

MEMORIA XUSTIFICATIVA DOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE EMPREGO, COMERCIO E EMIGRACIÓN E CLÚSTER E ENTIDADES GALEGAS DE DIFERENTES SECTORES PARA A REALIZACIÓN DE ACCIÓNS FORMATIVAS DE CUALIFICACIÓN E RECUALIFICACIÓN DA POBOACIÓN ACTIVA EN SECTORES ESTRATÉXICOS E MELLORA DAS CAPACIDADES PARA A TRANSICIÓN ECOLÓXICA NO MARCO DO PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN E RESILIENCIA

O Estatuto de Autonomía de Galicia, no seu artigo 29, atribúelle á Comunidade Autónoma, en concordancia co artigo 149.1.7ª da Constitución Española, a competencia para a execución da lexislación do Estado en materia laboral, asumindo as facultades, funcións e servizos correspondentes a este ámbito. Así, a Consellería de Emprego, Comercio e Emigración, a través da Dirección Xeral de Formación e Cualificación para o Emprego ten, entre outras, as competencias en materia de dirección, programación e xestión das actuacións da consellería en materia de cualificación e recualificación profesional ao longo da vida laboral e, singularmente, a coordinación da participación das entidades colaboradoras, con e sen ánimo de lucro, na execución e desenvolvemento dos servizos de políticas activas de emprego, a través da colaboración público-privada.

O Consello Europeo aprobou o 21 de xullo de 2020 o instrumento financeiro Next Generation EU, que inclúe como elemento central o Mecanismo para a Recuperación e a Resiliencia (MRR), cuxa finalidade é apoiar o investimento e as reformas nos estados membros para lograr unha recuperación sostible e resiliente, permitindo levar a cabo reformas tanto a nivel nacional como en cogobernanza coas comunidades autónomas con competencias transferidas.

En liña co anterior, o Acordo do Consello de Ministros do 27 de abril de 2021 aprobou o Proxecto do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia para España e este foi aprobado pola Comisión Europea o 16 de xuño de 2021.

Unha das políticas panca do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia (VIII) ten como obxectivo xeral a transformación e modernización do sistema de formación profesional, de tal xeito que se configure como un eixe vertebrador dun novo modelo económico baseado no coñecemento, con capacidade para dar resposta ás constantes transformacións dos sectores produtivos, manter a empregabilidade das persoas traballadoras e, por ende, mellorar a produtividade e a competitividade das empresas. Trátase, polo tanto, de poñer a dispor da cidadanía e dos sectores produtivos unha formación que poida dar resposta aos distintos perfís



profesionais, que, así mesmo, están en constante evolución, contendo os elementos que permitan o emprendemento, a innovación, a actualización de coñecementos e competencias e, en definitiva, a posibilidade de facer realidade o proceso de aprendizaxe ao longo de toda a vida.

En concreto, o compoñente 20.I01.P04 do Plan “Reskilling y upskilling de la población activa ligado a cualificaciones profesionales” inclúe catro actuacións diferenciadas, e entre elas, a número 4 atende a formación en competencias emerxentes, de rápida evolución e con perspectiva na xeración de emprego, tanto para persoas desempregadas como en activo, así como a formación naqueles sectores que, como consecuencia da previsible evolución das condicións económicas e sociais, xerarán no futuro postos de traballo.

Os días 16 de novembro de 2021, 26 de abril de 2022 e 3 de maio de 2023 o Consello de Ministros aprobou os Acordos polo que se autorizan a proposta de distribución territorial e os criterios de reparto dos créditos xestionados polas Comunidades Autónomas destinados ao desenvolvemento de accións de cualificación e recualificación da poboación activa para os anos 2021, 2022 e 2023, respectivamente.

Nas sesións da Conferencia Sectorial do Sistema de Cualificacións e Formación Profesional para o Emprego celebradas os días 1 de decembro de 2021, 30 de maio de 2022 e 7 de xuño de 2023, aprobáronse os criterios de reparto e a distribución resultante entre as comunidades autónomas para os anos 2021, 2022 e 2023, respectivamente, dos fondos destinados a financiar a cualificación e recualificación profesional da poboación activa, mediante accións formativas de carácter non formal vinculadas a cualificacións profesionais incluídas no Catálogo Nacional de Cualificacións Profesionais, así como accións de acompañamento no procedemento de acreditación de competencias.

O 10 de xullo de 2024, a Secretaría Xeral de Formación Profesional do Ministerio de Educación, Formación Profesional e Deportes comunica que, co fin de garantir o cumprimento dos obxectivos establecidos, se amplía o prazo de execución do programa de cooperación territorial “Reskilling y upskilling de la población activa”, cuxo remate estaba inicialmente fixado para o 31 de decembro de 2024.

