



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A AXENCIA TRIBUTARIA DE GALICIA E O INSTITUTO DE ESTUDOS DO TERRITORIO PARA A ELABORACIÓN DE DETERMINACIÓNS NA BASE DATOS XEOGRÁFICA EMPREGADA POLA AXENCIA TRIBUTARIA DE GALICIA NA COMPROBACIÓN DE VALORES DE INMOBLES DE NATUREZA RÚSTICA

(1) O Instituto de Estudos do Territorio (IET), organismo autónomo da Xunta de Galicia, adscrito á Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, creado pola Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, en virtude do mandato recollido na Lei 10/1995, do 23 de novembro, de ordenación do territorio de Galicia, e cuxos estatutos foron aprobados polo Decreto 244/2011, do 29 de decembro, e recentemente modificados polo Decreto 14/2017, do 26 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento de ordenación da información xeográfica e da actividade cartográfica de Galicia, exerce, entre outras, as seguintes funcións:

- Realizar traballos de investigación, análise, estudo e difusión sobre urbanismo e ordenación do territorio, e en particular, o impulso da cooperación con todas as administracións públicas con competencia no territorio, especialmente coas administracións locais, co fin de promover o desenvolvemento de políticas comúns, debidamente coordinadas e programadas, que aseguren o cumprimento dos fins de protección, xestión e ordenación anteriormente sinalados.
- Prestar asistencia e asesoramento aos concellos de Galicia para a elaboración do planeamento urbanístico e a xestión e execución do planeamento, co fin de implementar as políticas de paisaxe na planificación urbanística e territorial .
- A recompilación e o tratamento da información do territorio galego, así como a produción cartográfica para as diferentes consellerías e organismos públicos da Comunidade Autónoma de Galicia, especialmente en materia agraria e de desenvolvemento rural, o que inclúe, en particular: Coordinación e difusión da información xeográfica e cartográfica necesaria para o desenvolvemento dos estudos territoriais e urbanísticos das diferentes consellerías e organismos públicos da Comunidade Autónoma, así como o apoio técnico á difusión e formación de actuacións en materia de información xeográfica desenvolvidas pola Xunta de Galicia ou en coordinación con ela.
- Xestionar os sistemas de información corporativos vinculados ao territorio a partir das bases de datos cartográficas e espaciais existentes na consellería e no resto dos órganos da Administración xeral e entidades do sector público autonómico de Galicia que así o demanden, así como calquera





outra información que se poida localizar sobre o territorio e que sexa susceptible de ser incorporada coa súa referencia xeográfica para a xestión da Infraestrutura de datos espaciais de Galicia (IDEG).

- Incentivar a innovación, a adopción e o desenvolvemento de tecnoloxías e infraestruturas propias no campo de información xeográfica do territorio galego. Así mesmo, abordárase a planificación e o desenvolvemento de servizos de valor engadido e de novos sistemas e aplicacións en materia de información xeográfica para Galicia.

(2) Antecedentes:

Cómpre ter en conta o Decreto 14/2017, do 26 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento de ordenación da información xeográfica e da actividade cartográfica de Galicia, na medida en que a ordenación da información xeográfica e da actividade cartográfica en Galicia lévaa a cabo a Xunta de Galicia mediante o presente regulamento, que desenvolve, parcial e puntualmente, o disposto na Lei 14/2010, do 5 de xullo, sobre as infraestruturas e os servizos de información xeográfica en España, atendendo ás especialidades derivadas da súa organización propia como comunidade autónoma, así como a Lei 7/1986, do 24 de xaneiro, de Ordenación da Cartografía e o Real decreto 1545/2007, do 23 de novembro, polo que se regula o Sistema Cartográfico Nacional.

Este decreto persegue a regulación do exercicio das funcións públicas en materia de información xeográfica e actividade cartográfica no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia, de xeito que tal exercicio sexa eficaz, estea coordinado coa actuación dos restantes operadores públicos integrados no Sistema cartográfico nacional e, en definitiva, poidan atinxirse obxectivos como garantir a homoxeneidade da información producida pola Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e demais entidades instrumentais do sector público autonómico que desenvolvan actividades cartográficas, co fin de asegurar a coherencia, a continuidade e interoperabilidade desa información xeográfica sobre o territorio galego; favorecer a eficiencia no gasto público destinado a cartografía e sistemas de información xeográfica e evitar a dispersión e duplicidade dos recursos públicos utilizados, promovendo a cooperación interinstitucional; ou optimizar a calidade da produción cartográfica oficial e a súa utilidade como servizo público, facilitando o acceso á información xeográfica e favorecendo a competitividade do sector cartográfico privado.

(3) Finalidade. Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar coa Axencia Tributaria de Galicia (en adiante ATRIGA) o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia de 4 anos dende a data da súa sinatura.





Que concorren na sinatura deste convenio razóns de interese público, xa que a participación e colaboración das institucións que subscriben este convenio servirá como instrumento para acadar unha maior eficacia e coordinación para o desenvolvemento conxunto de actividades relacionadas coa información territorial e a xestión dos tributos xestionados pola ATRIGA.

(4) O convenio ten por obxecto a colaboración entre a ATRIGA e o IET, para a análise da información que permita elaborar os ficheiros informáticos que conteñan a información precisa para xestionar a comprobación de valores dos tributos cedidos/xestionados pola Atriga relativos aos bens inmobles de natureza rústica así como a xeración dun visor xeográfico web específico para visualizar as determinacións contidas nos devanditos ficheiros.

