



MEMORIA XUSTIFICATIVA DUN CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS E XUSTIZA, A DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE PONTEVEDRA E O CONCELLO DO GROVE PARA O MANTEMENTO DUN GRUPO LOCAL DE ATENCIÓN A EMERXENCIAS

A Xunta de Galicia, a través da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, asinou ca Deputación Provincial de Pontevedra e o Concello do Grove un convenio de colaboración para o mantemento dun grupo municipal de atención a emerxencias.

O Decreto 72/2013, do 25 de abril, polo que se establece a estrutura orgánica da Vicepresidencia e da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza atribúelle a este departamento, a elaboración, proposta e execución da política do Goberno Galego en materia de administración local atribuíndolle, entre outras, as competencias en materia de asistencia á administración Local, así como o fomento das liñas de colaboración coas entidades locais.

As competencias en materia de Administración Local están atribuídas á Dirección Xeral de Administración Local e a este centro directivo correspóndelle, en particular, o fomento das liñas de colaboración coas entidades locais galegas no referente á convocatoria e execución das subvencións a elas destinadas.

O artigo 109 da LALGA e o artigo 36 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, encoméndanlle ás Deputacións Provinciais a coordinación dos servizos municipais entre sí, para garantir a prestación integral e adecuada dos servizos públicos en todo o territorio da provincia. Igualmente atribúelles a prestación de asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica aos municipios, particularmente aos que teñen menor capacidade económica e de xestión.

O artigo 80 da LALGA, regula que o municipio, para a xestión dos seus intereses e no ámbito das súas competencias, poderá promover toda clase de actividades e prestar todos os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade de veciños, entre os que se atopan a seguridade en lugares públicos e a protección civil e extinción de incendios, polo que teñen necesidade de contar con medios para facer fronte ás súas competencias en materia de protección civil e emerxencias.

O artigo 25.5 da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental dispón que a distribución anual do Fondo regularase mediante orde ditada pola consellaría competente en materia de réxime local, na que tamén se establecerán os criterios de repartición, os entes locais beneficiarios e as actuacións á que se destinará a parte do fondo que non estiver destinada ás entidades cuxo termo municipal se atope dentro da poligonal de delimitación dun parque eólico ou resulten afectadas polas correspondentes instalacións de conexión.

Segundo isto, a Orde do 21 de decembro de 2015, pola que se regulan os criterios de repartición e se establecen as bases reguladoras e a convocatoria de subvencións da liña en concorrencia non competitiva e da liña en concorrencia competitiva do Fondo de Compensación Ambiental, de forma individual e mediante o sistema de xestión compartida, destinadas a entidades locais de Galicia (DOG núm. 246, do 28 de decembro), aplica parte do Fondo a actuacións específicas de protección do ambiente, incluídas aquelas que teñen por obxecto a prevención, extinción e xestión de situacións de sinistro ou de risco, entre as que se atopan a subscrición de convenios para Grupos de Emerxencias (artigo 2.1.c).





O Concello do Grove expuxo a necesidade de manter un Grupo municipal de atención a emerxencias propio que responda ás singularidades deste concello.

Así, a situación xeográfica da península do Grove, cun único acceso ao territorio continental, causa que os servizos de emerxencias provenientes de fóra do concello teñan un elevado tempo de resposta para actuacións neste.

Ademais, o Concello do Grove conta con 15 quilómetros de costa e 36 areas aptos para o baño, o que fai que a única Unidade Marítima de Salvamento e Rescate teña que dar servizo os 365 días do ano durante 24 horas ao día, apoiando incluso ao Centro de Coordinación de Salvamento Marítimo de Fisterra e prestando na tempada estival un servizo específico nas praias de bandeira azul, coas que conta o Concello do Grove.

A poboación do concello experimenta un gran crecemento demográfico estacional derivado da súa condición de concello turístico e do seu extenso litoral e do número de praias, de tal xeito que as persoas con residencia temporal, turistas e transeúntes multiplican por cinco o número de veciños da localidade durante os meses de verán e durante a celebración de eventos puntuais, como a Festa do Marisco.

