



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE ECONOMÍA, EMPREGO E INDUSTRIA A TRAVÉS DA DIRECCIÓN XERAL DE ENERXÍA E MINAS, A CÁMARA OFICIAL MINEIRA DE GALICIA, A ESCOLA DE ENXEÑERÍA DE MINAS I ENERXÍA DA UNIVERSIDADE DE VIGO E A CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE E ORDENACIÓN DO TERRITORIO A TRAVÉS DO O INSTITUTO DE ESTUDOS DO TERRITORIO PARA A ELABORACIÓN DUNHA GUÍA DE BOAS PRÁCTICAS PARA A INTEGRACIÓN PAISAXÍSTICA DAS ACTIVIDADES EXTRACTIVAS.

(1) O Instituto de Estudos do Territorio (IET), organismo autónomo da Xunta de Galicia, adscrito á Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, creado pola Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia, en virtude do mandato recollido na Lei 10/1995, do 23 de novembro, de ordenación do territorio de Galicia, e cuxos estatutos foron aprobados polo Decreto 244/2011, do 29 de decembro, e recentemente modificados polo Decreto 14/2017, do 26 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento de ordenación da información xeográfica e da actividade cartográfica de Galicia, exerce, entre outras, as seguintes funcións:

A realización de investigacións metodolóxicas, bases de datos e indicadores para o seguimento do desenvolvemento territorial de Galicia, co obxectivo de alcanzar a xestión dinámica das súas paisaxes; A realización de análise e diagnósticos e a formulación de propostas e alternativas para a ordenación e xestión do territorio desde unha perspectiva global de fronte ao desenvolvemento sustentable e a cohesión territorial de Galicia; O impulso da cooperación con todas as administracións públicas con competencia no territorio, especialmente coas administracións locais, a fin de promover o desenvolvemento de políticas comúns, debidamente coordinadas e programadas, que aseguren o cumprimento dos fins de protección, xestión e ordenación anteriormente sinalados; Así como a posta en marcha de instrumentos para a protección, xestión e ordenación das paisaxes de Galicia.

Neste convenio de colaboración queda patente a vontade de colaborar no desenvolvemento de actuacións que teñen por finalidade a consecución dun fin de interese xeral, como é o da protección, a xestión e a ordenación da paisaxe, en consonancia co artigo 1 da Lei 7/2008, de 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia.

Corresponde á Consellería de Economía, Emprego e Industria, a través da Dirección Xeral de Enerxía e Minas, de acordo ao establecido no Decreto 175/2015, de 3 de decembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Economía, Emprego e Industria, o impulso de plans, programas, medidas e incentivos económicos orientadas ao desenvolvemento, a innovación, ao incremento da competitividade e a internacionalización do sector mineiro.



A Cámara Oficial Mineira de Galicia é unha corporación de dereito público e órgano consultivo da Administración, e ten encomendado, en xeral, o fomento da industria mineira nesta Comunidade Autónoma e, en concreto, a redacción de estudos e traballos e o establecemento e desempeño dos servizos que se estimen necesarios, útiles ou de proveito para os intereses xerais da minería.

A Cámara Oficial Mineira de Galicia é o único organismo representativo das empresas do sector mineiro en xeral, dada a finalidade e as características singulares das actuacións a realizar, aos efectos do establecido no artigo 19.4 a) e 26 da Lei 9/2007, do 13 de xuño de subvencións de Galicia, consta nos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2017 a aplicación orzamentaria para o seu financiamento 09.20.734A-481.0 "Convenio coa Cámara Oficial Mineira de Galicia para gastos de funcionamento".

A Universidade de Vigo (UVIGO) é unha institución de dereito público á que lle corresponde, no ámbito das súas competencias, o servizo público da educación superior.

A UVIGO réxese pola Lei Orgánica 6/2001, do 21 de decembro, de Universidades e polos seus estatutos, aprobados polo Decreto 7/2010, do 14 de xaneiro.

No seu eido, a escola de enxeñería de minas e enerxía desenvolve unha actividade en campos que son fundamentais para o desenvolvemento da sociedade, tal e como a coñecemos hoxe en día. Sen a primeira non existirían edificios, estradas, ferrocarrís, vehículos, etc. e a segunda é e será o gran motor do desenvolvemento da sociedade.

Estamos ante a rama da enxeñería que se ocupa da xestión dos recursos naturais. A súa formación inclúe coñecementos relativos á xeoloxía, a prospección, as plantas de tratamento, os materiais, a enerxía, o medio ambiente e unha longa lista de disciplinas ao obxecto de alcanzar unha correcta xestión de todos os recursos naturais demandados pola poboación.

(2) Antecedentes. O artigo 1 da Lei 7/2008, de 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia establece que a paisaxe ten unha dimensión global de interese xeral para a comunidade galega, por canto transcende aos campos ambientais, culturais, sociais e económicos.

