



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE E ORDENACIÓN DO TERRITORIO E A FUNDACIÓN INGENIERÍA CIVIL DE GALICIA PARA A REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES E ESTUDOS QUE PERMITAN COÑECER A SITUACIÓN XEOLÓXICA-XEOTÉCNICA ACTUAL DO MONUMENTO NATURAL PRAIA DAS CATEDRAIS E A SÚA POSIBLE EVOLUCIÓN NO TEMPO COFINANCIADO NUN 80% POLO FONDO EUROPEO DE DESENVOLVEMENTO REXIONAL NO MARCO DO PROGRAMA OPERATIVO FEDER GALICIA 2014-2020

(1) Esta Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio é o órgano da Administración Autonómica que ten atribuído o exercicio das competencias en materia de de ambiente, ordenación do territorio e urbanismo, e conservación da natureza, conforme o establecido no Estatuto de autonomía para Galicia nos termos sinalados na Constitución española e no Decreto 167/2015 , do 13 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio.

No mencionado ámbito material, constitúe un dos obxectivos a conservación específica dos espazos que compoñen a Rede galega de espazos protexidos e da Rede Natura 2000 de Galicia ou doutras zonas de alto valor ambiental, sen prexuízo das competencias atribuídas a outros órganos.

(2) **Antecedentes:** A Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, a través da Dirección Xeral de Patrimonio Natural exerce, entre outras funcións: O fomento de medidas de desenvolvemento socioeconómico dos espazos naturais protexidos; A divulgación dos valores do patrimonio natural; A xestión dos hábitats naturais, da flora e fauna silvestres, das paisaxes naturais e dos elementos senlleiros da xea da Comunidade Autónoma galega; A promoción da defensa integral da natureza e dos elementos que a compoñen; A conservación específica dos espazos que compoñen a Rede galega de espazos protexidos e da Rede Natura 2000 de Galicia ou doutras zonas de alto valor ambiental, sen prexuízo das competencias atribuídas a outros órganos. Entre os espazos de alto valor natural atópase a praia de Augasantas, coñecida popularmente como “As Catedrais”, situada no extremo oriental da provincia de Lugo, no Concello de Ribadeo (parroquia da Devesa).

Esta praia declarouse monumento natural mediante Decreto 11/2005, do 20 de xaneiro. Ademais sobre este espazo recae a figura de protección denominada “Zona de especial conservación As Catedrais” (ZEC ES1120005), dentro da Rede Natura 2000.

O artigo 1 da lei Orgánica 6/2001, do 21 de decembro, de Universidades modificada pola Lei orgánica 4/2007, do 12 de abril, atribúe a estas institucións a realización do servizo público da educación





superior mediante a investigación, a docencia e o estudo, conferíndolles, entre outras funcións, a creación, desenvolvemento, transmisión e crítica da ciencia, da técnica e da cultura; a preparación para o exercicio de actividades profesionais que esixan a aplicación de coñecementos e métodos científicos e para a creación artística; ou a difusión, a valorización e a transferencia do coñecemento ao servizo da cultura, da calidade de vida, e do desenvolvemento económico.

A Fundación Ingeniería Civil de Galicia, é unha Entidade de Dereito Público independente e sen ánimo de lucro que desenvolve actividades de formación, investigación e desenvolvemento científico e tecnolóxico, estando interesada en colaborar con outras entidades para asegurar un dos fins da formación e da investigación, que é a transferencia de tecnoloxía no eido da xestión do medio natural co obxecto de manter, ou no seu caso, mellorar a súa funcionalidade ecolóxica. Nesta entidade participan investigadores e técnicos de valía profesional e prestixio recoñecido posuíndo os medios técnicos adecuados para levar a bo fin actividades de interese xeral.

Por outra parte, esta Fundación ten experiencia acumulada no estudo da xeotécnica de elementos parellos, o que constitúe unha contribución relevante para a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio no establecemento de medidas para os usos futuros do monumento natural . Esta actuación conxunta e coordinada supón un fornecemento das sinerxias entre a Consellería e a Fundación, como entidade sen ánimo de lucro integrada na Universidade da Coruña, como se reflexa no “Convenio Marco entre a Universidade da Coruña e a Fundación Ingeniería Civil de Galicia para o desenvolvemento de actividades académicas, científicas e de transferencia tecnolóxica”, e no “Convenio de colaboración entre a Universidade da Coruña e a Fundación enxeñaría Civil de Galicia para a xestión delegada de servizos científicos, técnicos, artísticos ou docentes”.

(3) **Finalidade** Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar coa Fundación Ingeniería Civil de Galicia o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende a data da súa sinatura ata o 31 de outubro de 2018.

(4) O convenio ten por obxecto establecer as condicións polas que se rexerá a colaboración entre a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio e a Fundación Ingeniería Civil de Galicia para a realización das actividades e estudos que permitan coñecer a situación xeolóxico- xeotécnica actual do Monumento Natural da Praia das Catedrais, e a súa posible evolución no tempo; consensuar recomendacións conxuntas para os seus usos futuros, así como o reforzamento das sinerxias e colaboración entre as Administracións responsables das medidas de xestión e control e a comunidade científica, no relativo ás liñas de investigación e transferencia de tecnoloxía no eido da xestión do





medio natural dentro do seu ámbito competencial.