Non podemos esquecer a existencia de importantes empresas do sector conserveiro, de transformación de produtos do mar e dunha relevante actividade industrial do sector primario, como é a pesca e a acuicultura, que constitúen o soporte da súa economía, dan traballo á poboación residente e do seu contorno, e utilizan equipamentos tales como unha importante frota de embarcacións. Todo isto fai preciso contar cun servizo de emerxencias localizado no propio concello do Grove que permita dar unha resposta axeitada e inmediata en caso de demandas urxentes.

Este contexto local insírese nun marco orzamentario fortemente restritivo que afectou todas as administracións públicas, sen que a administración local sexa unha excepción neste sentido. Deste marco deriva, entre outras consecuencias, as dificultades do concello do Grove para afrontar en solitario os compromisos económicos que o mantemento do Grupo municipal de atención a emerxencias, que constitúe o obxecto de subvención, representan para a facenda municipal.

A conxuntura descrita e o obxectivo da actuación así como a existencia de crédito axeitado e suficiente para a súa aplicación eficaz na eliminación das carencias no servizo municipal sobre o que se actúa a través do convenio que se subscribiu, unido ao cumprimento dos obxectivos do Fondo de Compensación Ambiental, acreditan a existencia de razóns de interese público que xustifican o recurso ao procedemento excepcional de concesión directa dunha subvención a favor do Concello do Grove.

Conforme co establecido no artigo 26.2º da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, faise constar que neste convenio non son de aplicación os principios de publicidade e concorrência pública, xa que o obxecto do convenio é atender as circunstancias específicas do Concello de Grove, no que se fai preciso que o concello conte cun Grupo municipal de atención a emerxencias, como parte necesaria para o desenvolvemento das funcións que ten encomendadas, de forma que se preste un mellor servizo á veciñanza.

Así pois, este convenio de colaboración responde ao interese público e social que representa o fomento de todas aquelas actuacións que permitan potenciar e apoiar a prestación de servizos de calidade por parte dos nosos concellos, como Administración máis próxima aos administrados e que se correspondan con actuacións financiáveis de conformidade cos criterios de repartición do Fondo de Compensación Ambiental.





Pola súa banda, a Comunidade Autónoma de Galicia busca garantir un equilibrio no territorio galego entre o medio rural e urbano, o interior e a costa que permita o desenvolvemento económico da totalidade do territorio e que os cidadáns galegos teñan unhas óptimas condicións de vida, con independencia do seu lugar de residencia, potenciando e apoiando a prestación de servizos por parte dos nosos concellos, como Administración máis próxima aos administrados e converténdoo en motor do desenvolvemento económico rexional.

Neste contexto, a Xunta de Galicia, a través da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, a Deputación Provincial de Pontevedra e o Concello do Grove están de acordo en establecer con este convenio un marco de colaboración para o mantemento dun grupo municipal de atención a emerxencias. O grupo está composto por un mínimo de 12 membros durante a vixencia do convenio, cun custo estimado para 6 meses de CENTO VINTE E CINCO MIL VINTE E UN EUROS CON OITENTA E TRES CÉNTIMOS (125.021,83 €), segundo o orzamento achegado polo Concello do Grove.

Para dar cumprimento aos obxectivos deste convenio, a Dirección Xeral de Administración Local da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza achegou a cantidade máxima de TRINTA E TRES MIL TRESCENTOS CORENTA E TRES EUROS CON TRINTA E DOUS CÉNTIMOS (33.343,32 €) con cargo á aplicación orzamentaria 05.23.141A.461.1 (CP 2015 00168) dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma para o ano 2016.

Polo exposto, considérase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o dito convenio fóra do ámbito de aplicación do texto refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado polo Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, con independencia de que, ao abeiro do previsto no artigo 4.2 da dita norma, lle sexan de aplicación os principios desta lei para resolver as dúbidas e lagoas que se poidan presentar.

Santiago de Compostela, 29 de setembro de 2017

A directora xeral de Administración Local

Marta Fernández-Tapias Núñez (asinado dixitalmente á marxe)

