



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE E ORDENACIÓN DO TERRITORIO E O CENTRO DE EXTENSIÓN UNIVERSITARIA E DIVULGACIÓN AMBIENTAL DE GALICIA (CEIDA) PARA A REALIZACIÓN DAS ACTUACIÓNS: CAMPAÑA DE FORMACIÓN, SENSIBILIZACIÓN E DIVULGACIÓN DA REDE NATURA 2000 EN GALICIA, GRUPO DE TRABALLO DAS RESERVAS DA BIOSFERA EN GALICIA, DIVULGACIÓN DA REDE DE PARQUES NATURAIS DE GALICIA, EXPOSICIÓNS ITINERANTES E ASESORAMENTO E DOCUMENTACIÓN DO CENTRO DE DOCUMENTACIÓN AMBIENTAL

Esta consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio é o órgano da Administración Autonómica que ten atribuído o exercicio das competencias e funcións en materia de información, educación e formación ambiental así como no fomento de programas e accións de concienciación dos cidadáns para garantir o respecto e a mellora do ambiente.

No mencionado ámbito material, constitúe un dos obxectivos completar as actividades desenvolvidas pola consellería nas materias de información, formación e educación ambiental a través do Centro de Extensión Universitaria e Divulgación Ambiental de Galicia.

Antecedentes

O artigo 27.30 do Estatuto de Autonomía de Galicia faculta á Xunta de Galicia para levar a cabo aquelas accións que considere necesarias para a protección, conservación e mellora dos recursos naturais e a adecuada xestión dos espazos naturais, da flora e fauna silvestres, da paisaxe e dos elementos singulares da xea de Galicia que polo seus valores e interese científico, paisaxístico, cultural e histórico requiran unha especial atención.

Ao abeiro do anterior promulgáronse os Reais Decretos 167/1981, do 9 de xaneiro, 1234/1983 do 20 de abril, e 1535/1984, do 20 de xuño, de traspaso de funcións e servizos á comunidade Autónoma de Galicia en materia de conservación da natureza.

O Centro de Extensión Universitaria e Divulgación Ambiental (CEIDA) creouse por convenio entre a entón Consellería de Agricultura, Gandería e Montes da Xunta de Galicia, a Universidade da Coruña e o concello de Oleiros, en data 5 de decembro de 1997, orientado a establecer un marco adecuado para a difusión cultural e intercambio científico entre os distintos organismos asinantes do citado convenio, dende a óptica da defensa e promoción do medio ambiente.

O 22 de setembro de 2000 actualízase o citado convenio a través do convenio de colaboración entre a Consellería de Medio Ambiente, a Universidade da Coruña e o concello de Oleiros, e créase para a xestión do mesmo, segundo a súa cláusula terceira, un consorcio, de conformidade co establecido no artigo 7 da Lei 30/1992, do 26 de novembro, de Réxime Xurídico das Administracións Públicas e do Procedemento Administrativo Común.

O CEIDA ten entre os seus obxectivos fomentar o coñecemento dos valores ambientais, co fin de sensibilizar e xerar unha conciencia favorable á conservación e uso sustentable do medio ambiente. a realización de actividades de cualificación de técnicos en educación ambiental, así como colaborar, dentro do seu ámbito actuación.

Na cláusula segunda do convenio de actualización do CEIDA establécese que este poderá completar as actividades desenvolvidas pola Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio nas materias de información, formación e educación ambiental.

Finalidade

Para os efectos sinaladas, tense previsto formalizar co CEIDA o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende o día seguinte ao da súa sinatura ata 15 de novembro de 2016.

O convenio ten por obxecto establecer as condicións polas que se rexerá a colaboración entre a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio para a realización das actuacións contempladas no mesmo: Campaña de formación, sensibilización e divulgación da Rede Natura 2000 en Galicia, Grupo de traballo das Reservas da Biosfera en Galicia, divulgación da Rede de Parques Naturais de Galicia, exposicións itinerantes e asesoramento e documentación do Centro de Documentación Ambiental.

O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase no seguinte:

- Ausencia de ánimo lucro

A achega económica que a Consellería efectúa no ámbito deste convenio non se dirixe a retribuír ao CEIDA senón a posibilitar as accións que se convenian, non existindo, polo tanto, ánimo de lucro do CEIDA.

Así, as actividades obxecto deste convenio desenvolveranse polo CEIDA non a cambio dun prezo certo, senón coa presenza dunha compensación ou concurso financeiro público que se destina a compensar os gastos nos que incorre na realización das actividades.

