

## **MEMORIA XUSTIFICATIVA E ECONÓMICA**

### **CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A XUNTA DE GALICIA, A TRAVÉS DA CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL, E A EMPRESA PÚBLICA DE SERVIZOS AGRARIOS GALEGOS SA (SEAGA) EN MATERIA DE PREVENCIÓN E DEFENSA CONTRA INCENDIOS FORESTAIS, PARA A CONSOLIDACIÓN DO SISTEMA PÚBLICO DE XESTIÓN DA BIOMASA NAS FAIXAS SECUNDARIAS**

#### **ANTECEDENTES**

A Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, recolle na súa exposición de motivos a crecente proliferación de incendios na interface urbano-forestal que define como as áreas que abranguen o perímetro común entre os terreos forestais e os núcleos de poboación habitados.

Conforme á lei, dentro do sistema de defensa contra incendios forestais de Galicia, son esenciais as denominadas redes de faixas de xestión de biomasa, como conxunto de parcelas lineais do territorio, estratéxicamente situadas, onde se garante a xestión da biomasa. Nestas redes de faixas de xestión de biomasa, a Xunta de Galicia é a competente para xestionar as redes primarias e terciarias, e compete ás entidades locais a xestión das redes secundarias.

As redes secundarias de xestión de biomasa teñen un ámbito municipal e se definen como tales nos plans municipais de prevención e defensa contra os incendios forestais. Posúen a función prioritaria de protección aos núcleos de poboación, as infraestruturas, os equipamentos sociais, as zonas edificadas, os parques e os polígonos industriais. A obriga de xestión de biomasa compete ás persoas titulares do dereito de aproveitamento sobre as parcelas incluídas nesas faixas.

No suposto de incumprimento destas obrigas por parte dos particulares, compete aos concellos a comunicación da necesidade do seu cumprimento e advertir da execución subsidiaria da dita obriga pola Administración local con repercusión de custos, e, de ser o caso, comiso de especies arbóreas prohibidas.





A lei 3/2007 tamén indica no seu artigo 7 d) que corresponde aos concellos a ordenación da execución das obras necesarias para conservar e manter o solo e a biomasa vexetal nas condicións precisas que eviten os incendios, e de xeito máis concreto a ordenación e execución subsidiaria da xestión da biomasa nos termos dos artigos 22 e 23 da citada lei, contando para iso coa colaboración técnica e/ou económica da Xunta de Galicia nos termos previstos no artigo 59 da Lei 3/2007, do 9 de abril, de conformidade co establecido no artigo 331.1 da Lei 5/1997, do 5 de agosto, de Administración local de Galicia.

O antedito artigo 59, establece no seu número 1 que a Xunta de Galicia colaborará coas entidades locais para a prevención e extinción de incendios, ben a través de medios propios, ben por medio de mecanismos de apoio económico. O artigo 21 quater indica que o sistema público de xestión da biomasa nos terreos rústicos incluídos nas redes de faixas secundarias de xestión da biomasa, como sistema de cooperación entre a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a entidade do sector público autonómico Seaga, a Fegamp e os concellos que voluntariamente se adhiran ao sistema, ten por fin a prevención de incendios forestais, de modo que se logre a diminución do número de incendios forestais nas zonas de interface urbana, garantindo así o interese público da seguridade de persoas e de bens. Establece tamén que o sistema público de xestión da biomasa instrumentase a través do correspondente convenio de colaboración, de acordo co previsto neste mesmo artigo.

Neste senso, o día 9 de agosto de 2018, a Xunta de Galicia, a FEGAMP e SEAGA asinaron un convenio de colaboración, en materia de prevención e defensa contra incendios forestais, para o establecemento dun sistema público de xestión da biomasa nas faixas secundarias, co obxecto de dispor dun instrumento para a cooperación, cos concellos que voluntariamente se adheriron, na xestión da prevención de incendios nas denominadas faixas secundarias de xestión da biomasa. Este convenio rematou a súa vixencia o 31 de decembro do 2024. Posteriormente, con data 11 de abril de 2025 e con vixencia ata o 31 de decembro, asinaron un novo convenio de colaboración para a consolidación do sistema público de xestión da biomasa nas faixas secundarias.

A correcta xestión da biomasa, con especial incidencia na zona delimitada polas faixas secundarias, segue sendo clave na prevención dos incendios forestais, constituíndo unha das bases fundamentais na loita contra o lume.





Durante o verán de 2025 unha vaga de incendios forestais afectou ao territorio de Galicia, nunha situación de extrema dificultade derivada da combinación de altas temperaturas, fortes ventos e unha seca prolongada que causaron danos graves en bens públicos e privados. Os acontecementos rexistrados determinaron unha situación de emerxencia humanitaria e social para a cidadanía afectada, debido aos danos persoais e materiais que se produciron. Isto fai necesario continuar desenvolvendo os mecanismos de colaboración e cooperación entre todas as administracións implicadas.