Trátase polo tanto de realizar unha serie de análises da información territorial con influencia nas características das terras agrarias que determinan os parámetros a partir dos cales se calcula o valor fiscal das unidades xeográficas a nivel de parcela catastral.

Estas determinacións abranguen aspectos relativos a localización das parcelas nas unidades territoriais (parroquia e lugar), o cultivo real ou potencial da terra, a tipoloxía do acceso, o réxime do solo a partir das determinacións do planeamento urbanístico, e outros que permitan a singularización das características produtivas (capacidade produtiva do solo a partir do Mapa dixital de capacidade produtiva dos solos de Galicia, F. Díaz-Fierros e F. Gil Sotres, 1984; altitude, pendente, outras).

Outro aspecto importante é a implementación dunha ferramenta de visualización das determinacións acadadas e outras que poidan resultar de interese, a través dun visor web xeográfico no que se poidan superpoñer capas de información útil para a análise pormenorizada de cada parcela a fin de singularizar as súas características e finalmente obter unha saída gráfica obxecto de publicación perante un enlace de descarga.

(5) O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase no seguinte:

A lei 14/2010 do 5 de xullo sobre as infraestruturas e os servizos de información xeográfica de España, ten por obxecto complementar a organización dos servizos de información xeográfica e fixar, de conformidade coas competencias estatais, as normas xerais para o establecemento de infraestruturas de información xeográfica en España orientadas a facilitar a aplicación de políticas baseadas na información xeográfica polas Administracións Públicas e o acceso e utilización deste tipo de información.





O Real Decreto 1545/2007, do 23 de novembro, polo que se regula o Sistema Cartográfico Nacional, no seu artigo 2, apartado 1, establece que o Sistema Cartográfico Nacional persegue o exercicio eficaz das funcións públicas en materia de información xeográfica mediante a coordinación da actuación dos diferentes operadores públicos cuxas competencias concorren neste ámbito, cos obxectivos seguintes:

- a) Garantir a homoxeneidade da información producida polos organismos públicos que formen parte del e que de maneira concorrente desenvolven actividades cartográficas no territorio nacional, para asegurar así a coherencia, continuidade e interoperabilidade da información xeográfica sobre o territorio español.
- b) Favorecer a eficiencia no gasto público destinado a cartografía e sistemas de información xeográfica, evitando a dispersión e duplicidade dos recursos públicos utilizados e promovendo a cooperación interinstitucional.
- c) Asegurar a dispoñibilidade pública e actualización dos datos xeográficos de referencia.
- d) Optimizar a calidade da produción cartográfica oficial e a súa utilidade como servizo ao público, facilitando o acceso á información xeográfica e favorecendo a competitividade do sector cartográfico privado.

A Orde de 28 de decembro de 2015 pola que se regulan os medios de comprobación do valor dos bens inmobles a utilizar, dos previstos no artigo 57 da Lei 58/2003, de 17 de decembro, xeral tributaria, no ámbito dos impostos sobre sucesións e doazóns e sobre transmisións patrimoniais e actos xurídicos documentados, así como a normativa técnica xeral ou a que a substitúa.

A Resolución do 31 de xullo de 2006, da Dirección Xeral do Catastro, pola que se aproba a remisión ás Comunidades Autónomas do ficheiro de información catastral de bens inmobles de natureza rústica, urbana e de características especiais, así como a súa estrutura, contido e formato informático.

(6) Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014., con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.





Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

Para todo o non previsto neste convenio estarase ao previsto no Acordo do Consello da Xunta de Galicia, do 27 de marzo de 1991, sobre convenios de cooperación con outros entes públicos e colaboración con particulares, publicado por resolución da consellería de Economía e Facenda, do 8 de abril de 1991 (DOG nº 82, do 30 de abril), na Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno (DOG nº 30 do 15 de febreiro), no Decreto 126/2006, do 20 de xullo, polo que se regula o rexistro de convenios da Xunta de Galicia (DOG nº 149 do 3 de agosto), e demais normativa de aplicación.

De conformidade coa Disposición adicional segunda da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno. Autorización de convenios: “Os convenios de colaboración que subscriba o sector público autonómico precisarán de autorización previa do Consello da Xunta de Galicia cando impliquen asunción de obrigas de contido económico por importe superior a 150.000 euros ou cando as ditas obrigas, aínda que non superen a citada cifra, teñan carácter plurianual.”

Isto debe interpretarse no senso de que os convenios que non teñan obrigas económicas, aínda que sexan plurianuais non precisan autorización do Consello da Xunta. Polo tanto este convenio non debe someterse á autorización do consello da xunta. xa que tal e coma establece a cláusula sétima Financiamento, non supón ningún custe para o IET nin para a ATRIGA polo que non se precisa consignación orzamentaria.

As cuestións litixiosas que poidan xurdir na interpretación ou incumprimento das obrigas que se deriven deste convenio de colaboración e que non puidesen ser dirimidas pola Comisión de Seguimento creada ao efecto, quedarán sometidas á xurisdición contencioso-administrativa, de conformidade coa Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora de dita xurisdición.

Santiago de Compostela, 12 de novembro de 2018

A directora do Instituto de Estudos do Territorio

Inés Santé Riveira

