



CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE ECONOMÍA E INDUSTRIA, A AXENCIA INSTITUTO ENERXÉTICO DE GALICIA (INEGA) E A UNIVERSIDADE DA CORUÑA PARA O FOMENTO DA INVESTIGACIÓN E A REALIZACIÓN DE PROBAS DE CONTROL DE CALIDADE DOS HIDROCARBUROS EN GALICIA

MEMORIA XUSTIFICATIVA

A Directora Xeral de Estratexia Industrial e Solo Empresarial, Margarita Ardao Rodríguez, DECLARA:

Que esta consellería formalizou con data 31 de marzo de 2025 coa Universidade da Coruña (en adiante UDC) o instrumento convencional arriba referenciado por un período de vixencia que abrangue dende a súa sinatura o ata o 31/12/2026.

Que o instrumento convencional ten por obxecto:

Regular a colaboración entre a Consellería de Economía e Industria (en adiante CEI) e a UDC para o fomento da investigación no ámbito dos produtos petrolíferos e afíns (particularmente, combustibles e carburantes) e para a realización do control dos combustibles e carburantes á venda na Comunidade Autónoma, co fin de garantir a súa calidade, cumprindo, ao mesmo tempo, coas abrigas establecidas no Real decreto 61/2006, do 31 de xaneiro, en materia de mostraxe, análise e comunicación dos resultados en relación co control das especificacións técnicas de gasolinas, gasóleos, fuelóleos, gases licuados do petróleo e combustibles para uso marítimo.

Dentro deste convenio de colaboración entre a CEI e a UDC incluíranse outros mecanismos de control que garantan que as cantidades subministradas aos centros da Redexga sexan correctas e se axusten ao indicado nos contadores dos que dispoñen os vehículos que os adxudicatarios do contrato de gasóleo C (Exp: 2024_003_SXT) empregan para facer as entregas nos ditos centros.

Estes controis levaranse a cabo de xeito aleatorio aos subministros de gasóleo C e realizaranse segundo o establecido na Lei 32/2014, do 22 de decembro, de Metroloxía, no Real Decreto 244/2016, do 3 de xuño, que desenvolve a dita lei, e na Orde ICT/155/2020, do 7 de febreiro, pola que se regula o control metrolóxico do Estado de determinados instrumentos de medida.

Que existe converxencia de intereses entre as partes asinantes en orde á consecución do obxecto referido.

Que o instrumento convencional que se pretende asinar se fundamenta no seguinte:

A CEI ten atribuídas as competencias de execución da política da Xunta de Galicia en materia de industria, enerxía e minería, en virtude do disposto no Decreto 132/1982, do 4 de novembro, sobre asunción de competencias en materia de industria, enerxía e minas e a súa asignación á Consellería de Industria, Enerxía e Comercio, e no Decreto 140/2024, do 20 de maio, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Economía e Industria .

Pola súa banda, de acordo co artigo 11 da Lei Orgánica 2/2023, do 22 de marzo, do Sistema Universitario, a investigación é unha das funcións fundamentais das





universidades, a investigación universitaria poderá desenvolverse xuntamente con outros organismos ou Administracións Públicas, as universidades promocionarán as relacións entre a investigación universitaria, as necesidades sociais e culturais e a súa articulación co sistema produtivo, atendendo especialmente á estrutura social e económica do territorio en que están implantadas. Á súa vez, as universidades impulsarán iniciativas para compartir, difundir e divulgar os resultados da investigación ao conxunto da sociedade a través de diversas canles, en particular os espazos de formación ao longo da vida.

No mesmo senso, o artigo 1 dos Estatutos da Universidade da Coruña aprobados por Decreto 101/2004, do 13 de maio, e modificados por Decreto 194/2007, do 11 de outubro, dispón que á UDC correspóndelle, no ámbito das súas competencias, o servizo público da educación superior, mediante a investigación, a docencia e o estudo, engadindo no artigo 21 que os Centros Tecnolóxicos estarán orientados a actividades de investigación, desenvolvemento e innovación e asesoramento.

No ámbito da análise de combustibles, a UDC conta cun laboratorio de ensaio no campus de Ferrol adscrito ao CITENI, Centro de Investigacións en Tecnoloxías Navais e Industriais, denominado ControlQ_LABCOMB.