O convenio de colaboración ten por obxectivo a regulamentación dunha serie de actuacións conxuntas entre as partes, nas que as achegas económicas só cubre o custo de realización das actividades, sen que se aprecie ánimo de lucro ou causa solventi entre as partes. É precisamente, esta característica unha das notas que definen o convenio de colaboración fronte ao contrato. Xa que logo, esta é unha das bases definitorias do convenio de colaboración que a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio ten previsto asinar co CEIDA. Así o convenio establece na cláusula quinta que ditos pagamentos financiarán exclusivamente o custo de realización das actividades obxecto deste convenio, sen que ningunha das partes convenientes obteña lucro ningún. No caso de que a xustificación dos gastos sexa inferior ao importe do convenio, a contribución económica da Consellería diminuírase proporcionalmente, sen que o CEIDA poida obter beneficio algún pola mesma, demostrando deste xeito a ausencia de lucro no presente convenio.

Neste contexto, os convenios de colaboración son os instrumentos xurídicos que permiten dar cobertura formal a unha gran variedade de actuacións que se realizan coa participación de ambas as súas partes que colaboran na co-organización destas dende unha posición de igualdade, nunha relación bilateral.

As notas principais do convenio como medio para instrumentar a colaboración de ambas as dúas partes son as seguintes:

- Ningunha das partes terá interese patrimonial.
- Os intereses perseguidos polas partes son públicas e común
- O beneficiario dos resultados será a comunidade

A fórmula do convenio de colaboración, contemplado no artigo 4.1.c) do Real Decreto Lexislativo 3/2011, de 14 de novembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de Contratos do Sector Público, xustifícase polas competencias concorrentes dos asinantes, favorecendo unha integración harmónica das respectivas actuacións, ponderado e respectando a totalidade dos intereses implicados e quedan excluída a forma contractual, ao tratarse dunha colaboración entre o CEIDA e a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio.



- Natureza xurídica

A relación que se establece entre a Consellería e o CEIDA non se estrutura con base aos dereitos e obrigas que nacen dos contratos bilaterais e onerosos con obrigas conmutativas. Non estamos en presenza dun contrato de servizo e isto é pola existencia dun interese xeral común no desenvolvemento das actividades obxecto do convenio entre ambas as dúas partes.

Neste sentido, cabe dicir que nos atoparíamos ante un contrato administrativo se a administración encargase unhas actuacións concretas ao CEIDA. Pola contra, neste convenio o CEIDA desempeña un papel de intermediario e colaborador na actuación conxunta na que ambas partes teñen interese.

Este convenio de colaboración ten natureza administrativa e considérase incluído no artigo 4.1.c) do texto Refundido da Lei de Contratos do Sector Público, polo que queda fora do seu ámbito de aplicación.

Para todo o non previsto neste convenio estarase ao previsto no Acordo do Consello da Xunta de Galicia, do 27 de marzo de 1991, sobre convenios de cooperación con outros entes públicos e colaboración con particulares, publicado por resolución da consellería de Economía e Facenda, do 8 de abril de 1991 (DOG nº 82, do 30 de abril), na Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno (DOG nº 30 do 15 de febreiro), no Decreto 126/2006, do 20 de xullo, polo que se regula o rexistro de convenios da Xunta de Galicia (DOG nº 149 do 3 de agosto), e demais normativa de aplicación.

As cuestións litixiosas que poidan xurdir na interpretación ou incumprimento das obrigas que se deriven deste convenio de colaboración e que non puidesen ser dirimidas pola Comisión de Seguimento creada ao efecto, quedarán sometidas á xurisdición contencioso-administrativa, de conformidade coa Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora de dita xurisdición.

As actuacións contempladas no presente convenio precisan de financiamento específico, tal e como consta na memoria económica. A Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, a través do CEIDA co fin de facilitar a execución conxunta das accións aportará durante o prazo de vixencia do convenio a cantidade total de 56.000 €, (cincuenta e seis mil euros), como achega pola realización das accións e gastos en que incorra a aboar ao CEIDA con cargo á aplicación orzamentaria 07.04.541B.640.2.

Esta cantidade farase efectiva, logo da correspondente xustificación, e previa presentación por parte do CEIDA das facturas correspondentes.

Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación do Texto Refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado por Real Decreto Lexislativo 3/2011, do 14 de novembro, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4.2 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Santiago de Compostela, 6 de xuño de 2016

A directora xeral de Conservación da Natureza