

MEMORIA ECONÓMICA E XUSTIFICATIVA

CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A XUNTA DE GALICIA, A TRAVÉS DA CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL, A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS (FEGAMP) E A EMPRESA PÚBLICA DE SERVIZOS AGRARIOS GALEGOS SA (SEAGA) EN MATERIA DE PREVENCIÓN E DEFENSA CONTRA INCENDIOS FORESTAIS, PARA A CONSOLIDACIÓN DO SISTEMA PÚBLICO DE XESTIÓN DA BIOMASA NAS FAIXAS SECUNDARIAS

ANTECEDENTES

A Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, recolle na súa exposición de motivos a crecente proliferación de incendios na interface urbano-forestal que define como as áreas que abranguen o perímetro común entre os terreos forestais e os núcleos de poboación habitados.

Conforme á lei, dentro do sistema de defensa contra incendios forestais de Galicia, son esenciais as denominadas redes de faixas de xestión de biomasa, como conxunto de parcelas lineais do territorio, estratéxicamente situadas, onde se garante a xestión da biomasa. Nestas redes de faixas de xestión de biomasa, a Xunta de Galicia é a competente para xestionar as redes primarias e terciarias, e compete ás entidades locais a xestión das redes secundarias.

As redes secundarias de xestión de biomasa teñen un ámbito municipal e se definen como tales nos plans municipais de prevención e defensa contra os incendios forestais. Posúen a función prioritaria de protección aos núcleos de poboación, as infraestruturas, os equipamentos sociais, as zonas edificadas, os parques e os polígonos industriais. A obriga de xestión de biomasa compete ás persoas titulares do dereito de aproveitamento sobre as parcelas incluídas nesas faixas.

No suposto de incumprimento destas obrigas por parte dos particulares, compete aos concellos a comunicación da necesidade do seu cumprimento e





advertir da execución subsidiaria da dita obriga pola Administración local con repercusión de custos, e, de ser o caso, comiso de especies arbóreas prohibidas.

A lei 3/2007 tamén indica no seu artigo 7 d) que corresponde aos concellos a ordenación da execución das obras necesarias para conservar e manter o solo e a biomasa vexetal nas condicións precisas que eviten os incendios, e de xeito máis concreto a ordenación e execución subsidiaria da xestión da biomasa nos termos dos artigos 22 e 23 da citada lei, contando para iso coa colaboración técnica e/ou económica da Xunta de Galicia nos termos previstos no artigo 59 da Lei 3/2007, do 9 de abril, de conformidade co establecido no artigo 331.1 da Lei 5/1997, do 5 de agosto, de Administración local de Galicia.

O antedito artigo 59, establece no seu número 1 que a Xunta de Galicia colaborará coas entidades locais para a prevención e extinción de incendios, ben a través de medios propios, ben por medio de mecanismos de apoio económico.

O artigo 21 quater indica que o sistema público de xestión da biomasa nos terreos rústicos incluídos nas redes de faixas secundarias de xestión da biomasa, como sistema de cooperación entre a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a entidade do sector público autonómico Seaga, a Fegamp e os concellos que voluntariamente se adhiran ao sistema, ten por fin a prevención de incendios forestais, de modo que se logre a diminución do número de incendios forestais nas zonas de interface urbana, garantindo así o interese público da seguridade de persoas e de bens. Establece tamén que o sistema público de xestión da biomasa instruméntase a través co correspondente convenio de colaboración, de acordo co previsto neste mesmo artigo.

Neste senso, o día 9 de agosto de 2018, a Xunta de Galicia, a FEGAMP e SEAGA asinaron un convenio de colaboración, en materia de prevención e defensa contra incendios forestais, para o establecemento dun sistema público de xestión da biomasa nas faixas secundarias, co obxecto de dispor dun instrumento para a cooperación, cos concellos que voluntariamente se adheriron, na xestión da prevención de incendios nas denominadas faixas secundarias de xestión da biomasa. Este convenio rematou a súa vixencia o 31 de decembro do 2024.

A correcta xestión da biomasa, con especial incidencia na zona delimitada polas faixas secundarias, é clave na prevención dos incendios forestais, constituíndo unha das bases fundamentais na loita contra o lume. Todos os datos sobre a evolución do anterior convenio amosaron un incremento evidente no grao de





cumprimento das obrigas de xestión da biomasa. A análise dos resultados obtidos da inspección das parcelas durante estes últimos anos evidencia un progresivo aumento na porcentaxe de superficie xestionada, ata acadar unha porcentaxe do 70%.

Cómpre polo tanto desenvolver un novo convenio que consolide o sistema público de xestión da biomasa nas faixas secundarias e permita seguir avanzando nestes obxectivos, desenvolvendo unha diversidade de accións, cuxa finalidade última sexa a consecución de faixas de protección eficaces e permanentes. Continuarase deste xeito coa cooperación da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a través da Consellería do Medio Rural, Seaga e a Fegamp, e os concellos que voluntariamente se adhiran ao sistema público de xestión da biomasa nas redes de faixas secundarias de xestión de biomasa.

O obxectivo final do convenio é o de protexer os bens e as persoas cunha acción preventiva eficaz e adaptada á realidade física do territorio, así como á realidade social.

