



Memoria económica e de transparencia do convenio entre a Axencia Galega de Desenvolvemento Rural e o concello de Ribadeo para a concesión dunha subvención directa ao proxecto Melloras na contorna da escola de Couselo, dentro da categoría de "Promoción e posta en valor da vida social, cultural e educativa da comarca.

Expediente: CNV26-18

PRIMEIRO.- Antecedentes e obxectivos

Axencia Galega de Desenvolvemento Rural (en adiante, Axencia) creouse pola disposición adicional sexta da Lei 5/2000, do 28 de decembro, de medidas fiscais e de réxime orzamentario e administrativo (DOG núm. 251, do 29 de decembro).

A dita lei de creación está modificada, entre outras, pola Lei 11/2021, do 14 de maio, de recuperación da terra agraria de Galicia (DOG núm. 94, do 21 de maio), en cuxo artigo 6 configúrase a Axencia Galega de Desenvolvemento Rural como unha axencia pública autonómica, de conformidade coa Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, coa consideración de medio propio e servizo técnico da Comunidade Autónoma de Galicia, que actúa como instrumento básico na promoción e coordinación do desenvolvemento do territorio rural galego, co obxectivo de mellorar as condicións de vida dos seus habitantes e de evitar o seu despoboamento a través, entre outras, das medidas de recuperación da terra agroforestal de Galicia reguladas na citada Lei 11/2021.

A Axencia está adscrita á Consellería do Medio Rural, ten personalidade xurídica e patrimonio propios, goza de autonomía administrativa e económica e posúe plena capacidade de obrar, tanto no campo do dereito público como no do dereito privado, para o cumprimento dos seus fins e con suxeición á normativa correspondente.

A Axencia quere promover e poñer en valor no ámbito rural galego o patrimonio histórico, a recuperación da terra agraria, a vida social, cultural e educativa, a contorna natural e os produtos agroalimentarios, xa que as actuacións sobre os ditos ámbitos contribúen a mellorar a calidade de vida e a cohesión da vida social e a estimular o arraigamento da poboación no medio rural, de xeito que fagan deste un lugar máis atractivo, ao ser as ditas actuacións interesantes dende o punto de vista do fortalecemento do orgullo rural, da diversificación económica, da





potenciación do interese polo territorio e, polo tanto, do desenvolvemento xeral do territorio.

De conformidade co disposto nesta normativa, compete a Axencia, entre outras funcións:

- Elaborar estratexias e plans integrados de valorización do medio rural, que coordinen actuacións de diversa natureza e conten coa participación dos axentes socioeconómicos públicos e privados.
- Artellar proxectos de desenvolvemento rural con carácter piloto e innovador, dirixidos ao reforzamento da base produtiva das áreas rurais, á valorización dos seus recursos e á mellora da calidade de vida dos seus habitantes.
- Promover e favorecer a cooperación entre os axentes públicos e privados cuxas actuacións incidan directa ou indirectamente no desenvolvemento das zonas rurais
- Contribuír ao reforzamento del tecido social e á mellora da capacidade organizativa das áreas rurais.
- Aplicar outras medidas e actuacións que teñan por obxecto, en particular, a dinamización do tecido produtivo e á fixación de poboación nas áreas rurais.

A Axencia, no marco das súas competencias e dentro das súas accións estratéxicas, ven apoiando, mediante axudas directas a través de convenios, baixo a denominación de "proxectos senlleiros", diversas actuacións por entender que concorren nelas as características de especial relevancia para o desenvolvemento rural que as fan merecedoras de apoio económico.

Coa finalidade de prever, con carácter xeral, os requisitos para a concesión deste tipo de axudas, o 20 de abril de 2022 o Consello de Dirección da Axencia aprobou o Acordo polo que se fixan as regras de tramitación das axudas, mediante concesión directa a través de convenio, do Programa de Proxectos Senlleiros (<https://agader.xunta.gal/gl/axencia/transparencia-e-goberno-aberto/relevancia-xuridica/consello-de-direccion-de-agader>), modificado por acordo do 7 de novembro de 2022 do Consello de Dirección da Axencia polo que se modifica a regra 4ª "Entidades beneficiarias dos proxectos senlleiros" onde se engade como entidade beneficiaria dos proxectos senlleiros as Comunidades de montes veciñais en man común (punto 4.2 do Acordo) (<https://agader.xunta.gal/gl/axencia/transparencia-e-goberno-aberto/relevancia-xuridica/consello-de-direccion-de-agader>). As regras deste Acordo conceptúan como proxectos senlleiros as actuacións sobre elementos e realidades merecedores dun recoñecemento especial, pola súa capacidade para contribuír á conservación de dúas finalidades esenciais: mellorar a calidade de vida da poboación e promover a fixación desta nas áreas rurais.

