



MEMORIA XUSTIFICATIVA

CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS E XUSTIZA E O COLEXIO OFICIAL DE PSICOLOXÍA DE GALICIA EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL, PARA DAR UN SERVIZO DE ATENCIÓN PSICOLÓXICA TELEFÓNICA Á SITUACIÓN DE EMERXENCIA SANITARIA PRODUCIDA POLO COVID-19

A Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, a través da Dirección Xeral de Emerxencias e Interior, é o departamento encargado de xestionar as competencias que, en materia de protección civil, ten atribuídas a Comunidade Autónoma de Galicia, segundo o disposto no Decreto 177/2016 do 15 de decembro, polo que se fixa a estrutura orgánica da Vicepresidencia e das consellerías da Xunta de Galicia e polo Decreto 74/2018, do 5 de xullo, que establece a estrutura orgánica da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza.

O artigo 24 do Decreto 56/2000, do 3 de marzo (DOG nº 62, do 29 de marzo de 2000), modificado polo Decreto 109/2004, do 27 de maio (DOG nº 108, do 7 de xuño de 2004), polo que se aproban as medidas de coordinación da protección civil no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia, regula que a Xunta de Galicia poderá asinar convenios de colaboración con entidades públicas e privadas.

Os artigos 5.3 e 47.2 da Lei 5/2007 de emerxencias de Galicia, regulan que a Xunta de Galicia poderá subscribir convenios de colaboración con entidades públicas ou privadas co fin de facilitar a colaboración das mesmas na xestión de riscos e de emerxencias.

Antecedentes:

O día 7 de xaneiro as autoridades chinesas identificaron un novo virus, ao que coñecemos coloquialmente como Coronavirus ou COVID-19, que se estaba estendendo entre a poboación de forma alarmante e que provocaba patoloxía leve no 80% (febre, tose, expectoración e malestar xeral) e no 20% podían ter manifestacións máis graves (pneumonía e complicacións clínicas) que requirían ingreso hospitalario.

O 30 de xaneiro a OMS declarou o brote en China de Importancia Internacional e o 8 de marzo catalogouno de pandemia. Ata onde coñecemos afecta de forma máis grave a maiores de 65 anos con patoloxía cardiovascular previa e en menor medida con patoloxía respiratoria crónica e diabetes. A mortalidade aumenta coa idade e de momento non existe nin tratamento nin vacina.

A evolución da epidemia en España pasou de medidas de contención a medidas de contención reforzada co Real Decreto 463/2020 de 14 de marzo polo que se declara o estado de alarma con situación de confinamento para frear a transmisión e o colapso do sistema sanitario. No momento actual elévanse a máis de 3.400 as persoas contaxiadas en Galicia e en torno aos 86 falecidos .





Esta situación de emerxencia prolongada no tempo está a provocar unha sintomatoloxía de altos niveis de estrés e ansiedade, sensación de indefensión, perda de hábitos cotiás e tamén alteracións do estado de ánimo na poboación. E todos eles, mantidos no tempo, resultan prexudiciais para a saúde tanto física como mental e psicolóxica das persoas.

Esta alerta sanitaria ten un maior impacto nas persoas máis vulnerables. Por unha banda, porque o COVID-19 é máis letal en persoas de idade con patoloxías previas e por outra banda, porque o único remedio aplicable nestes momentos é o illamento, medida que pode implicar na poboación consecuencias psicolóxicas de menor ou maior importancia, segundo o caso, se non se adoptan medidas adecuadas para palialas.

Unha atención psicolóxica especializada en emerxencias, transversal á evolución do estado de alarma e período de confinamento, pode contribuír a previr e/ou reducir o grao de intensidade e nivel de afectación da poboación xeral.

Os factores específicos desta situación que poden aumentar a vulnerabilidade, tanto na poboación xeral como na poboación de risco, son os seguintes:

- A propia situación de confinamento en si co que implica de alteración de rutinas, interrupción das redes de apoio (sociais e familiares), perdas económicas e de traballo, dificultades de convivencia e conciliación no coidado de persoas dependentes (menores e/ou maiores) por mor do peche dos centros de día e a propia duración do confinamento por un período indeterminado de tempo.
- A atención da saúde mental viuse afectada polas medidas do estado de alarma, reducíndose a situacións unicamente de emerxencia coa dificultade de intervención que isto supón.
- A facilidade de contaxio da enfermidade e o medo que xera ese posible contaxio na poboación, incluso as medidas sanitarias establecidas cando hai afectados ou sospeita de afectación, poden producir ansiedade.
- O proceso de dó vese afectado e alterado polas medidas do estado de alarma xa que non se permite facer un ritual de despedida. Pode producirse unha dificultade á hora de elaborar o dó na poboación, ben pola perda de seres queridos (ausencia de rituais de despedida e acompañamento nos últimos momentos), ou ben por situación de seres queridos ingresados e/ou en illamento sen poder ser acompañados neste proceso e de final incerto, onde a posible perda convértese nun pensamento que é compatible co dó.
- A soidade de moitas persoas, especialmente da terceira idade, que precisamente teñen menor dominio das tecnoloxías para poñerse en contacto cos seus familiares e que viven con angustia a posibilidade de contaxiarse porque o asocian a unha morte segura.