RELACIÓN DE ACTUACIÓNS OBXECTO DE COLABORACIÓN

O sistema público de xestión da biomasa que se establece no presente convenio comprende a colaboración financeira e técnica da Administración xeral da Comunidade Autónoma para garantir a xestión da biomasa das parcelas incluídas nas faixas secundarias de xestión da biomasa e ámbitos prioritarios de actuación dos concellos adheridos ao presente convenio e inclúe as seguintes actuacións:

- a) Colaboración técnica para a revisión e/ou modificación do planeamento municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais.
- b) Colaboración técnica da Administración xeral da Comunidade Autónoma e os concellos para o exercicio das competencias que corresponden a estes de execución subsidiaria das obrigas de xestión da biomasa e para a retirada de especies arbóreas prohibidas, que contempla:
 - Xestión da biomasa derivada da tramitación de procedementos de execución subsidiaria.
 - Actuacións de xestión de biomasa en vías de titularidade municipal.
 - Apoio técnico nas labores de inspección de parcelas para verificar o cumprimento das obrigas de xestión da biomasa.





- Colaboración no envío de notificacións ou na publicación no BOE e DOG dos incumprimentos detectados na inspección de parcelas.
- Execución de actuacións preventivas planificadas pola Dirección Xeral de Defensa do Monte distintas das derivadas dos plans municipais.

Ademáis, nas parroquias priorizadas que se establezan dentro dos concellos adheridos, a Administración autonómica reforzará a prestación do servizo de xestión da biomasa nas redes de faixas secundarias, ben mediante a formalización de contratos de xestión da biomasa, ou ben mediante a realización material das actuacións derivadas da resolución de execución subsidiaria dos traballos.

As actividades materiais de xestión da biomasa previstas no convenio serán xestionadas pola Administración autonómica de forma directa mediante Seaga, como entidade instrumental pertencente ao sector público autonómico.

FINANCIAMENTO

A achega da Comunidade Autónoma para o financiamento do convenio de colaboración suscrito entre a Xunta de Galicia, a través da consellería do Medio Rural, a FEGAMP e SEAGA en materia de prevención e defensa contra incendios forestais, para o establecemento dun sistema público de xestión da biomasa nas faixas secundarias é de 7.750.000 €, con cargo á aplicación orzamentaria 15.02.551B.741.14 do orzamento do gastos. As entidades locais, mediante a creación dun subfondo específico dentro do Fondo de Cooperación Local, incrementarán a dotación económica total do convenio nun importe de 4.500.000,00 € para este ano 2025.

Para efectos da sustentabilidade financeira do sistema público de xestión regulado no convenio, establécese unha tarifa que deberá ser obxecto de aboamento polas persoas responsables do cumprimento das obrigas da xestión da biomasa que formalicen o contrato regulado no réxime xurídico do servizo, consistente na cantidade de 420 euros por hectárea e ano. Seaga será compensada pola Administración autonómica dos custos derivados da súa actuación, na cantidade non cuberta pola tarifa fixada para os particulares, con cargo ás cantidades previstas no clausulado do convenio. Para tal efecto a Consellería do Medio Rural transferirá o importe correspondente logo de xustificación de Seaga dos custos soportados pola súa actuación. Tamén Seaga, nos casos de execución subsidiaria, percibirá o importe dos custos de xestión repercutidos á persoa responsable, que comprenderá todos os gastos ou custos en que se incorra como consecuencia desta.





FITOS E OBXECTIVOS

Dentro do Plan Estratéxico de Galicia 2022/2030, no eixe 2 Galicia verde e sostible, prioridade de actuación 2.3 "Garantir unha resposta integral ás necesidades da cidadanía en materia de emerxencias, incluídos os efectos do cambio climático, e aumentar a resiliencia fronte aos riscos relacionados co clima e os desastres naturais" está encadrado o obxectivo estratéxico "Xestión dos riscos ocasionados por incendios forestais mellorando a defensa contra os mesmos e aumentando a resiliencia a través dunha adecuada planificación e prevención", ao que contribuirá a execución deste convenio por medio do seguinte indicador de produtividade:

- P00196: número de proxectos.

EVOLUCIÓN E DISTRIBUCIÓN DO GASTO

Para amosar a evolución do custo analizamos cada unha das anualidades do convenio anterior, que se reflicte na seguinte táboa:

Anualidade	Crédito vixente convenio (€)	Importe execución (€)	Variación execución sobre ano anterior (termos absolutos)	Variación execución sobre ano anterior (termos %)
2018	5.696.000,00	0,00	-	-
2019	9.915.000,00	1.396.769,40	1.396.769,40	-
2020	8.457.935,35	5.366.287,13	3.969.517,73	284,19 %
2021	9.002.935,35	7.424.902,78	2.058.615,65	38,36 %
2022	8.878.935,35	8.878.935,35	1.454.032,57	19,58 %
2023	12.250.000,00	8.387.525,55	-491.409,80	-5,53%
2024	11.850.000,00	11.361.650,23	2.974.124,68	35,46%

O crédito vixente para 2025 será igual que no ano 2023 e un 3,4% superior a 2024. A distribución de gastos que se prevé para a execución das actuacións recollidas no convenio durante o exercicio 2025 é a seguinte:





Previsión gastos	Importe (€)
Persoal de xestión de traballos de planificación e execución, incluídas inspeccións de campo	2.250.000,00
Traballos de xestión de biomasa en faixas secundarias, incluídas execucións subsidiarias	6.350.000,00
Plan de prevención de incendios forestais	2.000.000,00
Desbroce dominio público vías municipais	1.500.000,00
Iniciativas estratéxicas veciñais	150.000,00
TOTAL 2024	12.250.000,00

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

O director xeral de Defensa do Monte

Manuel Rodríguez Vázquez