SEGUNDO.- Xustificación do interese público e social, singularidade e excepcionalidade e da non concorrencia pública da actuación proposta.





Nos termos previstos no artigo 19.4 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, poderán concederse de forma directa, con carácter excepcional, as subvencións nas que se acrediten razóns de interese público, social, económico ou humanitario, ou outras debidamente xustificadas que dificulten a súa convocatoria. A Axencia e o concellos son conscientes da necesidade de favorecer a contorna rural, a preservar o patrimonio que alberga e promover doo seu potencial turístico e económico, de xeito que se mellore tanto a calidade de vida da poboación, mediante unha adecuación oferta no ámbito do ocio, o deporte, a cultura, e/ou sectores produtivos e se preste unha completa gama de servizos básicos que melloren as condicións de socialización e interrelación das parroquias rurais de Galicia dende a premisa principal de garantir a existencia das infraestruturas básicas para iso e mellorar a estrutura do territorio para fixar a poboación do rural galego.

- Interese público e social: O 4 de xuño de 2026 o concello de Ribadeo presentou unha solicitude de colaboración a esta Axencia para o financiamento dun proxecto senlleiro dentro da categoría de "Promoción e posta en valor da vida social, cultural e educativa da comarca". Xunto coa solicitude achegou un proxecto asinado polo arquitecto Francisco M. Moreda Gil para Melloras na contorna da escola de Couxela.

Refírese a ampliación do pavimento da pista e ao revestimento e pintado do almacén, actualmente en bloque. A actuación proposta responde ás seguintes necesidades detectadas:

- Necesidade de mellorar e poñer en valor os recursos existentes, incrementando a súa funcionalidade e atractivo.
- Necesidade de fortalecer a oferta de espazos de uso público destinados á poboación local e visitante.
- Necesidade de incrementar a calidade de vida da cidadanía mediante a creación ou mellora de infraestruturas adecuadas ás demandas actuais.
- Necesidade de reforzar a identidade territorial e o sentimento de pertenza da poboación local.
- Necesidade de promover actuacións sostibles e integradoras que contribúan á cohesión social e territorial

A Melloras na contorna da escola de Couxela transcende o mero investimento en infraestruturas, converténdose nunha actuación estratéxica que reforza o desenvolvemento sostible e a cohesión territorial do Concello de Ribadeo, o que evidencia o seu valor social e cultural, que xustifica a necesidade de preservar esta edificación pública a través da realización das actuacións definidas no proxecto, necesarias e imprescindibles para asegurar a súa conservación. Todas estas actuacións facilitarán a relación veciñal na preservación dos valores sociais no





medio rural o que incentiva a necesidade que ten esta Axencia en potenciar a súa recuperación como lugar de encontro veciñal e social.

- Singularidade e excepcionalidade: O exposto no proxecto destaca polo súa singularidade así como o seu valor social e cultural para a comarca na que se sitúan, co fin de destinalos a un uso público compatible cos seus elementos e características.

De acordo co artigo 26 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, non é posible promover a concorrência pública para a realización desta actuación é dada a necesidade de atender áreas específicas como a promoción e posta en valor da contorna natural da comarca. Neste caso o proxecto presentado polo concello de Ribadeo para Melloras na contorna da escola de Couxela, xustifícase porque nos atopamos ante un espazo público que materializa unha mellora na integración paisaxística co entorno e devólvelle a importancia e cultural que ten esta edificación, como lugar de encontro e relación veciñal que incentiva o desenvolvemento da comarca e que promove a fixación de poboación nesta área rural.

Ademais, debido ao carácter puntual ou ocasional deste tipo de apoio e á vista das características concretas das actuacións previstas, non parece adecuado articular estas axudas a través dunha convocatoria pública, sendo a subvención directa a través de convenio a fórmula que máis se adapta á natureza destas axudas.

Polo tanto, a subvención directa decídese en base a criterios obxectivos que foron fixados mediante o Acordo do Consello de Dirección de Agader do 20 de abril de 2022 polo que se fixan as regras de tramitación das axudas, mediante concesión directa a través de convenio, do Programa de Proxectos Senlleiros en canto as posibles entidades beneficiarias das axudas, os concellos, como ás actividades a subvencionar. En concreto, na regra 3.-Categorías de proxectos senlleiros, sinala que os proxectos financiados a través do programa deberán pertencer a algunha das categorías que se sinalan. O proxecto que nos propón o concello encádrase na seguinte categoría e características:

C) Promoción e posta en valor da vida social, cultural e educativa da comarca.

Os proxectos senlleiros deste tipo deben reunir algunha das seguintes características:

- a. Realizar a rehabilitación, reconstrución ou recuperación de edificacións, infraestruturas ou centros públicos singulares, por teren un marcado significado social, cultural ou educativo para a comarca na que se sitúan, co fin de destinalos a un uso público compatible cos seus elementos e características.
- b. (...)





