

CONVENIO ENTRE A VICEPRESIDENCIA PRIMEIRA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES E A FEDERACIÓN GALEGA DE MUNICIPIOS E PROVINCIAS (FEGAMP) PARA A COORDINACIÓN DE ACTUACIÓNS NO DESENVOLVEMENTO DO Programa Galego de VIXILANCIA E CONTROL FRONTE Á AVESPA ASIÁTICA (VESPA VELUTINA)

MEMORIA XUSTIFICATIVA

A Xunta de Galicia, con motivo da problemática xerada polo avance da avespa asiática na Comunidade Autónoma, puxo en marcha un Protocolo de vixilancia e control fronte a esta especie no ano 2014 co fin de minimizar a incidencia que ao respecto ten esta especie sobre as producións apícolas e sobre a seguridade cidadá. Este protocolo recolle as actuacións necesarias que permitan a contención e seguimento desta especie, tendo en conta que este insecto afecta principalmente á produción apícola e tamén ten repercusións sobre a biodiversidade e a seguridade cidadá. Este programa inclúe fundamentalmente actividades relacionadas coa detección precoz de niños mediante avisos a través do 012 e 112 e o control e eliminación/neutralización de niños sempre que sexa posible.

Ata o ano 2020, as actuacións para a retirada dos niños de Vespa velutina realizáronse, dependendo das zonas, polos concellos colaboradores directamente, pola Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda e pola Consellería do Medio Rural.

En data 24 de febrero de 2020-a Xunta de Galicia e a Federación Galega de Municipios e Provincias (en diante Fegamp), co obxecto de redobrar esforzos e centralizar recursos na loita contra o avance desta especie invasora, asinaron convenio entre a entón denominada Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza e a Fegamp para establecer a coordinación de actuacións no desenvolvemento do Programa Galego de Vixilancia e Control fronte á Avespa Asiática (Vespa velutina). Isto implicou para a administración autonómica a asunción da coordinación de actuacións para a retirada e destrución dos niños da Vespa velutina no territorio galego en colaboración cos 285 concellos adheridos, ofrecendo unha actuación profesional e eficaz.



Posteriormente, á vista dos bos resultados acadados, o 10 de marzo do 2021, a entón denominada Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Fegamp asinaron un novo convenio co obxecto de establecer o marco para dar continuidade á execución de forma coordinada do Programa Galego de Vixilancia e Control fronte á Avespa Asiática (Vespa velutina) en 2021 entre a Xunta de Galicia e os concellos galegos e así continuar ofrecendo unha solución homoxénea en tódalas zonas afectadas e acadar unha maior eficacia na retirada e neutralización de niños Vespa velutina ao longo dese ano. Proba da boa acollida desta iniciativa, foi o feito de que non soamente se mantiveron adheridos os 285 concellos do ano 2020, senón que se sumaron 15 máis, polo que a Xunta estivo actuando, a través da Empresa Pública de Servizos Agrarios Galegos S.A. (en diante Seaga), nun total de 300 concellos, é dicir, o 96% do total.

No ano 2022 renovouse o encargo a Seaga e non soamente se mantiveron adheridos os 300 concellos do ano 2021, senón que se sumaron 6 máis, polo que a Xunta de Galicia estivo actuando, a través de Seaga, nun total de 306 concellos, é dicir, o 98% do total.

No ano 2023 renovouse o encargo a Seaga que se sumaron 5 concellos máis, polo que a Xunta de Galicia estivo actuando, a través de Seaga, nun total de 311 concellos, é dicir, o 99,36% do total.

Para concretar de forma precisa o ámbito territorial de actuación na execución deste programa, polo que a Xunta de Galicia coordinará coas entidades locais as actuacións necesarias para a eliminación de niños de Vespa velutina, a Dirección Xeral de Administración local instou no mes de decembro de 2023 aos concellos para que comunicasen o seu interese en acollerse a este plan. No anexo I do convenio, relaciónanse os 311 concellos que, xa adheridos ao convenio no ano 2023, amosaron o seu interese en continuar adheridos no ano 2024 e no Anexo II recóllense os dous concellos que faltaban por sumarse a este Plan e que manifestaron á súa vontade de adhesión ao mesmo polo que, a partir deste ano, a totalidade dos 313 concellos galegos estarán xa adheridos. A adhesión implica para os concellos a asunción das obrigas establecidas na disposición oitava.



Por iso, a Xunta de Galicia propón a sinatura do CONVENIO ENTRE A VICEPRESIDENCIA PRIMEIRA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES E A FEGAMP PARA A COORDINACIÓN DE ACTUACIÓNS NO DESENVOLVEMENTO DO Programa Galego de VIXILANCIA E CONTROL FRONTE Á AVESPA ASIÁTICA (VESPA VELUTINA) no que se establecen, entre outras cousas, as cláusulas que rexerán esta actuación na que participan e se coordinan a administración autonómica e local.