O Convenio Europeo da Paisaxe asinado en Florencia o 20 de outubro de 2000, cuxo Instrumento de ratificación foi publicado no BOE núm. 31 do 5 de Febreiro de 2008 recalca que a paisaxe desempeña un papel importante de interese xeral nos campos cultural, ecolóxico, ambiental e social, e contribúe á formación das culturas locais e que é un compoñente fundamental do patrimonio natural e cultural europeo, que contribúe ao benestar dos seres humanos e á consolidación da identidade europea. Asemade recoñece que a paisaxe é un elemento importante da calidade de vida das poboacións en



todas as partes: nos medios urbanos e rurais, nas zonas degradadas e de gran calidade, nos espazos de recoñecida beleza excepcional e nos máis cotiáns; e se amosan convencidos de que a paisaxe é un elemento clave do benestar individual e social e de que a súa protección, xestión e ordenación implican dereitos e responsabilidades para todos.

O Instituto de Estudos do Territorio (IET) asumiu as funcións do Observatorio galego da paisaxe no desenvolvemento da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia. Esta norma, no seu artigo 5 establece que os poderes públicos de Galicia velarán para que, no ámbito das súas competencias, se adopten as medidas específicas necesarias para a protección, xestión e ordenación da paisaxe e establece os instrumentos para conseguilo. Neste eido a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas da Xunta de Galicia, dende o ano 2011, está a desenvolver unha Estratexia da Paisaxe de Galicia (EPG), cara a posta en valor, protección e recuperación, no seu caso, da paisaxe galega. Trátase dunha política transversal a todos os departamentos que se alongará durante toda a lexislatura incidindo en accións que acaden unha nova sensibilidade para construír a Galicia do futuro, a terra, o territorio e a paisaxe que queremos deixarlle ás xeracións vindeiras.

(3) Finalidade. Para os efectos sinaladas, tense previsto formalizar coas partes indicadas o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abrangue dende a data da súa sinatura ata o 31 de decembro de 2019

(4) O convenio ten por obxecto ten por obxecto a colaboración entre a Consellería e Economía, Emprego e Industria a través da Dirección Xeral de Enerxía e Minas, a Cámara Oficial Mineira de Galicia, a Escola de Enxeñería de Minas i Enerxía da Universidade de Vigo e a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio a través do Instituto de Estudos do Territorio na elaboración dunha guía de boas prácticas para a integración paisaxística das actividades extractivas, coma unha ferramenta que axude á integración na paisaxe con criterios de calidade deste tipo de actividades, servindo así para avaliar e mellorar a calidade da paisaxe galega.

Establecerase unha Comisión de Seguimento do presente Convenio de Colaboración integrada por un representante de cada parte.

As actuacións contempladas no presente convenio precisan de financiamento específico, tal e coma consta na memoria económica.

O custo total das actividades previstas no convenio ascende a un total de 50.000,00 €, IVE incluído , importe que será sufragado coa seguintes achegas:

A Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas, a través do Instituto de Estudos do Territorio co fin de facilitar a execución conxunta das accións aportará durante o prazo de vixencia do



convenio a cantidade total de 45.000 €, IVE incluído (corenta e cinco mil euros IVE incluído), coma achega pola realización das accións e gastos en que incorra a aboar á Universidade de Vigo con cargo á aplicación orzamentaria 07 81 541E 640 1 (código de proxecto 2014 00003).

No ano 2018.....20.000 €, IVE incluído

No ano 2019.....25.000 €, IVE incluído

Estas cantidades faranse efectivas, logo da correspondente xustificación segundo se establece no convenio, e previa presentación por parte da Universidade de Vigo das facturas correspondentes e tras ser validadas polos servizos técnicos do Instituto de Estudos do Territorio.

Por outra parte, a Universidade de Vigo colaborará coa cantidade restante de 5.000 euros coa que se sufragarán os custos de maquetación e impresión do traballo final.

Ó tratarse dun convenio plurianual deberá ser autorizado polo Consello da Xunta de Galicia.

(5) O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase no seguinte:

O artigo 1 da Lei 7/2008, de 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia establece que a paisaxe ten unha dimensión global de interese xeral para a comunidade galega, por canto transcende aos campos ambientais, culturais, sociais e económicos.

O Convenio Europeo da Paisaxe asinado en Florencia o 20 de outubro de 2000, cuxo Instrumento de ratificación foi publicado no BOE núm. 31 do 5 de Febreiro de 2008 recalca que a paisaxe desempeña un papel importante de interese xeral nos campos cultural, ecolóxico, ambiental e social, e contribúe á formación das culturas locais e que é un compoñente fundamental do patrimonio natural e cultural europeo, que contribúe ao benestar dos seres humanos e á consolidación da identidade europea. Asemade recoñece que a paisaxe é un elemento importante da calidade de vida das poboacións en todas as partes: nos medios urbanos e rurais, nas zonas degradadas e de gran calidade, nos espazos de recoñecida beleza excepcional e nos máis cotiáns; e se amosan convencidos de que a paisaxe é un elemento clave do benestar individual e social e de que a súa protección, xestión e ordenación implican dereitos e responsabilidades para todos.

