

MEMORIA XUSTIFICATIVA DO ACORDO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE E ORDENACIÓN DO TERRITORIO E A AXENCIA PARA A MODERNIZACIÓN TECNOLÓXICA DE GALICIA (AMTEGA), PARA O FINANCIAMENTO DUNHA APLICACIÓN INFORMÁTICA PARA A XESTIÓN DUN SISTEMA INTEGRADO DA INFORMACIÓN SOBRE A LOCALIZACIÓN E SEGUIMENTO DAS ESPECIES DE FLORA E FAUNA SILVESTRES EN GALICIA

(1) Esta Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio é o órgano da Administración autonómica que ten atribuído o exercicio das competencias en materia de conservación, protección, uso sustentable, mellora e restauración do patrimonio natural e da biodiversidade de Galicia e dos seus elementos etnográficos e a súa preservación para as xeracións futuras; a xestión dos hábitats naturais, da flora e fauna silvestres, das paisaxes naturais e dos elementos singulares da xea da Comunidade Autónoma galega, a promoción da defensa integral da natureza e dos elementos que a compoñen e a conservación específica dos espazos que compoñen a Rede Galega de Espazos Protexidos e da Rede Natura 2000 de Galicia ou doutras zonas de alto valor ambiental, sen prexuízo das competencias atribuídas a outros órganos.

No mencionado ámbito material, constitúe un dos obxectivos, dentro das funcións asignadas á Dirección Xeral de Patrimonio Natural (en diante DXPN) o desenvolvemento de medidas e instrumentos de seguimento, protección, control e conservación dos elementos que compoñen a biodiversidade para o que é preciso dispor de ferramentnos para a xestión dun sistema integrado de información sobre a localización e seguimento das especies de flora e fauna silvestres en Galicia.

Para acadar parte de estas metas, a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio (en diante CMAOT) asume a xestión da submedida 7.6 “*Estudos e inversións vinculados á conservación do patrimonio cultural, natural e sensibilización ecolóxica*” no marco do Programa de Desenvolvemento Rural 2014_2020 (PDR), cofinanciado co Fondo Europeo Agrícola de Desenvolvemento Rural (FEADER) , aprobado por Decisión de Execución da Comisión C (2015) 8144 do 18 de novembro de 2015.

Con cargo a esta submedida financiaranse, entre outros, proxectos orientados á posta en valor da riqueza natural e os plans de xestión da vida silvestre , enmarcados nos plans xerais de conservación e xestión medioambiental da administración autonómica e/ou aqueles incluídos especificamente en instrumentos de planificación ou coherentes con estes.



(2) Antecedentes

Consonte ao disposto na Lei 42/2007, do 13 de decembro, do Patrimonio Natural e da Biodiversidade, o Inventario Español do Patrimonio Natural e da Biodiversidade constitúe un dos instrumentos principais para o coñecemento e a planificación do patrimonio natural e da biodiversidade, xunto co Plan Estratéxico Estatal do Patrimonio Natural e a Biodiversidade e os Plans de Ordenación dos Recursos Naturais.

O obxectivo principal deste inventario é permitir dispoñer dunha información obxectiva, fiable e comparable, o máis actualizada posible, que permita identificar e coñecer o estado e tendencias do Patrimonio Natural e da Biodiversidade. Incluirá, entre outros, diversos compoñentes, como mapas, inventarios, listados ou catálogos polos que se recolle información relativa, entre outras, á distribución, abundancia, estado de conservación e utilización das especies de fauna e flora que precisen medidas específicas de conservación ou que teñan sido declaradas de interese comunitario, e tamén información sobre os efectos negativos, incluíndo instrumentos que recollan información sobre riscos sobre o Patrimonio natural e a Biodiversidade.

Gran parte desta información está dispoñible aínda que, en moitos casos, de xeito disperso, heteroxéneo ou de difícil acceso. Resulta polo tanto imprescindible organizar a información establecendo as canles para o intercambio e harmonización da información xa existente. A información contida no Inventario poderá completarse coa información xerada por organizacións científicas ou profesionais independentes e ademais quérese contar coa participación de toda a sociedade a través de instrumentos participativos.

Segundo o establecido no Real Decreto 556/2011, do 20 de abril, para o desenvolvemento do Inventario Español do Patrimonio Natural e da Biodiversidade, a información deberá poñerse a disposición da cidadanía, facilitando a súa busca, visualización e descarga, utilizando para isto os soportes tecnolóxicos que mellor permitan a súa difusión e dispoñibilidade.

Por outra banda, o Plan Director da Rede Natura 2000 de Galicia, aprobado mediante o Decreto 37/2014, do 27 de marzo, contempla entre os seus obxectivos xerais de conservación para a Rede Natura 2000 que se debe asegurar a vixilancia e seguimento periódico do estado de conservación dos tipos de hábitats naturais e dos hábitats e especies de interese comunitario e das especies de aves mencionadas no artigo 4 da Directiva 2009/147/CE (directiva aves) e dos seus hábitats. Así mesmo, o citado instrumento de planificación establece que se debe ampliar o coñecemento técnico e científico sobre todos os elementos obxecto de conservación e os seus condicionantes ecolóxicos, de forma que redunde nunha mellor xestión da Rede Natura 2000 .