Entre as competencias que, no relativo ás relacións coas entidades locais galegas, corresponden á Xunta de Galicia, de acordo co disposto nos artigos 194 e 195 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración Local de Galicia, está a de cooperación e colaboración, podéndose levar a cabo mediante a subscripción de convenios.

A Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes conforme ao disposto no Decreto 79/2023, do 22 de xuño, polo que se fixa a estrutura orgánica das vicepresidencias e das consellerías da Xunta de Galicia e no Decreto 117/2022, do 23 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica da entón denominada Vicepresidencia Segunda e Consellería de Presidencia, Xustiza e Deportes (modificado polo Decreto 144/2023, do 9 de novembro), vixente en tanto non se desenvolva o mencionado Decreto 79/2023, é o departamento encargado de xestionar as competencias e funcións en materia de elaboración, proposta e execución da política do Goberno en materia de Administración Local e de emerxencias e interior que ten atribuídas a Comunidade Autónoma de Galicia.

Polo que se refire á Fegamp, cómpre dicir que ten entre os seus fins, promover, representar e defender os intereses das Entidades Locais ante outras administracións públicas, conforme ao disposto no artigo 6.1 letra b) dos seus Estatutos. Con esta finalidade, goza de plena capacidade para subscribir convenios e contraer compromisos e obrigas segundo o artigo 8 dos seus Estatutos. A disposición transitoria terceira da Lei 5/1997, de Administración Local de Galicia, establece que a Fegamp, recoñecida polas entidades locais como a entidade asociativa máis representativa e maioritaria, terá as facultades derivadas da súa representatividade.



Ademais, de conformidade co artigo 23 do Decreto 56/2000, do 3 de marzo, polo que se aproban as medidas de coordinación da protección civil no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia, a Xunta de Galicia poderá establecer acordos, convenios e protocolos de colaboración e cooperación cos entes que integran a administración local de Galicia para unha mellor e máis efectiva coordinación interadministrativa, tanto na fase preventiva coma na operativa, colaborando coa dotación de medios e recursos necesarios.

De conformidade cos artigos 25 e 26.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local e os artigos 80 e 81 da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia, os municipios deberán prestar á súa cidadanía os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade de veciños, entre os que se atopan a seguridade en lugares públicos e a protección civil e extinción de incendios, polo que teñen necesidade de contar con medios para poder facer fronte as súas competencias, compartidas e concorrentes, en materia de protección civil e emerxencias.

Nesta mesma liña, a Lei 5/2007, do 7 de maio, de Emerxencias de Galicia no seu artigo 1.2 define a protección civil como un servizo público esencial organizado nun sistema integrado de actuación para lles facer fronte aos riscos ordinarios e a riscos graves coa participación das distintas administracións públicas, baixo a coordinación e a dirección da Xunta de Galicia e coa colaboración cidadá. E coa mesma consideración, a Constitución Española, o Estatuto de Autonomía de Galicia e a Lei 17/2015, de 9 de xullo, do Sistema Nacional de Protección Civil coinciden no carácter de servizo público esencial deste servizo.

Este convenio ten por obxecto establecer o marco para dar continuidade á execución de forma coordinada do Programa Galego de Vixilancia e Control fronte á Avespa Asiática (Vespa velutina) no ano 2024 entre a Xunta de Galicia e os concellos galegos e establece o marco xurídico xeral polo que se rexerán as relacións entre a administración autonómica, que coordinará a execución do programa, e os concellos que se adhiran, que asumirán o compromiso de facilitar a execución do programa facilitando cos seus propios medios os labores de retirada de niños e promovendo a información sobre o



programa en sí aos veciños. Tamén a Fegamp adquire a obriga de difundir entre os concellos de Galicia calquera información relativa ao programa de vixilancia e control da Vespa velutina.

A súa duración comprenderá desde a data da súa sinatura e ata o 30 de decembro de 2024, sen prexuízo de prorrogar a súa vixencia nos termos que se determinen antes da finalización do correspondente período de vixencia.

Este convenio axústase á normativa vixente, e os intereses converxentes das partes asinantes exclúen o ánimo de lucro e non poden satisfacerse axeitadamente mediante a celebración dun contrato dos contemplados na Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, ou doutro instrumento alleo á natureza estritamente convencional.

Polo exposto e co fin de dar cumprimento ao disposto no artigo 15.2 da Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, estimouse xustificada a sinatura do instrumento convencional, con exclusión doutras figuras.

Natalia Prieto Viso
Directora Xeral de Administración Local
(documento asinado electronicamente)

