

Memoria xustificativa do convenio de colaboración entre Augas de Galicia e o Concello de Burela para a execución da actuación de "Mellora do sistema de saneamento de Burela. Nova EDAR de Burela. Burela (Lugo)", cofinanciada pola Unión Europea a través do Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER) nun 60% do gasto elixible, no marco do Programa Galicia FEDER 2021-2027

1. Antecedentes

O Concello de Burela ten atribuídas competencias en materia de saneamento, con base na Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, que nos seus artigos 25.2 c) e 86.2 configura o saneamento e a depuración de augas residuais como un servizo de competencia local, nos termos establecidos pola lexislación da Comunidade Autónoma.

Neste senso, o artigo 80.2 l) da Lei 5/1997, do 22 de xullo, reguladora da Administración local de Galicia, sinala como competencia atribuída ás entidades locais o tratamento de augas residuais, delimitando a Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia o reparto competencial neste eido, resultando competencia das entidades locais, en materia de execución de obras, as que teñan por obxecto a rede de sumidoiros (artigo 5.1 b)), redes de distribución (artigo 27.2 c)), a execución de calquera obra no eido do saneamento e/ou a depuración que non teña sido declarada de interese público por algún dos medios do artigo 28 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia (artigos 27.2 a)) en relación co artigo 5.1 c)).

Ademais, en materia de prestación do servizo, atribúese competencia ás entidades locais para a prestación do servizo respecto de instalacións non comprendidas no artigo 32 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, e respecto daquelas instalacións das que non se solicite a súa asunción do servizo pola Xunta de Galicia de acordo co establecido na disposición transitoria quinta, así como a prestación do servizo de saneamento (artigo 5.1.c)).

A entidade pública Augas de Galicia, entidade creada pola Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia e regulada polo Decreto 32/2012, do 12 de xaneiro, polo que se aproba o seu estatuto é unha entidade pública empresarial do sector público autonómico de Galicia, adscrita á Consellería de Medio Ambiente e Cambio Climático, con personalidade xurídica propia e plena capacidade de obrar para o cumprimento dos seus fins, e constitúe o medio, xunto co resto de órganos que integran a Administración hidráulica de Galicia, a través do



cal a Comunidade Autónoma de Galicia exerce as súas competencias en materia de augas e obras hidráulicas.

Entre estas competencias atópanse, con carácter xeral, e de acordo co establecido na Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, a ordenación administrativa e a planificación das obras hidráulicas non declaradas de interese xeral (artigo 4.1 a)) e, de xeito concreto, no ámbito do saneamento e a depuración, correspóndelle a ordenación dos servizos de saneamento en alta (artigo 11.5 a)) e a elaboración dos criterios de coordinación das actuacións das entidades locais (artigo 11.5 b) e 26.2d)), entre outras.

2. Obxectivos que se pretenden

O obxecto do convenio de colaboración é establecer as condicións básicas para a colaboración entre Augas de Galicia e o Concello de Burela que permitan acometer e incorporar ao patrimonio público municipal as obras consistentes na “Mellora do sistema de saneamento de Burela. Nova EDAR de Burela. Burela (Lugo)”, a súa posta en servizo, a súa explotación e a súa conservación e mantemento.

3. Necesidade de colaboración, razón de oportunidade e xustificación da non concorrencia

O tratamento das augas residuais do núcleo de Burela lévase a cabo a través dunha EDAR construída no ano 1999, na zona de servizo do porto desta localidade, cuns criterios de deseño que se superan, de forma que o efluente incumpre habitualmente tanto a Directiva 91/271/CEE como a autorización de vertedura.

Para resolver os problemas no sistema de saneamento de Burela proxectáronse unha serie de actuacións que están divididas en dúas fases:

A primeira fase consiste na execución dun novo colector xeral, con instalación dunha estación de tratamento e bombeo de augas residuais na zona portuaria para concentrar o caudal destes colectores e bombealo á nova EDAR.

O 25.4.2022 a Dirección de Augas de Galicia, por delegación da Presidencia (Resolución do 30.1.2012, DOG núm. 21, do 31.1.2012), resolveu aprobar a colaboración técnica e financeira solicitada polo Concello de Burela para a execución da referida primeira fase, a obra denominada “Mellora do sistema de saneamento de Burela. Fase I. Novo colector xeral de Burela. Burela (Lugo)”, clave OH.327.646. Estas actuacións están actualmente en execución.