- c. Realizar obras de mellora, reforma e reparación de infraestruturas e instalacións, así como o seu equipamento, destinadas a satisfacer as necesidades da veciñanza.

TERCEIRO.- Financiación

A Axencia Galega de Desenvolvemento Rural e o concello de Ribadeo queren levar a cabo un convenio para a concesión dunha subvención directa para o proxecto arriba referenciado por un período de vixencia que abrangue dende a data da súa sinatura ata o 15.10.2026 sen prexuízo de que as actividades subvencionadas sexan as executadas a partires de 01 de xaneiro de 2026.

- PROXECTO: Melloras na contorna da escola de Couxela, dentro da categoría de promoción e posta en valor da vida social, cultural e educativa da comarca.
- ORZAMENTO: **corenta e oito mil trescentos noventa e seis euros con dez céntimos (48.396,10 €)** que serán asumidos polas partes asinantes do convenio na porcentaxe e importe que se indica a continuación:

» Axencia Galega de Desenvolvemento Rural	80%	38.716,88 €
» Concello de Ribadeo:	20%	9.679,22 €
TOTAL	100%	48.396,10 €

A contribución da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural financiarase con cargo á aplicación orzamentaria 2026 15.A1.712A.760.0 (Código proxecto 2017 00003. Actuacións senlleiras de mellora do patrimonio rural).

- Plan Estratéxico de Galicia:

Integración no Plan Estratéxico de Galicia 2022-2030 Proxecto 2017 00003		
Eixo	E3	Competitividade e crecemento
Prioridade de actuación	PA05	Aproveitar as potencialidades de Galicia cara un sector primario moderno e competitivo.
Obxectivo estratéxico	E06	Contribuír o desenvolvemento económico e social en zonas rurais e costeiras. Mellorar as condicións de vida no territorio rural galego, especialmente a través dunha mellora das infraestruturas, mellora no acceso aos servizos básicos e creación de emprego.
Obxectivo operativo	OI01	Actuacións de soporte e apoio (gasto de funcionamento)





- Vixencia: O convenio estenderá a súa vixencia desde o día seguinte ao da súa sinatura ata o 15 de outubro de 2026, data máxima para executar e xustificar as actuacións incluídas no proxecto "Melloras na contorna da escola de Couxela".
- Serán elixibles os gastos vinculados á execución deste proxecto causados desde o 1 de xaneiro de 2026.
- ORZAMENTO: coa desagregación por capítulos, partidas e unidades de obra segundo figura no proxecto técnico presentado polo concello de Ribadeo o 4 de xuño de 2026, asinado polo arquitecto D. Francisco M. Moreda Gil.

MELLORA NO ENTORNO DA ESCOLA DE COUXELA

PARTIDAS	M MES			TOTAL
	1	2	3	
LIMPEZA E PREPARACIÓN	1.800,00	327,16		2.127,16
PAVIMENTOS	2.000,00	12.000,00	12.895,83	26.895,83
REVESTIMENTOS		2.000,00	2.204,81	4.204,81
SEGURIDADE	300,48			300,48
RESIDUOS		82,46		82,46

TOTAL EN MES	4.100,48	14.409,62	15.100,64	
ACUMULADO EXEC. MATER	4.100,48	14.409,62	15.100,64	33.610,74
ACUMULADO CONTRATA	5.904,28	20.748,41	21.743,41	48.396,10

Nos termos previstos no artigo 26 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, as subvencións previstas canalizaranse a través de convenios subscritos con concellos, en canto entidades beneficiarias das axudas previstas.

Na tramitación administrativa deste expediente incorporaranse os seguintes informes:





- Informe da Asesoría Xurídica da Consellería do Medio Rural.
- Informe da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia.

Por todo o exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE y 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

O órgano competente para o acordo de convenios, por importe inferior a 900.000 euros que deba concertar a Agader para o axeitado exercicio das súas funcións, é o Consello de Dirección da Agader, que ten delegada a dita competencia na persoa titular da Dirección Xeral da Agader en virtude do apartado Primeiro, II, 7 do acordo do Consello de Dirección dese órgano do 11 de xullo de 2013, publicado mediante a Resolución do 24 de xullo de 2013 (*DOG* nº 148, do 5.8.2013).

O que se propón para a súa tramitación
Santiago de Compostela, na data da sinatura electrónica.
O subdirector de Planificación e Dinamización do Medio Rural
Bruno Fernández González

Conforme coa proposta,

O Consello de Dirección da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural
P.D. (Acordo do 11.07.2013)
A directora xeral da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural
M^a Paz Rodríguez Rivera