Debido o anterior, é necesario establecer un dispositivo de atención psicolóxica dirixido á poboación xeral para dar cobertura ás necesidades psicolóxicas derivadas do estado de alarma e da emerxencia sanitaria producida polo COVID-19, reforzando os servizos





públicos existentes e garantindo a asistencia psicolóxica especializada á poboación máis vulnerable.

O Colexio Oficial de Psicoloxía de Galicia ostenta a representación da profesión de psicólogos na Comunidade Autónoma de Galicia, tendo entre os seus fins a promoción e desenvolvemento técnico e científico da Psicoloxía e o servizo dos seus profesionais á sociedade.

A Xunta de Goberno, órgano executivo do Colexio Oficial de Psicoloxía de Galicia, ten, entre outras, a competencia de establecer dispositivos de atención psicolóxica dirixido á poboación xeral para dar cobertura ás necesidades psicolóxicas derivadas do estado de alarma e pola emerxencia sanitaria producida polo COVID-19, reforzando e coordinándose cos servizos públicos existentes co fin de garantir a asistencia psicolóxica especializada á poboación máis vulnerable dun xeito máis eficaz.

Finalidade:

Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar co Colexio Oficial de Psicoloxía de Galicia o convenio arriba referido por un período de vixencia que se estenderá desde a súa sinatura ata a finalización do estado de alarma para a situación da crise sanitaria ocasionada polo COVID-19.

O convenio ten por obxecto establecer as bases para a colaboración entre a Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza e a citada entidade, en canto ao apoio aos órganos e autoridades competentes, tanto en situacións derivadas de desastres de media e gran magnitude que poidan darse na nosa comunidade, como na mellora na prevención e seguridade dos nosos cidadáns, fortalecendo a planificación e intervención ante as necesidades de actuación psicolóxica tanto dos afectados directos, os seus achegados así como os membros dos grupos operativos actuantes nas emerxencias.

O instrumento convencional que se pretende asinar centrarase establecer un dispositivo de atención psicolóxica dirixido á poboación xeral para dar cobertura ás necesidades psicolóxicas derivadas do estado de alarma e da emerxencia sanitaria producida polo COVID-19, reforzar os servizos públicos existentes de atención psicolóxica para dar resposta ás necesidades xurdidas por esta situación, no caso de que se visen desbordados e garantir a asistencia psicolóxica especializada á poboación máis vulnerable.

Dado que estas funcións de interese público e social só poden ser exercidas de forma exclusiva nesta comunidade polo Colexio Oficial de Psicoloxía de Galicia, non é posible a aplicación dos principios de publicidade e concorrência pública, de acordo co establecido no artigo 11.2 da Lei 4/2006 do 30 de xuño de transparencia e boas prácticas na Administración Pública Galega.

A Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza colaborará nos custos que xeran as actividades obxecto do presente convenio, reflectido no orzamento global de previsión de gastos (anexo I do convenio), con cargo á aplicación

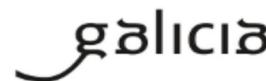




XUNTA DE GALICIA

VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA,
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA E XUSTIZA
Dirección Xeral de Emerxencias e Interior

Rúa Roma, 25-27 (Polígono de Fontiñas)
15707 – SANTIAGO DE COMPOSTELA
Teléfono: 981 546 497 – Fax. 981 546 486
emergencias.interior@xunta.es



orxamentaria 05.25.212A.640.0 e código de proxecto 2015 00138 dos orxamentos do ano 2020, por un importe máximo de **cincuenta e sete mil seiscientos euros (57.600 €)**.

Polo exposto, considérase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o citado instrumento convencional fóra do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE, de 26 de febreiro de 2014, segundo especifica o seu artigo 4, ao non previsto aplicaráselle os principios recollidos no citado texto, co fin de resolver dúbidas e omisións que puidesen presentarse.

Santiago de Compostela, 1 de abril de 2020 (documento asinado dixitalmente)

O director xeral de Emerxencias e Interior
Santiago Villanueva Álvarez