O Instituto de Estudos do Territorio (IET) asumiu as funcións do Observatorio galego da paisaxe no desenvolvemento da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia. Esta norma, no seu artigo 5 establece que os poderes públicos de Galicia velarán para que, no ámbito das súas competencias, se adopten as medidas específicas necesarias para a protección, xestión e ordenación da



paisaxe e establece os instrumentos para conseguilo. Neste eido a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas da Xunta de Galicia, dende o ano 2011, está a desenvolver unha Estratexia da Paisaxe de Galicia (EPG), cara a posta en valor, protección e recuperación, no seu caso, da paisaxe galega. Trátase dunha política transversal a todos os departamentos que se alongará durante toda a lexislatura incidindo en accións que acaden unha nova sensibilidade para construír a Galicia do futuro, a terra, o territorio e a paisaxe que queremos deixarlle ás xeracións vindeiras.

- Ausencia de ánimo lucro

A achega económica que a Consellería efectúa no ámbito deste convenio non se dirixe a retribuír á Universidade de Vigo senón a posibilitar as accións que se convenian, non existindo, polo tanto, ánimo de lucro desta fundación.

Así, as actividades obxecto deste convenio desenvolveranse pola Universidade de Vigo non a cambio dun prezo certo, senón coa presenza dunha compensación ou concurso financeiro público que se destina a compensar os gastos nos que incorre na realización das actividades.

O convenio de colaboración ten por obxectivo a regulamentación dunha serie de actuacións conxuntas entre as partes, nas que as achegas económicas só cubre o custo de realización das actividades, sen que se aprecie ánimo de lucro ou causa solventi entre as partes. É precisamente, esta característica unha das notas que definen o convenio de colaboración fronte ao contrato.

Xa que logo, esta é unha das bases definitorias do convenio de colaboración que o Instituto de Estudos do Territorio ten previsto asinar coa Consellería e Economía, Emprego e Industria a través da Dirección Xeral de Enerxía e Minas, coa Cámara Oficial Mineira de Galicia, coa Escola de Enxeñería de Minas i Enerxía da Universidade de Vigo e coa Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio a través do Instituto de Estudos do Territorio . Así o convenio establece na cláusula cuarta que os ditos pagamentos financiarán exclusivamente o custo de realización das actividades obxecto deste convenio, sen que ningunha das partes convenientes obteña lucro ningún. No caso de que a xustificación dos gastos sexa inferior ao importe do convenio, a contribución económica da Consellería diminuírase proporcionalmente, sen que a Universidade de Vigo poida obter beneficio ningún pola mesma, demostrando deste xeito a ausencia de lucro no presente convenio.

Neste contexto, os convenios de colaboración son os instrumentos xurídicos que permiten dar cobertura formal a unha gran variedade de actuacións que ser realizan coa participación de ambas as súas partes que colaboran na co-organización destas dende unha posición de igualdade, nunha relación bilateral.



As notas principais do convenio como medio para instrumentar a colaboración de ambas as dúas partes son as seguintes:

- Ningunha das partes terá interese patrimonial.
- Os intereses perseguidos polas partes son públicos e comúns.
- O beneficiario dos resultados será a comunidade.

(6) Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito convenio fora do ámbito de aplicación da Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014., con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4 da devandita norma, lle sexan de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Para a tramitación deste convenio, tense observado o cumprimento dos requisitos establecidos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

Para todo o non previsto neste convenio estarase ao previsto no Acordo do Consello da Xunta de Galicia, do 27 de marzo de 1991, sobre convenios de cooperación con outros entes públicos e colaboración con particulares, publicado por resolución da consellería de Economía e Facenda, do 8 de abril de 1991 (DOG nº 82, do 30 de abril), na Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno (DOG nº 30 do 15 de febreiro), no Decreto 126/2006, do 20 de xullo, polo que se regula o rexistro de convenios da Xunta de Galicia (DOG nº 149 do 3 de agosto), e demais normativa de aplicación.

Tendo en conta as anualidades do convenio a súa sinatura debe someterse á autorización previa do Consello da Xunta por aplicación do establecido na Disposición adicional segunda da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

As cuestións litixiosas que poidan xurdir na interpretación ou incumprimento das obrigas que se deriven deste convenio de colaboración e que non puidesen ser dirimidas pola Comisión de Seguimento creada ao efecto, quedarán sometidas á xurisdición contencioso-administrativa, de conformidade coa Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora de dita xurisdición.

Santiago de Compostela, 13 de setembro de 2018

A directora do Instituto de Estudos do Territorio

Inés Santé Riveira