A segunda fase consiste na execución dunha nova EDAR que inclúe pretratamento, tratamento biolóxico e desinfección. A solución adoptada consiste nun proceso de tratamento de lodos activos en modalidade de aireación prolongada, coa particularidade de dispoñer un reactor biolóxico en forma de coroa circular arredor dos decantadores secundarios, o que permite unha instalación máis compacta que reduce o espazo de implantación.

As obras que se pretenden executar ao abeiro deste convenio son as definidas no proxecto da segunda fase denominado "Mellora do sistema de saneamento de Burela. Nova EDAR de Burela. Burela (Lugo)", clave OH.327.694.

Este tipo de actuacións pretende dar cumprimento aos obxectivos da Directiva Marco da Auga, da Directiva 91/271/CEE sobre o tratamento de augas residuais urbanas e da Lei 9/2010, de 4 de novembro, de Augas de Galicia.

Estas actuacións de saneamento e depuración que se pretenden levar a cabo no Concello de Burela no marco do convenio de colaboración figuran incluídas explicitamente na relación de actuacións prioritarias no ámbito do saneamento que se remitiu á Comisión Europea como anexo ao Programa Operativo. Ademais, esta actuación está alineada co Plan Hidrolóxico Galicia-Costa, dentro do Capítulo 12 "Programa de Medidas", apéndice 12.2 "Listado de medidas do Programa 2026-2021", páxina 7, co Plan de Saneamento de Galicia e a estratexia da Xunta de Galicia para mellorar a calidade dos ecosistemas acuáticos a través de Plans de Saneamento Locais.

A actuación da Comunidade Autónoma de Galicia e das entidades locais no ámbito do saneamento e depuración de augas residuais terá por finalidade contribuír á execución do bo estado ecolóxico das augas e dos ecosistemas asociados mediante o cumprimento dos obxectivos establecidos na lexislación aplicable, fomentándose a reutilización das augas depuradas cando isto sexa viable.

Para a consecución destes e dos restantes fins e obxectivos establecidos en materia de saneamento, a Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, establece un mandato de colaboración entre as entidades locais, que ostentan competencias na materia e a Comunidade Autónoma de Galicia. A natureza da colaboración pode ser técnica e/ou financeira e articularase a través de diversos mecanismos como son, a participación de Augas de Galicia na construción e explotación de obras que sexan competencia das entidades locais galegas (artigo 11.3 d), e a regulación ou outorgamento de auxilios económicos ás entidades locais en materias da súa competencia (artigo 26.3).



O artigo 57 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local e o 194 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, da Administración local de Galicia determinan que a cooperación económica, técnica e administrativa entre a Administración Local e as Administracións do Estado e das Comunidades Autónomas, tanto en servizos locais como en asuntos de interese común, desenvolverase con carácter voluntario, baixo as formas e nos termos previstos nas leis, podendo ter lugar, en todo caso, mediante os convenios administrativos que subscriban.

Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular a colaboración de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público, de acordo co establecido no artigo 6 da antedita lei.

4. Estimación de custos e financiamento

O investimento total das actuacións obxecto deste convenio ascende a oito millóns setecentos dezaseis mil novecientos noventa e dous euros con corenta e cinco céntimos (8.716.992,45 €) , coa seguinte previsión inicial de anualidades de gasto:

Exercicio	Importe
2026	1.771.767,42
2027	2.657.651,15
2028	3.543.534,85
2029	744.039,03
Total	8.716.992,45

Os gastos que se xeren en execución deste convenio terán o seguinte financiamento:

a) O concello achegará o 5% do custo total das actuacións obxecto deste convenio que ascende a catrocentos trinta e cinco mil oitocentos corenta e nove euros con sesenta e dous céntimos (435.849,62 €).

b) Augas de Galicia achegará o 95% do custo total das actuacións obxecto deste convenio para as anualidades 2026, 2027, 2028 e 2029 que ascende a oito millóns douscentos oitenta e un mil seiscientos corenta e dous euros con oitenta e tres céntimos (8.281.642,83€), distribuído entre as modalidades 1510 (gasto non elixible), 1020/1520 e 4140 (gasto elixible), tal e como se indica nos apartados c) e d) seguintes.