Na sesión ordinaria da Conferencia Sectorial de Formación Profesional para Persoas Traballadoras do 17 de xullo de 2024 adquiriuse o compromiso por parte do Ministerio de Educación, Formación Profesional e Deportes de atender a petición da Comunidade Autónoma de Galicia de fondos adicionais para accións de reskilling e upskilling.





A Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, prevé a concesión directa de subvencións cando se acrediten razóns de interese público, social ou económico. No mesmo senso se pronuncian os artigos 36.c e 40.1 do Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o regulamento da lei, que posibilitan a concesión de subvencións directas mediante convenio nos casos en que se acrediten razóns de interese público, social ou económico.

Dado o carácter singular das actuacións que se están desenvolvendo en base a razóns de interese social e ao interese prioritario de establecer unha colaboración o máis estreita posible entre a Consellería de Emprego, Comercio e Emigración e os clúster e entidades galegas de diferentes sectores para o desenvolvemento dalgunhas das medidas previstas no Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia, que corresponde executar á Comunidade Autónoma de Galicia, estimouse xustificada a non procedencia de promover a concorrência pública para os efectos da subscripción destes convenios posto que estes son uns axentes idóneos.

Antecedentes

Na regulación dos fondos do Mecanismo de Recuperación e Resiliencia establecéronse fitos de obrigado cumprimento a nivel cuantitativo nunha data establecida. Neste contexto, precisábase un instrumento áxil e con capacidade aglutinadora e de convocatoria que permitise acadar a consecución dos fitos con garantías.

No caso concreto desta inversión, o fito para o 31 de decembro de 2022 foi ter formadas a 7.990 persoas traballadoras desempregadas ou ocupadas.

Durante esta anualidade asináronse convenios de colaboración coa Asociación clúster do naval galego (Aclunaga), Asociación de industrias do metal e tecnoloxías asociadas de Galicia (Asime), Clúster das enerxías renovables de Galicia (Cluergal), Clúster de empresas de automoción de Galicia (Ceaga), Asociación clúster TIC Galicia, Federación Galega de Comercio, Fundación Laboral da Construcción, Asociación BIOGA - Clúster Tecnolóxico Empresarial de Ciencias da Vida e a Federación Galega de Redeiras Artesás "O Peirao". O número de persoas participantes ao abeiro destes convenios acadou a cifra de 12.413 persoas alumnas en 812 accións formativas e como formadas constan 9.594, alcanzándose o fito proposto.

Para o 31 de decembro de 2023, estableceuse o obxectivo de ter formadas a 9.269 persoas desempregadas ou ocupadas.





Nesta anualidade asináronse convenios de colaboración con Aclunaga, Asime, Cluergal, Ceaga, Clúster TIC, Federación galega de Comercio, Fundación Laboral da Construcción, Cámara Oficial da Mineira de Galicia, Asociación Gallega del Hidrógeno, Clúster da función loxística de Galicia, Asociación de Centros de Ensino de Perruquería e Estética de Galicia (Cepega) e o Clúster Audiovisual Galego. O número de persoas participantes ao abeiro destes convenios acada a cifra de 17.587 persoas alumnas en 985 accións formativas e como formadas constan 14.857, polo que estaría alcanzado tamén o obxectivo para esta anualidade.

O fito para o 31 de decembro de 2024 é ter formadas a 12.139 persoas traballadoras desempregadas ou ocupadas, e, tendo en conta a ampliación do prazo de execución do programa, prevese o cumprimento dun obxectivo adicional de 12.751 persoas formadas.

No primeiro semestre desta anualidade asináronse convenios con Aclunaga, Asime, Cluergal, Ceaga, Cluster TIC, Federación galega de Comercio, Fundación Laboral da Construcción, Asociación Gallega del Hidrógeno, Clúster da loxística de Galicia, Cepega, Clúster Audiovisual Galego e o Clúster Alimentario de Galicia (Clusaga). O número de persoas participantes ao abeiro destes convenios acada a cifra de 10.760 persoas alumnas en 1.024 accións formativas e como formadas constan 9.540.

Para cumprir os fins sinalados, a Consellería de Emprego, Comercio e Emigración ten prevista a formalización de nove convenios de colaboración.

Tendo en conta os datos das anteriores anualidades, enténdese que estes convenios cos clúster están dando resposta ás necesidades de formación da poboación activa e estas entidades están resultando idóneas para poder organizar, xestionar e impartir a formación para o emprego que o tecido produtivo demanda. Dentro dos obxectivos que teñen os clúster están o fortalecemento das estruturas empresariais que os integran, contribuír a mellorar a súa competitividade, incrementar a innovación e o desenvolvemento profesional das persoas.