Neste contexto, dado que a vixencia do último convenio remata o día 31 de decembro de 2025, debe procederse á formalización dun novo convenio que permita avanzar na cooperación que xa se desenvolve, e afiance entre a poboación a realización dos traballos preventivos precisos na interface urbano-forestal. Este convenio instrumenta novamente a consolidación do sistema de cooperación nas tarefas necesarias para facilitar que as persoas responsables da xestión da biomasa nas redes secundarias poidan cumprir coas súas obrigas.

A este respecto, a Consellería do Medio Rural e SEAGA intentaron a negociación deste novo convenio de colaboración coa Fegamp, en liña coa previsión do artigo 21 quater da Lei 3/2007, do 9 de abril. Porén, con data 4 de decembro de 2025, a Comisión Executiva da FEGAMP, reunida en sesión extraordinaria, adoptou por maioría o acordo de "non aceptar a proposta de convenio de colaboración en materia de prevención e defensa contra incendios forestais, para a consolidación do sistema público de xestión da biomasa nas faixas secundarias, achegada dende a Consellería do Medio Rural o pasado 26 de novembro".

Aínda que, de acordo coa lei, a subscripción do convenio é voluntaria para a Fegamp (o mesmo que para os concellos) a ausencia da Fegamp non pode impedir a continuidade do sistema público de xestión, a continuidade da colaboración da administración autonómica cos concellos que están adheridos, así como a formalización de novas adhesións por estes.

En particular, a continuidade do sistema público resulta especialmente importante por razóns de interese xeral, tendo en conta as circunstancias





acaecidas neste verán do ano 2025. Neste sentido, a pronta posta en marcha das actuacións necesarias para o ano 2026 aconsellan a formalización inmediata deste convenio, o que afondará en ofrecer un marco de seguridade xurídica e de planificación. Así, resulta especialmente oportuna a previsión de incrementar a duración deste convenio, que pasa a ser de catro anos, o que permitirá a imprescindible planificación plurianual das actuacións e contratacións, o que redundará nunha maior eficacia e axilidade.

Polo tanto, a Consellería do Medio Rural e SEAGA proceden á formalización deste convenio co obxecto de garantir a continuidade do sistema público a partir do 1 de xaneiro de 2026 e dar un marco de estabilidade aos concellos xa adheridos. Todo isto sen prexuízo de que se prevexa unha eventual e desexable adhesión da Fegamp no futuro, si esta voluntariamente así o decide.

O presente convenio, polo tanto, baséase nos principios de colaboración e cooperación entre administracións, polo que non afecta nin altera o sistema legal de distribución de competencias na materia, recollido na lexislación indicada e, en particular, non afecta as competencias locais nin supón a asunción pola Administración autonómica destas.

Non obstante, tendo en conta a vaga de incendios producida durante o verán de 2025, a Administración autonómica pretende intensificar a súa colaboración especialmente nos concellos de menos de 10.000 habitantes, asumindo como fórmula de colaboración que a consellería competente en materia forestal poida asumir a competencia para ordenar a execución subsidiaria.

O obxectivo final do convenio continúa a ser protexer os bens e as persoas cunha acción preventiva eficaz e adaptada á realidade física do territorio, así como á realidade social.

## **RELACIÓN DE ACTUACIÓNS OBXECTO DE COLABORACIÓN**

O sistema público de xestión da biomasa que se establece no presente convenio comprende a colaboración financeira e técnica da Administración xeral da Comunidade Autónoma para garantir a xestión da biomasa das parcelas





incluídas nas faixas secundarias de xestión da biomasa dos concellos adheridos ao presente convenio e inclúe as seguintes actuacións:

- a) Colaboración técnica para a revisión e/ou modificación do planeamento municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais.
- b) Colaboración técnica da Administración xeral da Comunidade Autónoma e os concellos para o exercicio das competencias que corresponden a estes de execución subsidiaria das obrigas de xestión da biomasa e para a retirada de especies arbóreas prohibidas, que contempla:

- Xestión da biomasa derivada da tramitación de procedementos de execución subsidiaria, coa posibilidade de asunción pola administración autonómica da competencia para ordenar a execución subsidiaria en concellos de menos de 10.000 habitantes.
- Actuacións de xestión de biomasa en vías de titularidade municipal.
- Apoio técnico nas labores de inspección de parcelas para verificar o cumprimento das obrigas de xestión da biomasa.
- Colaboración no envío de notificacións ou na publicación no BOE e DOG dos incumprimentos detectados na inspección de parcelas.
- Execución de actuacións preventivas planificadas pola Dirección Xeral de Defensa do Monte distintas das derivadas dos plans municipais.