c) O gasto non elixible será a suma dos gastos en concepto de imposto sobre o valor engadido (IVE), de taxa de dirección e inspección de obra e de taxa de dirección dos



contratos de servizo en materia de augas e infraestruturas dos contratos e das actuacións de comunicación, e financiarase da seguinte forma:

Transferencia finalista do concello	435.849,62
FCA, canon de auga (1510)	1.319.172,33
Total do gasto non elixible	1.755.021,95

d) O gasto elixible supón un total de seis millóns novecentos sesenta e un mil novecentos setenta euros con cincuenta céntimos (6.961.970,50€). Deste gasto elixible o custo total subvencionable neto, tras aplicación da porcentaxe de ingresos netos do sector da auga, será de cinco millóns novecentos dezasete mil seiscentos setenta e catro euros con noventa e tres céntimos (5.917.674,93 €). O elixible será financiado pola Unión Europea e pola Xunta de Galicia mediante transferencia de capital da consellería á que estea adscrita Augas de Galicia, do seguinte xeito:

- Pola Unión Europea a través do Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (FEDER) no marco do Programa Galicia FEDER 2021-2027 nun 60% do custo total subvencionable neto.

- Pola Xunta de Galicia nun 40% do custo total subvencionable neto máis o resto do gasto elixible.

En todo caso, o concello asumirá o 5% do gasto definitivo derivado da execución dos contratos tramitados para a correcta execución das actuacións conveniadas (obra, asistencia técnica á dirección de obra, seguridade e saúde, todos aqueles que a dirección de obra nomeada considere necesarios para a súa correcta execución, incluídas as variacións económicas, á alza ou á baixa, orixinadas por modificacións, revisións de prezos, liquidacións dos contratos ou posibles indemnizacións aos contratistas derivadas do cumprimento da vixente normativa sobre contratos do sector público.

Durante a execución do gasto, Augas de Galicia contabilizará o gasto na conta financeira 230 investimentos xestionados para outros entes públicos. Unha vez se entregue a infraestrutura ao concello, a efectos da súa baixa no inventario de Augas de Galicia, trasladarase o gasto acumulado mediante asento contable á conta financeira 6556 transferencias de capital a corporacións locais.

Por outra banda, o concello asume o compromiso económico de pagar catrocentos trinta e cinco mil oitocentos corenta e nove euros con sesenta e dous céntimos (435.849,62€), de acordo co seguinte calendario de pagos:



Ano	Importe
2026	88.588,37
2027	132.882,56
2028	177.176,74
2029	37.201,95
TOTAL	435.849,62

Para o financiamento deste convenio, o concello achega a Augas de Galicia a documentación contable que acredita a disposición de crédito adecuado e suficiente das anualidades futuras. Unha vez asinado o convenio, e como requisito previo á licitación do contrato de obra, o concello achegará a Augas de Galicia a documentación contable en fase de disposición de gasto (fase D), de anualidades futuras, que recolla a súa achega económica.

O concello realizará o pagamento das anualidades previstas no último trimestre de cada exercicio. No caso de impago, remitirase o importe íntegro da débeda ao órgano competente para o inicio do procedemento de compensación desta débeda coa participación que ás entidades locais lle corresponda no Fondo de Cooperación Local e posterior retención nas entregas a conta, de conformidade co establecido na Disposición adicional décimo novena da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia.

5. Vixencia do convenio

O convenio terá efectos desde a data da súa sinatura e estenderá a súa vixencia ata o 31 de decembro de 2030.

O prazo de vixencia do convenio supera o límite inicial de 4 anos, establecido polo artigo 49 h) 1º da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do Sector Público. Se ben, o prazo de vixencia ten en conta o prazo previsto para a entrega das obras e para a liquidación dos compromisos financeiros (Disposición adicional 19ª da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia) incluíndo os prazos previstos na lexislación de contratos de recepción e garantía das obras (artigo 243 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014) e os prazos previstos na lexislación orzamentaria de pagamento da certificación final das obras (artigo 58.3 do Texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro) e os prazos necesarios para a entrega das obras á entidade local (cláusula sétima da proposta de convenio).



Consonte ao disposto no artigo 48.3 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público o convenio contribúe a mellorar a eficiencia da xestión pública, a facilitar a utilización conxunta de medios e servizos públicos e á realización de actividades de utilidade pública.

Santiago de Compostela, na data da sinatura electrónica

O director de Augas de Galicia

Roi Fernández Añón

