



MEMORIA XUSTIFICATIVA DO ACORDO DE COLABORACIÓN ENTRE A COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA E ECOEMBALAJES ESPAÑA, S.A. PARA A RECUPERACIÓN DE RESIDUOS DE ENVASES LIXEIROS E PAPEL/CARTÓN EN PLANTAS DE TRATAMENTO DE FRACCIÓN RESTO

A Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda é o órgano da Administración Autonómica que ten atribuído o exercicio das competencias en materia de autorización, vixilancia, inspección e sanción das actividades de produción e xestión de residuos; a autorización dos sistemas integrados de xestión de residuos que se constitúan en virtude de acordos voluntarios, así como a súa vixilancia, inspección e sanción; así como a elaboración dos plans autonómicos de residuos.

(1) No mencionado ámbito material, constitúe un dos obxectivos o de acordar as condicións que aplicarán nas relacións entre a Comunidade Autónoma de Galicia e os distintos Sistemas Integrados de Xestión, neste caso, no relativo ao tratamento dos envases lixeiros e papel / cartón nas plantas de tratamento de fracción resto.

(2) **Antecedentes:** En primeiro lugar indicar que, en materia de xestión de residuos, por aplicación do denominado principio de “quen contamina paga”, vense desenvolvendo nos últimos anos a chamada responsabilidade ampliada dos produtores de produtos que co seu uso se converten en residuos.

Así, a Lei 22/2011, do 28 de xullo, de residuos e solos contaminados dedícalle o seu título IV a esta cuestión que, se ven xa contaba con regulación anterior, carecía dun marco legal sistematizado e coherente.

Esta responsabilidade ampliada o que supón é que os produtores de produtos (envases, aparellos eléctricos e electrónicos, pilas e baterías, aceites industriais, pneumáticos usados...) que rematan converténdose en residuos veñen obrigados a involucrarse na prevención e na organización da súa xestión, promovendo a reutilización, a reciclaxe e a





valorización de residuos, por esta orde, segundo o que regulamentariamente se estableza para cada fluxo de residuos.

Con carácter xeral, os produtores poden dar cumprimento ás obrigas que lle veñen impostas, ben de xeito individual, ben a través de sistemas colectivos de responsabilidade ampliada (denominación que agora se prefire á de sistemas integrados de xestión que se viña empregando).

No caso de envases e residuos de envases, a Lei 11/1997, do 24 de abril, establece que os envasadores e comerciantes de produtos veñen obrigados a establecer un sistema de depósito, devolución e retorno dos envases dos produtos postos por eles no mercado salvo que optasen por participar nun sistema integrado de xestión.

É neste contexto no que xorde ECOEMBALAJES ESPAÑA, S.A. (ECOEMBES), sociedade anónima sen ánimo de lucro constituída en virtude de acordos adoptados por axentes económicos que operan neste sector coa finalidade de organizar a recollida periódica de envases e residuos de envases.

En virtude destes acordos os produtores/envasadores pagan unha cantidade por cada produto envasado posto por primeira vez no mercado nacional co que se financia, maioritariamente, o sistema colectivo.

(3) **Finalidade:** Para os efectos sinalados, formalizouse coa entidade ECOEMBALAJES ESPAÑA, S.A. (ECOEMBES) o instrumento convencional arriba referido por un período de vixencia que abarcaba desde a súa firma e tiña unha duración ata o fin da vixencia da autorización concedida pola Comunidade Autónoma, onde SOGAMA desenvolve as súas actividades, ao Sistema Integrado de Xestión de residuos de envases do cal ECOEMBES é entidade xestora.

(4) O convenio tiña por obxecto regular a colaboración entre a Comunidade Autónoma de Galicia e a entidade ECOEMBALAJES ESPAÑA, S.A. (ECOEMBES) na actividade de tratamento (selección e acondicionamento) dos residuos de envases que se realicen en





instalacións de tratamento de fracción resto sitas no complexo ambiental de SOGAMA en Cerceda.

(5) O instrumento convencional que se pretende asinar fundaméntase no seguinte:

Que Ecoembes constituíuse como entidade xestora dun sistema integrado de xestión de residuos de envases e envases usados, ao amparo da Lei 11/1997, do 24 de abril de Envases e Resíduos de Envases, para garantir a recollida selectiva, o transporte e a selección e reciclaxe ou valorización posterior dos residuos de envases e envases usados das empresas adheridas a este sistema.

A maiores afirmar que SOGAMA realiza e vai realizar a selección e o acondicionamento de diferentes fraccións de residuos de envases de PET, PEAD, aceiro, aluminio, cartón para bebidas/alimentos (brik) e papel/cartón, procedentes dos fluxos de residuos sólidos urbanos (en diante fracción resto) xestionados na planta de fracción resto situada no seu complexo ambiental de Cerceda e, por tanto, ten experiencia na devandita actividade. É importante ter en conta que os compromisos da Comunidade Autónoma previstos no Acordo, lévanse a cabo a través de SOGAMA.

Por último indicar que todas as actividades e operacións que constitúen o obxecto do correspondente Acordo están suxeitas á Lei 22/2011, do 28 de xullo, de Resíduos e Chans Contaminados, a Lei de Envases, o Código Civil e as normas complementarias.

Así, en base ao sinalado, ambas as partes formalizaron o Acordo de Recuperación de Resíduos de Envases Lixeiros e Papel/Cartón en Plantas de Tratamento de fracción resto que se rexía polos ANEXOS adxuntos ao correspondente Acordo.

(6) Polo exposto, estímase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o devandito acordo fora do ámbito de aplicación do Texto Refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, do 14 de novembro, que rexía no momento da súa sinatura, con independencia de que, de acordo co previsto no artigo 4.2 da devandita norma, lle





XUNTA DE GALICIA

CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
TERRITORIO E VIVENDA
Dirección Xeral de Calidade Ambiental e
Cambio Climático

San Lázaro s/n
15781 - SANTIAGO DE COMPOSTELA



foran de aplicación os principios desta Lei para resolver as dúbidas e lagoas que puidesen presentarse.

Santiago de Compostela, na data e hora da sinatura dixital

A directora xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático

(asinado dixitalmente)

María Cruz Ferreira Costa



Xacobeo 2021