Ademáis, nas parroquias priorizadas que se establezan dentro dos concellos adheridos, a Administración autonómica reforzará a prestación do servizo de xestión da biomasa nas redes de faixas secundarias, ben mediante a formalización de contratos de xestión da biomasa, ou ben mediante a realización material das actuacións derivadas da resolución de execución subsidiaria dos traballos.

As actividades materiais de xestión da biomasa previstas no convenio serán xestionadas pola Administración autonómica de forma directa mediante Seaga, como entidade instrumental pertencente ao sector público autonómico.

## **FINANCIAMENTO**

A achega da Comunidade Autónoma para o financiamento do convenio de colaboración subscrito entre a Xunta de Galicia, a través da consellería do Medio Rural, e SEAGA en materia de prevención e defensa contra incendios forestais, para o establecemento dun sistema público de xestión da biomasa nas faixas secundarias é de 61.120.000 € para os anos 2026, 2027, 2028 e 2029,





cun importe anual de 15.280.000 €, con cargo á aplicación orzamentaria 15.02.551B.741.14 do orzamento do gastos.

Este expediente tramítase como anticipado de gasto ao abeiro da posibilidade prevista no artigo 1 da Orde do 11 de febreiro de 1998, que regula a tramitación anticipada de expedientes de gasto, modificada respectivamente pola Orde do 27 de novembro de 2000 e pola Orde do 25 de outubro de 2001 e queda condicionado á existencia de crédito axeitado e suficiente nos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia que se aproben para o ano 2026.

Para efectos da sustentabilidade financeira do sistema público de xestión regulado no convenio, establécese unha tarifa que deberá ser obxecto de aboamento polas persoas responsables do cumprimento das obrigas da xestión da biomasa que formalicen o contrato regulado no réxime xurídico do servizo, consistente na cantidade de 420 euros por hectárea e ano. Seaga será compensada pola Administración autonómica dos custos derivados da súa actuación, na cantidade non cuberta pola tarifa fixada para os particulares, con cargo ás cantidades previstas no clausulado do convenio. Para tal efecto a Consellería do Medio Rural transferirá o importe correspondente logo de xustificación de Seaga dos custos soportados pola súa actuación. Tamén Seaga, nos casos de execución subsidiaria, percibirá o importe dos custos de xestión repercutidos á persoa responsable, que comprenderá todos os gastos ou custos en que se incorra como consecuencia desta.

## **FITOS E OBXECTIVOS**

Dentro do Plan Estratéxico de Galicia 2022/2030, no eixe 2 Galicia verde e sostible, prioridade de actuación 2.3 "Garantir unha resposta integral ás necesidades da cidadanía en materia de emerxencias, incluídos os efectos do cambio climático, e aumentar a resiliencia fronte aos riscos relacionados co clima e os desastres naturais" está encadrado o obxectivo estratéxico 2.3.2. "Xestión dos riscos ocasionados por incendios forestais mellorando a defensa contra os mesmos e aumentando a resiliencia a través dunha adecuada planificación e prevención", ao que contribuirá a execución deste convenio por medio do seguinte indicador de produtividade:

- P00196: número de proxectos.

Entre os principais retos e necesidades contemplado neste obxectivo estratéxico está:





- Aumentar a prevención: potenciación das infraestruturas defensivas, fomento da silvicultura preventiva, actualización dos Plans de prevención a nivel autonómico, de distrito e local.

Para esta planificación local, a primeira e imprescindible actuación que se leva a cabo con este convenio é a revisión e/ou modificación do planeamento municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais, documento base sobre a que se asentan o resto de actuacións obxecto de colaboración.

En canto ás principais liñas de actuación de carácter estratéxico dentro deste obxectivo se atopa a planificación preventiva contra incendios forestais na actuación concertada de todas as administracións reforzando as estruturas de extinción e prevención de incendios forestais (por medio da realización de tratamentos preventivos e silvícolas e de vixilancia).

Por último, a execución do convenio contribuirá a acadar os seguintes indicadores de realización:

- Poboación beneficiada das medidas de prevención contra incendios forestais: a través da inspección e correcta xestión da biomasa situada na rede de faixas secundarias, que por definición rodean aos núcleos de poboación.
- Superficie de mellora forestal: a través da execución de actuacións preventivas planificadas pola Dirección Xeral de Defensa do Monte.
- Número de actuacións en infraestruturas: a través das actuacións de xestión de biomasa en vías de titularidade municipal.

Santiago de Compostela, na data da sinatura dixital

O director xeral de Defensa do Monte

Manuel Rodríguez Vázquez