Coa entrada en vigor do Decreto 66/2013, do 18 de abril, créase a Rede de enerxía da Xunta de Galicia (en adiante Redexga) e regúlase a organización e competencias para a contratación da subministración enerxética dentro da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

O Decreto 66/2013, do 18 de abril, establece, entre outras, as seguintes características e funcións da Redexga:

- Está constituída polas infraestruturas, medios e servizos necesarios para a xestión enerxética dos centros de consumo da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia (art. 3.1).
- Xestionada pola Axencia Instituto Enerxético de Galicia (en adiante o INEGA), é o instrumento destinado a impulsar dentro da Administración galega principios de aforro e diversificación enerxética (art. 3.2).
- Persegue como obxectivo xeral mellorar a eficiencia enerxética e impulsar actuacións de aforro dentro da Administración autonómica (art. 4.1)
- Unha das súas finalidades principais é a promoción, nos termos que establece este decreto, dos expedientes de contratación centralizada da subministración enerxética (art.4.2).

O INEGA, a través da Secretaría Xeral Técnica da Consellería de Economía e Industria, licitou o contrato para a Subministración de gasóleo C para calefacción e auga quente sanitaria (AQS) aos centros de consumo da Redexga (Exp: 2024_003_SXT), que se dividido en 3 lotes: lote 1, A Coruña, con 142 centros, lote 2, Pontevedra, con 103 centros e lote 3, Ourense e Lugo, con 126 centros; o que fai un total de 371 centros adheridos ao contrato inicialmente.

Segundo a cláusula 5 do prego de prescricións técnicas do contrato, o gasóleo C que se subministrará deberá cumprir as especificacións técnicas establecidas no Real decreto 61/2006, do 31 de xaneiro, polo que se fixan as especificacións de gasolinas, gasóleos, fuelóleos e gases licuados do petróleo, se regula o uso de determinados biocombustibles e o contido de xofre dos combustibles para uso marítimo, ou en calquera norma que o modifique ou substitúa e que poida entrar en vigor durante o





prazo de execución do contrato e que impoña novas esixencias técnicas relacionadas con este produto.

Nesta mesma cláusula tamén se establece que os licitadores deberán presentar unha declaración responsable de que o gasóleo C que van subministrar, no caso de ser adxudicatarios do contrato, vai cumprir cos parámetros de calidade definidos na normativa vixente e que o produto obxecto da subministración poderá ser sometido ás inspeccións e aos controis de calidade que se consideren .

A CEI entende que a investigación no ámbito enerxético reviste unha especial transcendencia pola súa directa vinculación co desenvolvemento da actividade económica, polo que se considera prioritaria como motor do progreso económico e social de Galicia, en tanto que constitúe investigación aplicada con incidencia real na seguridade e no desenvolvemento do sector.

Así mesmo, a CEI considera fundamental o control de todos os produtos petrolíferos á venda na Comunidade Autónoma co fin de garantir a súa calidade, para protexer aos consumidores e á sociedade en xeral. Tendo en conta que se trata dun sector no que os avances tecnolóxicos son constantes dando lugar a novos produtos e a un mercado altamente diversificado, os mecanismos de control que se utilicen han de ser capaces de responder ás innovacións científicas e tecnolóxicas, contando con medios humanos e técnicos na vangarda científica.

A sinerxía derivada da colaboración entre a CEI e o ControlQ_LABCOMB ten posibilitado a formación e consolidación do grupo de investigación estable "BIOENGIN-ControlQ_LABCOMB" permitindo a formación continua do seu persoal así como mellorar, continuar e ampliar as súas liñas de investigación. Así mesmo, permite a formación de novas investigadores e de profesionais altamente cualificados en materia de ensaios de combustibles mediante a participación de xeito continuado nas tarefas de investigación e análise de estudantes de terceiro ciclo da Universidade da Coruña e mediante a realización de prácticas formativas por alumnos do ciclo medio e superior de laboratorio. Esta actividade investigadora do grupo reflíctese nunha ampla produción científica e investigadora e na realización e lectura de diversas teses doutorais.

O Real decreto 61/2006, do 31 de xaneiro, polo que se fixan as especificacións de gasolinas, gasóleos, fuelóleos e gases licuados do petróleo, regula o uso de determinados biocombustibles e o contido de xofre dos combustibles para uso marítimo, establece no seu artigo 7 que as Comunidades Autónomas adoptarán as medidas necesarias para controlar, mediante mostraxes, as especificacións técnicas de gasolinas, gasóleos, combustibles para uso marítimo e fuelóleos, e comunicarán, antes do 30 de abril de cada ano, os resultados obtidos á Dirección Xeral de Política Enerxética e Minas do Ministerio para a Transición Ecolóxica e o Reto Demográfico, para o caso de gasolinas, gasóleos, e fuelóleos. Para o caso do contido de xofre dos combustibles para uso marítimo, os resultados deberán ser comunicados á Dirección Xeral da Mariña Mercante do Ministerio de Transportes e Movilidad Sostible.