Por último, a Lei 9/2001, do 21 de agosto, de Conservación da Natureza, considera como principio a conservación da biodiversidade a través do mantemento dos procesos ecolóxicos esenciais, garantindo a conexión das poboacións de fauna e flora silvestres e preservando a diversidade xenética. Para isto contéplase a participación pública, a través da cooperación e colaboración activa dos sectores sociais e económicos implicados asumindo unha responsabilidade compartida nesta conservación, sendo necesario para isto impulsar procesos de mellora na sostenibilidade do desenvolvemento, asociados a espazos naturais protexidos e a garantía da información e participación da cidadanía.

A Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia (en diante Amtega) ten como obxectivos principais os seguintes:

1. Pór a disposición da cidadanía e das empresas de Galicia contidos e servizos públicos dixitais avanzados.
2. Transformar, mediante un uso axeitado das TIC, a Administración pública autonómica, coa finalidade de mellorar a calidade de prestación dos servizos públicos.
3. Dotar á cidadanía das competencias e recursos para participar activamente no desenvolvemento da sociedade da información.
4. Impulsar o hipersector TIC, de forma que se converta nun soporte para incrementar a competitividade e o emprego.
5. Impulsar o uso dos servizos TIC por parte das empresas galegas.
6. Implantar unha rede de infraestruturas moderna e sostible que garanta a integración de Galicia na sociedade da información.

Un dos eixos centrais da política tecnolóxica da Xunta é a eficiencia na xestión dos fondos públicos e a Amtega é unha fórmula efectiva para consolidar este obxectivo. Deste xeito, estase a producir unha redución gradual nos custos de mantemento, adquisición de sistemas e infraestruturas tecnolóxicas. Con este aforro será posible a centralización das compras en materia tecnolóxica, conseguindo mellores prezos e condicións na súa obtención; a redución da estrutura organizativa; a consolidación das plataformas tecnolóxicas nun único CPD e o impulso do emprego do software libre na Administración.



Este acordo enmárcase dentro dos termos establecidos no modelo de sustentabilidade da dixitalización dos servizos públicos aprobado polo Consello da Xunta de Galicia, na súa reunión do 1 de agosto de 2014.

Tendo en conta que se trata dunha actuación única promovida pola Amtega, a achega económica da Xunta de Galicia para o seu farase por concesión directa a esta entidade, a través da sinatura dun acordo de colaboración, non sendo posible promover concorrencia pública por ser esta a única entidade promotora das accións nos que se desenvolverán o obxecto do acordo.

Por outra parte, o financiamento das accións obxecto deste acordo constitúen unha actividade de interese xeral. Este interese xeral xustifícase, entre outros factores, pola súa contribución ao uso sostible e preservación da biodiversidade, como parte do deber das administracións de conservar o dereito a disfrutar dun medio ambiente adecuado para o desenvolvemento das persoas, tal e como se establece no artigo 45 da Constitución Española.

Para facer este obxectivo posible a CMAOT, en especial a DXPN, necesita incorporar unha aplicación informática para a xestión dun sistema integrado de información sobre a localización e seguimento das especies de flora e fauna silvestres en Galicia.

(3) Finalidade Para os efectos sinalados tense previsto formalizar coa Amtega o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende a data da súa sinatura ata que finalice a execución de todos os contratos previstos, como máximo ata o 15 de decembro de 2018.

(4) O acordo de colaboración ten por obxecto establecer as pautas que se seguirán na colaboración entre a CMAOT e a Amtega para o desenvolvemento dun sistema integrado de información que dea soporte á xestión dos datos de localización e seguimento das especies de flora e fauna silvestres en Galicia.

As accións específicas que se van a desenvolver derivadas deste obxecto son as seguintes:

a) Incorporación de datos básicos de localización e distribución espacial das especies de flora e fauna silvestres e outra información asociada (como estado do seu hábitat e factores de ameaza principais), que permita o seu seguimento.

b) Validación por parte da DXPN dos datos incorporados, tanto dos recollidos por persoal da administración como dos proporcionados por axentes externos.

c) Visualización da información recollida mediante cartografía asociada.



d) Explotación da información recollida (informes e consultas).

Atendendo a que o obxecto de colaboración proposta non está comprendido no texto vixente da Lei de contratos do sector público, aprobada polo Real Decreto 3/2011, do 14 de novembro, no seu artigo 4.1.c), o seu réxime xurídico virá determinado polas estipulacións previstas no propio acordo e os principios xerais resultantes da citada lei.

(5) O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase en que un dos eixos centrais da política tecnolóxica da Xunta é a eficiencia na xestión dos fondos públicos e a Amtega é unha fórmula efectiva para consolidar este obxectivo. Deste xeito, estase a producir unha redución gradual nos custos de mantemento, adquisición de sistemas e infraestruturas tecnolóxicas. Con este aforro será posible a centralización das compras en materia tecnolóxica, conseguindo mellores prezos e condicións na súa obtención; a redución da estrutura organizativa; a consolidación das plataformas tecnolóxicas nun único CPD e o impulso do emprego do software libre na Administración.

Este acordo enmárcase dentro dos termos establecidos no modelo de sustentabilidade da dixitalización dos servizos públicos aprobado polo Consello da Xunta de Galicia, na súa reunión do 1 de agosto de 2014.

O financiamento das accións obxecto deste acordo constitúen unha actividade de interese xeral.

(6) Por todo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do acordo de colaboración para articular as actuacións de referencia, quedando este fóra do ámbito de aplicación do Texto Refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado por Real Decreto Lexislativo 8/2011, do 14 de novembro, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4.2 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Para a tramitación do acordo de colaboración, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

A directora xeral de Patrimonio Natural

Ana María Díaz López