Por parte da Dirección Xeral de Formación e Cualificación para o Emprego, o obxectivo perseguido é dotar ás entidades representativas e aglutinadoras dos diferentes sectores a oportunidade de deseñar e impartir a formación que elas determinen, que é a idónea para os procesos de cualificación e recualificación da poboación activa vinculada ao sector. Este obxectivo debe conxugar co cumprimento dos fitos aos que a Comunidade Autónoma se comprometeu na Conferencia Sectorial.

En Galicia o tecido empresarial e produtivo está constituído maioritariamente por micropemes, feito que xustifica a necesidade de que estes programas de cualificación e recualificación cun



compoñente transversal a distintas empresas sexa máis pertinente que os clúster os poidan xestionar e facilitarlles esa formación que atenda ás necesidades das empresas que integran o sector cunha actuación holística para toda a cadea de valor.

A Consellería de Emprego, Comercio e Emigración, a través dos convenios de colaboración subscritos coas entidades anteriormente mencionadas, garante un mellor cumprimento dos fins en beneficio da cidadanía e da sociedade galega, xa que a promoción desta iniciativa favorece aumentar formación nos distintos sectores e o aumento da empregabilidade no que atinxe ás carencias de formación do seu persoal así como que se axusten as súas necesidades e demandas de cualificación e recualificación, contribuíndo ao desenvolvemento profesional das persoas traballadoras e aumentar a innovación e produtividade das empresas.

Finalidade

O 7 de decembro de 2022, o Consello da Xunta acordou dar prioridade á formación para a cualificación e recualificación da poboación activa nos sectores naval, do automóbil, do metalmecánico, das enerxías renovables, das tecnoloxías da información e comunicación, da construción, do comercio, do hidróxeno e da minería así como dos ámbitos de actividade vencellados a proxectos industriais estratéxicos declarados pola Xunta de Galicia.

O 30 de marzo de 2023 o Consello da Xunta declarou prioritaria a formación para a cualificación e recualificación da poboación activa no sector primario e no sector da loxística.

Estas declaracións acordáronse aos efectos de atender de xeito prioritario ás necesidades de oferta formativa para a poboación activa vencellada aos sectores citados polas necesidades de captación de persoal cualificado detectadas.

Para os efectos sinalados, a Consellería de Emprego, Comercio e Emigración ten prevista a formalización de nove convenios de colaboración coas seguintes entidades: Aclunaga, Asime, Ceaga, Cepega, Cluergal, Federación galega de comercio, Fundación Laboral da Construcción, Clúster da función loxística de Galicia e Clúster TIC.

Non obstante, poderán subscribirse convenios con outras entidades, sempre que cumpran os requisitos establecidos para obter a condición de beneficiarios e resulten idóneos para dar resposta ás demandas de formación do sector ao que pertencen.

Estes convenios parten dun modelo común no que se inclúen as referencias concretas á entidade en cuestión, así como os importes que lle corresponden a cada unha delas.





No texto deste modelo, como novidade aos que se empregaron para formalizar os últimos convenios, asinados a comezos do ano 2024, inclúese a obriga de realizar o control de asistencia mediante o uso dun sistema de identificación seguro e unívoco baseado en código QR e/ou DNI-e, en substitución do control por fichaxe biométrico, en atención a disposicións normativas da Unión Europea en materia de protección de datos persoais. Así mesmo, contéplase a posibilidade de substituír a obriga de mecanizar as asistencias da formación impartida mediante aula virtual por unha carga automática en COBIPE.

Segundo o previsto no artigo 50 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, os convenios deberán estar acompañados por, entre outros, *"a) El informe de su servicio jurídico, que deberá emitirse en un plazo máximo de siete días hábiles desde su solicitud, transcurridos los cuales se continuará la tramitación. En todo/ caso, dicho informe deberá emitirse e incorporarse al expediente antes de proceder al perfeccionamiento del convenio. No será necesario solicitar este informe cuando el convenio se ajuste a un modelo normalizado informado previamente por el servicio jurídico que corresponda"*.

Pola súa parte, o artigo 8.c da Lei 4/2016, do 4 de abril, de ordenación da asistencia xurídica da Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e do seu sector público establece que corresponde ao persoal da escala de letrados da Xunta de Galicia a emisión de informe ou ditame con carácter preceptivo en materia de convenios de colaboración.

Santiago de Compostela, na data da sinatura electrónica

A directora xeral de Formación e Cualificación para o Emprego

Zeltia Lado Lago