O ControlQ_LABCOMB é o único centro da Comunidade Autónoma que conta coa acreditación ENAC contra a norma UNE-EN ISO/IEC 17025:2017 como recoñecemento das competencias técnicas para a realización de ensaios de produtos petrolíferos (acreditación núm. 814/LE1688), gasóleos, gasolinas, mesturas de biodiésel e fuelóleos , e polo tanto cos recursos materiais, técnicos e humanos e a experiencia necesaria para facer fronte ás abrigas derivadas deste convenio.





A cláusula 5 do prego de prescricións técnicas do contrato o para a Subministración de gasóleo C para calefacción e auga quente sanitaria (AQS) aos centros de consumo da Redexga (Exp: 2024_003_SXT), recolle que o gasóleo C que se subministrará deberá cumprir as especificacións técnicas establecidas no Real decreto 61/2006, do 31 de xaneiro, polo que se fixan as especificacións de gasolinas, gasóleos, fuelóleos e gases licuados do petróleo, se regula o uso de determinados biocombustibles e o contido de xofre dos combustibles para uso marítimo, ou en calquera norma que o modifique ou substitúa e que poida entrar en vigor durante o prazo de execución do contrato e que impoña novas esixencias técnicas relacionadas con este produto.

Tanto a CEI como a UDC consideran de interese común promover a cooperación e a colaboración para o desenvolvemento científico e tecnolóxico de Galicia, especialmente no ámbito da investigación sobre a composición e propiedades dos hidrocarburos de venda ao público na nosa comunidade, procurando unha aplicación práctica do coñecemento en proveito da protección da saúde e garantía dos dereitos consumidores e en beneficio da sociedade en xeral e tamén no ámbito da formación de profesionais altamente cualificados en materia de ensaios de combustibles, que permita desenvolver unha canteira de profesionais en Galicia coa necesaria cualificación técnica na materia.

Partindo das razóns de oportunidade e necesidade anteriormente expostas pode apreciarse a concorrencia de actuacións tendentes á consecución dun fin común: cumprimento dunha obriga autonómica –control da calidade e seguridade no ámbito dos produtos petrolíferos, art. 7 do Real decreto 61/2006, do 31 de xaneiro- e, simultaneamente, potenciar a formación de especialistas, fomentar a investigación nunha área de interese común e a difusión das materias obxecto de estudo e de análise. As obrigas asumidas polas partes asinantes están presididas pola idea de colaboración na consecución duns obxectivos concorrentes.

Neste sentido, as achegas que a Administración efectúa en execución do convenio non se dirixen a retribuír á outra parte, senón a posibilitar a acción conveniada. Cómpre ter en conta que a UDC en xeral e o ControlQ_LABCOMB en particular carecen de ánimo de lucro na realización das actuacións obxecto do convenio, polo que a contribución dineraria responde a unha compensación polos gastos que terá que soportar a UDC no desenvolvemento do obxecto do convenio, no xeito que se especifica na memoria económica que se xunta como anexo I ao convenio. Ponse de relevo que a contribución da administración autonómica non abrangue a totalidade dos custes, a Universidade da Coruña soporta parte das achegas para o desenvolvemento da actividade conveniada.

Que os intereses converxentes das partes asinantes exclúen o ánimo de lucro, e non poden satisfacerse axeitadamente mediante a celebración dun contrato dos contemplados na Lei 9/2017, de 8 de novembro, de contratos do sector público, ou doutro instrumento alleo á natureza estritamente convencional. Non obstante, e tal e como se indica na cláusula novena do convenio, sen prexuízo de estar excluído do ámbito de aplicación da Lei de Contratos do Sector Público, aplicaranse os seus principios e criterios para resolver as dúbidas ou lagoas que puideran presentarse.

Na redacción deste convenio tívose en conta o previsto na Lei 40/2015, de 1 de outubro, de réxime xurídico do Sector Público, en particular, o disposto no Capítulo VI rubricado "Dos convenios" do Título Preliminar, artigos 47 a 53.





Este convenio, de acordo co establecido no artigo 48 da dita Lei 40/2015, de 1 de outubro, mellora a eficiencia da xestión pública, facilitando a utilización conxunta de medios e servizos públicos e contribuíndo á realización de actividades de utilidade pública. Así mesmo, as partes asinantes teñen capacidade para financiar os compromisos asumidos, non sendo as achegas financeiras comprometidas superiores aos gastos derivados da execución do convenio.

Que os intereses converxentes das partes asinantes exclúen o ánimo de lucro, e non poden satisfacerse axeitadamente mediante a celebración dun contrato dos contemplados no Ley 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014

En atención ao exposto, e a fin de dar cumprimento ao preceptuado no artigo 15.2 da Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, estímase xustificado o recurso á sinatura do instrumento convencional que se pretende, con exclusión doutras figuras.

E para que conste, asínase esta memoria.

Santiago de Compostela, a data da sinatura dixital

