

Memoria xustificativa dun convenio de colaboración entre a Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Universidade de Vigo para a creación e desenvolvemento dunha Cátedra de Bo Goberno local

1. Departamento que tramita o convenio

A Comunidade Autónoma de Galicia ten atribuídas estatutariamente, entre outras, competencias exclusivas en materia de réxime local, correspondéndolle para os ditos efectos o desenvolvemento de políticas públicas para garantir un axeitado desenvolvemento das obrigas legais.

Neste marco competencial a Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo é o departamento da Xunta de Galicia ao cal lle corresponde a elaboración, proposta e execución da política do Goberno galego en materia de Administración local, de conformidade co previsto no Decreto 130/2020, do 17 de setembro, polo que se fixa a estrutura orgánica das vicepresidencias e das consellerías da Xunta de Galicia, en relación co Decreto 214/2020, do 3 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo, sen prexuízo das demais competencias que legal e regulamentariamente teña atribuída.

Dentro deste departamento, á Dirección Xeral de Administración Local (DXAL) correspóndenlle, en particular, as relacións coas entidades locais e coas demais institucións relacionadas co ámbito do poder local, o impulso, estudo e control do cumprimento da Lei de Administración local de Galicia e demais normativa de réxime local, así como o exercicio das competencias que nesta materia lle correspondan á Xunta de Galicia.

2. Antecedentes

A Xunta de Galicia, a través da Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo, ten previsto asinar coa Universidade de Vigo un convenio para a creación e desenvolvemento dunha Cátedra de Bo Goberno local como ferramenta de mellora da xestión pública local no ámbito territorial da Comunidade Autónoma de Galicia.

Como quedou exposto no punto 1 anterior, a Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo está configurado como o departamento da Xunta de Galicia ao cal lle corresponde a elaboración, proposta e execución da política do Goberno galego en materia de Administración local e conta, para o exercicio destas competencias, coa DXAL.

A Universidade de Vigo conta co grupo de investigación GEN (*Governance and Economic research Network*) que ten recoñecida a condición de Grupo de Referencia competitiva do Sistema Universitario de Galicia. Este grupo vén desenvolvendo unha ampla actividade investigadora e de transferencia de coñecemento en relación co mundo local, que os dota da condición de persoas expertas recoñecidas na materia e que se recolle na súa numerosa produción científica.

O grupo GES que, como se acaba de sinalar, está a levar a cabo numerosas investigacións, publicacións e xornadas formativas no campo da administración local, nomeadamente en materia de transparencia e integridade local, desenvolve a *Red Localis* como unha liña de investigación do mundo local, que se configura como un foro de reflexión do municipalismo e da súa xestión e que actúa como fórmula para potenciar a transferencia de coñecemento na mellora do debate público sobre o mundo local e para formular propostas de solución ás problemáticas particulares detectadas.

Por isto, a Red Localis se presenta como unha iniciativa única non só en Galicia senón tamén en toda España, na que colaboran persoas expertas no ámbito académico e *practicioners* do mundo local, é dicir, profesionais con ampla experiencia e gran dominio neste ámbito e dotados dos coñecementos necesarios para formar outras persoas profesionais do ámbito local, combinando as fontes de coñecemento e acreditando un alto impacto no desenvolvemento da súa actividade.

O proxecto que a Universidade de Vigo desenvolve a través da Red Localis e que se concreta na creación e desenvolvemento dunha Cátedra de Bo Goberno Local resulta de interese para a Comunidade Autónoma por tratarse dun instrumento único, sen equivalente no conxunto da comunidade autónoma



nin no estado, que permitiría dar resposta ás inxerencias que se están a producir no mundo da Administración local, actualmente sometido a fortes transformacións, derivadas da chegada e implantación de novas tecnoloxías e asemade dos cambios normativos e relacionais co conxunto da cidadanía.

3. Finalidade

Con fin de instrumentar unha subvención para creación e desenvolvemento dunha Cátedra de Bo Goberno local, tense previsto formalizar coa Universidade de Vigo o instrumento convencional ao que se refire esta memoria, por un período de vixencia que abrangue desde o día da súa sinatura ata o 30 de novembro de 2023.

4. Obxecto do convenio

O obxecto do presente convenio é fixar as liñas de colaboración entre a Vicepresidencia primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo e a Universidade de Vigo (USC) para a creación e mantemento dunha Cátedra de Bo Goberno local.

5. Fundamentos do convenio

Dada a experiencia e capacidade que ten acumuladas a Universidade de Vigo na materia, en especial o grupo de investigación GEN a través da Red Localis, a Vicepresidencia Primeira e Consellería de Presidencia, Xustiza e Turismo, ten especial interese en colaborar con esta entidade na creación e mantemento dunha Cátedra de Bo Goberno local a cargo das persoas codirectoras da Red Localis, establecendo un marco de colaboración que lles permita xuntar esforzos para facilitar a consecución dos seus intereses comúns.

O obxectivo común é poñer en marcha un espazo de reflexión e debate sobre propostas de mellora no ámbito local, aliñado coas características dunha administración do século XXI e que responda aos retos da sociedade actual.

Esta iniciativa servirá de marco para a exploración de solucións a problemas complexos que precisan de resposta ante escenarios cambiantes tanto polo impacto da tecnoloxía nos concellos, as novas demandas locais derivadas da situación actual post covid ou a determinación das competencias das administracións públicas.

