, tanto a Consellería do Medio Rural como a Deputación Provincial dispoñen de suficiencia económica para a dotación de medios técnicos a un máximo de trece (13) concellos na provincia de Ourense.

Os concellos participantes deben cumprir os seguintes requisitos e condicións:

1. Que teñen unha poboación non superior a 7000 habitantes, de acordo co último dato publicado polo Instituto Galego de Estatística (datos de 2022).
2. Que non teñan asignadas motobombas novas por parte da Consellería do Medio Rural nos últimos 5 anos.
3. Que non tiveran subvención dentro dos Plans específicos nos últimos seis anos que sustentan os convenios de colaboración subscritos entre a Consellería do Medio Rural e algunhas entidades locais para incentivar e fomentar o mantemento e limpeza nas infraestruturas rurais, determinadas fincas e as redes secundarias de faixas de xestión de biomasa.
4. Que non renunciaran nese período aos citados plans.
5. Que conste que teñen solicitado recorrentemente á Deputación de Ourense a cooperación con máquinas desbrozadoras e a vontade expresa de cofinanciar a adquisición da maquinaria obxecto do convenio.

E que cumpran ademais algunha das seguintes condicións:

- a) Que estean adheridos ao convenio de colaboración subscrito entre a Xunta de Galicia, a Fegamp e Seaga para o establecemento dun sistema público de xestión de biomasa nas faixas secundarias.
- b) Que tiveran subscrito en 2022 Convenio de colaboración coa Consellería do Medio Rural para o desenvolvemento de accións de prevención e de defensa contra os incendios forestais.
- c) Que teñan Plan municipal de prevención e defensa contra incendios forestais aprobado.
- d) Que estean considerados como concellos Zona de Alto Risco de incendio forestal (ZAR)
- e) Que teñan parroquias de Alta Actividade Incendiaria (PAAI)
- f) Que conten con superficie de monte declarada de utilidade públicas





O obxecto destes convenios é dotar aos concellos da maquinaria necesaria, mediante a compra dun vehículo tractor, dunha rozadoira de arrastre e dunha rozadoira de brazo, que lles permita acometer as tarefas seguintes:

- a) Limpeza e mantemento libre de maleza das infraestruturas lineais e/ou áreas cortalumes de titularidade municipal.
- b) Xestión da biomasa nas redes secundarias de faixas de xestión de biomasa en terreos de titularidade descoñecida ou de titularidade do concello, que non sexan obxecto de actuación de xestión de biomasa no marco do Convenio de colaboración suscrito entre a Xunta de Galicia, a Fegamp e Seaga en materia de prevención e defensa contra incendios forestais, para o establecemento dun sistema público de xestión da biomasa nas faixas secundarias, e tendo en conta sempre as obrigas que establece ás persoas responsables a Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia.

Os concellos seleccionados son: Baños de Molgas, O Bolo, Castro Caldelas, Entrimo, Gomesende, Manzaneda, Melón, A Merca, Nogueira de Ramuín, O Pereiro de Aguiar, A Peroxa, Taboadela e Vilar de Barrio.

Segundo os datos e comprobacións feitas por esta dirección xeral, estas entidades cumpren os requisitos de participación posto que teñen unha poboación que non supera os 7000 habitantes; non tiveron subvención dentro dos Plans específicos dos últimos seis anos que sustentan os convenios de colaboración subscritos entre a Consellería do Medio Rural e algunhas entidades locais para incentivar e fomentar o mantemento e limpeza nas infraestruturas rurais, determinadas fincas e as redes secundarias de faixas de xestión de biomasa e non renunciaron a ditos plans; non tiveron cesión de vehículos motobomba no mesmo período; e teñen solicitado recorrentemente á Deputación de Ourense a cooperación con máquinas desbrozadoras.

O orzamento estimado para estas actuacións ascende a 1.256.666,58 €, sendo a contía de subvención por entidade de 96.666,66 €, que cofinancian a partes iguais a Consellería do Medio Rural e a Deputación Provincial de Ourense.

Cada entidade debe asumir o importe correspondente ao IVE dos investimentos e tamén financiar, de ser o caso, a contía restante para completar o custo dos investimentos obxecto de subvención.

A achega da Consellería do Medio Rural, que ascende a 628.333,29 € (48.333,33 € por concello) financíase con cargo á aplicación orzamentaria 14.02.551B.760.0 (proxecto 2011 00771) dos orzamentos xerais vixentes da Dirección Xeral de Defensa do Monte.

Santiago de Compostela, coa data da sinatura dixital

O director xeral de Defensa do Monte

Manuel Rodríguez Vázquez