(5) O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase no seguinte:

- Ausencia de ánimo de lucro. A achega económica que a Consellería efectúa no ámbito deste convenio non se dirixe a retribuír á Fundación Ingeniería Civil de Galicia senón a posibilitar as accións que se convenian, non existindo, polo tanto, ánimo de lucro por parte desta.

Así, as actividades obxecto deste convenio desenvolveranse pola Fundación Ingeniería Civil de Galicia non a cambio dun prezo certo, senón coa presenza dunha compensación ou concurso financeiro público que se destina a compensar os gastos nos que incorre na realización das actividades.

O convenio de colaboración ten por obxectivo a regulamentación dunha serie de actuacións conxuntas entre as partes, nas que as achegas económicas só cubren o custo de realización das actividades, sen que se aprecie ánimo de lucro ou causa solventi entre as partes. É precisamente, esta característica unha das notas que definen o convenio de colaboración fronte ao convenio. Xa que logo, esta é unha das bases definitorias do convenio de colaboración que a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio ten previsto asinar coa Fundación Ingeniería Civil de Galicia.

Así o convenio establece na cláusula décima que ditos pagamentos financiarán exclusivamente o custo de realización das actividades obxecto deste convenio, sen que ningunha das partes convenientes obteña lucro ningún. No caso de que a xustificación dos gastos sexa inferior ao importe do convenio, a contribución económica da Consellería diminuírase proporcionalmente, demostrando deste xeito a ausencia de lucro no presente convenio.

Neste contexto, os convenios de colaboración son os instrumentos xurídicos que permiten dar cobertura formal a unha gran variedade de actuacións que se realizan coa participación de ambas as súas partes que colaboran na co-organización destas dende unha posición de igualdade, nunha relación bilateral.

As notas principais do convenio como medio para instrumentar a colaboración de ambas as dúas partes son as seguintes:

- Ningunha das partes terá interese patrimonial
- Os intereses perseguidos polas partes son públicos e comúns
- O beneficiario dos resultados será a comunidade.





A fórmula do convenio de colaboración, contemplado no artigo 6.1 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, xustifícase polas competencias concorrentes dos asinantes, favorecendo unha integración harmónica das respectivas actuacións, ponderado e respectando a totalidade dos intereses implicados e quedando excluída a forma contractual, ao tratarse dunha colaboración entre a Fundación Ingeniería Civil de Galicia e a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio.

- Natureza xurídica

A relación que se establece entre a Consellería e a Fundación Ingeniería Civil de Galicia non se estrutura con base aos dereitos e obrigas que nacen dos convenios bilaterais e onerosos con obrigas conmutativas. Non estamos en presenza dun convenio de servizo e isto é pola existencia dun interese xeral común no desenvolvemento das actividades obxecto do convenio entre ambas as dúas partes.

Neste sentido, cabe dicir que nos atoparíamos ante un convenio administrativo se a administración encargase unhas actuacións concretas á Fundación Ingeniería Civil de Galicia. Pola contra, neste convenio esta institución desempeña un papel de intermediaria e colaboradora na actuación conxunta na que ambas partes teñen interese.

Este convenio de colaboración ten natureza administrativa e considérase incluído no artigo 6.1 da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, polo que queda fora do seu ámbito de aplicación.

Este convenio rexeráse polas súas propias cláusulas e de xeito supletorio, polas normas xerais do dereito administrativo.

Para todo o non previsto neste convenio estarase ao previsto no Acordo do Consello da Xunta de Galicia, do 27 de marzo de 1991, sobre convenios de cooperación con outros entes públicos e colaboración con particulares, publicado por resolución da Consellería de Economía e Facenda, do 8 de abril de 1991 (DOG nº82, do 30 de abril), e demais normativa de aplicación.

As actuacións contempladas no presente convenio precisan de financiamento específico.





O orzamento total do presente convenio ascende á cantidade de douscentos noventa e tres mil euros, dos que douscentos sesenta e catro mil novecentos noventa euros, gastos de administración e IVE incluído corresponden ao orzamento da Fundación e vinte e oito mil dez euros á Dirección Xeral de Patrimonio Natural.

No relativo á Fundación, os custes deberán compensar realización das actividades obxecto deste convenio. No relativo á Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, os custes representan o valor dos traballos e medios achegados ao presente convenio.

A Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, a través da Dirección Xeral de Patrimonio Natural aportará durante o prazo de vixencia do convenio a cantidade total de 264.990,00 €, como achega pola realización das accións e gastos en que se incorra a Fundación Ingeniería Civil de Galicia, con cargo á aplicación orzamentaria 07.03.541B.640.1.

O obxecto deste gasto, cofinanciarase pola Unión Europea a través do Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER) co lema “Unha maneira de facer Europa”, nun 80%, no marco do Programa Operativo Feder Galicia 2014-2020, elixible segundo os criterios de selección de operacións aprobados para o devandito programa.

(6) Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fóra do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspón ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Para a tramitación do convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

Documento asinado dixitalmente en Santiago de Compostela

A directora xeral de Patrimonio Natural

Ana M^a Díaz López