A mellora do debate público sobre o mundo local irá acompañada do potenciamento da transferencia de coñecemento e da formulación de propostas de solución ás problemáticas particulares detectadas e, en particular:

- Abrir un debate sobre os niveis e estándares de bo goberno e boa administración no mundo local.
- Analizar os procesos de toma de decisións de xestión pública en termos de eficacia e eficiencia.
- Avaliar a situación da prestación dos servizos municipais en relación coas demandas e niveis de esixencia por parte da cidadanía.
- Examinar e concluír propostas de melloras da gobernanza local no contexto dunha Administración local para o século XXI.

Estes obxectivos pretenden acadarse a través da actividade estrutural da cátedra e, no seu marco, do desenvolvemento de importantes actividades como o Congreso Red Localis, que permitirán poñer a disposición das entidades locais os resultados das investigacións e actividades xerados no eido universitario en materia de bo goberno local, abordando cuestións de máxima actualidade e interese para o mundo local.

No marco de definición da cátedra, o plan de traballo e as actividades que se desenvolverán para acadar os obxectivos reseñados son as seguintes:



- Sesións de traballo con distintos representantes dos sectores implicados para facilitar a reflexión e o debate sobre o bo goberno local.
- Organización do Congreso Red Localis, coa participación de responsables locais e autonómicos, como iniciativa de recoñecido prestixio no conxunto do mundo local. Trátase da única actividade desta natureza que se desenvolve na Comunidade Autónoma de Galicia e que na súa temática abordará cuestións de máxima actualidade e interese para o mundo local.
- Desenvolvemento de xornadas sobre temas puntuais de actualidade con interese e transcendencia no ámbito da Administración local, con especial incidencia na temática do bo goberno local.
- Realización de estudos e presentación de comunicacións no marco do congreso e recompilación destes nunha publicación divulgativa dos resultados dos labores de investigación, transferencia de coñecemento e análise.
- Mantemento do Observatorio Municipal de Galicia, tanto no que respecta á información estatística que recolle como a elaboración dos informes, cun mínimo dun (1) informe trimestral.

Por estes motivos, a Vicepresidencia Primeira e Consellería considera de gran interese o proxecto de creación e desenvolvemento da cátedra e as actividades asociadas ao seu funcionamento, xa que redundará en beneficio da mellora do funcionamento da Administración local galega.

Conforme co establecido no artigo 26.2 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, faise constar que neste convenio non son de aplicación os principios de publicidade e concorrência pública, xa que o obxecto do convenio é levar a cabo a creación e desenvolvemento dunha cátedra de Bo Goberno local, para o que se fai preciso un coñecemento técnico e unha especialización na materia que acredita posuír o grupo de investigación GEN da Universidade de Vigo, que ademais está a desenvolver unha liña de investigación específica nesa materia, a Red Localis.

6. Aplicación orzamentaria e importe.

Para dar cumprimento aos obxectivos deste convenio, a Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, a través da Dirección Xeral de Administración Local, achegaralle á Universidade de Vigo a cantidade máxima de SESENTA MIL EUROS (60.000,00 €) con cargo á aplicación orzamentaria 05.23.141A.444.0, coa seguinte distribución por anualidades, que responden ao ritmo de execución do proxecto:

- Anualidade 2022: 30.000,00 €
- Anualidade 2023: 30.000,00 €

Esta achega fíxase como un importe certo e sen referencia a unha porcentaxe ou fracción do custo total, polo que queda por conta da entidade beneficiaria a diferenza de financiamento necesario para a total execución da actividade subvencionada. De ser o caso, o financiamento público unicamente deber ser reintegrado polo importe que supere o custo total da actividade.

Polo exposto, considérase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o dito convenio fóra do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, con independencia de que, ao abeiro do previsto nos artigos 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta lei para resolver as dúbidas e lagoas que se poidan presentar.

7. Tramitación do expediente de gasto plurianual

Este convenio implica asunción de obrigas de contido económico de carácter plurianual. Xa que logo, require autorización previa do Consello da Xunta en cumprimento do establecido na disposición adicional segunda da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

Tamén son de aplicación a este expediente as seguintes normas:



- O artigo 58.1.b) do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia (TRLRFOG), aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro, establece que poden adquirirse compromisos de gasto de carácter plurianual que coincidan con transferencias correntes que se conceden mediante o asinamento dun convenio, logo da autorización do compromiso plurianual por parte do Consello da Xunta de Galicia.
- O mesmo artigo 58, no segundo parágrafo da súa alínea 3, sinala que o número de exercicios aos que se poden aplicar os gastos con cargo a exercicios futuros non pode superar o resultado de lle aplicar ao crédito inicial (neste caso, exercicio 2022) a nivel de concepto, a porcentaxe do 70% no exercicio inmediato seguinte (2023), é dicir, 21.000,00 €.

Posto que a distribución por anualidades implica que se supere a referida porcentaxe do 70%, debemos acudir á previsión do artigo 58.6 e solicitar autorización do Consello da Xunta de Galicia para modificar a porcentaxe sinalada no número 3 dese mesmo artigo do TRLRFOG.

De acordo con todo o anterior, deberán realizarse os trámites oportunos para elevar o expediente ao Consello da Xunta e solicitar a autorización previa necesaria para a superación dos límites establecidos no artigo 58.3 do TRLRFO e para a adquisición do compromiso plurianual consonte o disposto no artigo 58.1.b deste mesmo texto legal na disposición adicional segunda da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

Santiago de Compostela, na data da sinatura electrónica
A directora xeral de Administración Local

Natalia Prieto Viso
Documento asinado dixitalmente á marxe

