

MEMORIA XUSTIFICATIVA PARA A CELEBRACIÓN DUN CONVENIO DE COLABORACIÓN ENTRE A CONSELLERÍA DE VIVENDA E PLANIFICACIÓN DE INFRAESTRUTURAS, A TRAVÉS DO INSTITUTO GALEGO DA VIVENDA E SOLO, A CONSELLERÍA DE ECONOMÍA E INDUSTRIA E A FUNDACIÓN GALICIA CONSTRÚE, CLÚSTER DA CONSTRUCCIÓN, PARA O IMPULSO DA CONSTRUCCIÓN INDUSTRIALIZADA EN GALICIA.

I. Antecedentes e marco normativo.

O Instituto Galego da Vivenda e Solo (IGVS) é o organismo autónomo ao que lle corresponde a realización da política de solo e vivenda na Comunidade Autónoma de Galicia, coa finalidade de alcanzar os obxectivos previstos na Lei 3/1988, do 27 de abril, da súa creación, no marco dos principios reitores contidos no artigo 47 da Constitución podendo, para o cumprimento destes fins, establecer convenios con entes públicos ou privados.

O artigo 4.1 s) da citada Lei 3/1988, do 27 de abril, entre as funcións do IGVS figura o estudio de novas tecnoloxías aplicadas á construción de vivendas, así como a inspección e o control de calidade dos edificios.

O artigo 5.2 da Lei 8/2012, do 29 de xuño, de vivenda de Galicia, di que o IGVS promoverá a correcta execución das edificacións e a calidade da construción.

Con data 13 de xaneiro de 2025 o pleno do Observatorio da Vivenda de Galicia acordou a constitución da súa sección técnica, co obxecto de analizar e traballar nas medidas que se deben adoptar para o impulso da construción industrializada en Galicia. A dita sección está integrada, ademais de polo IGVS e o clúster, pola Axencia Galega da Industria Forestal (Xera); o Clúster da madeira; o Colexio Oficial de



Arquitectos de Galicia (COAG); o Consello Galego de Arquitectura Técnica; a Escola Técnica Superior de Arquitectura e a Escola de Arquitectura Técnica.

Así mesmo, no citado observatorio propúxose a elaboración, polo IGVS e o clúster, dun plan de acción para o impulso da construción industrializada en Galicia que inclúa, cando menos, un mapa de capacidades da construción industrializada, un plan de fomento da industrialización e guías complementarias, que deberán ser analizados pola dita sección técnica.

Nestes momentos, ten especial relevancia a construción orientada ao ámbito residencial, que obriga ao sector a encarar un reto importantísimo, tanto para axilizar a construción de novas vivendas que permitan incrementar a oferta e atender, deste xeito, ás necesidades de vivenda de moitos sectores da nosa sociedade, especialmente da mocidade, como no ámbito da rehabilitación.

Faise, ademais, imprescindible fomentar a modernización do sector, abordando os desafíos de sustentabilidade, eficiencia e competitividade que require o mercado actual. Esta modernización debe ter como base o impulso da construción industrializada, co obxectivo de reducir tempos e custos, mellorar a calidade, aumentar a trazabilidade e propoñer solucións que respondan ás demandas sociais e ambientais. Todo este proceso debe estar aliñado coas políticas públicas de creación de vivenda pública, rehabilitación de calidade e innovación tecnolóxica promovidas pola Xunta de Galicia.

A Consellería de Economía e Industria é o órgano da Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia ao cal lle corresponde o exercicio, entre outras, de funcións en materia de promoción e dinamización da economía, impulso e coordinación da política económica e industrial, apoio ao sector empresarial e mellora da competitividade das empresas, incidindo no desenvolvemento tecnolóxico e a innovación, na transformación dixital, na sustentabilidade e na internacionalización.



A Consellería de Economía e Industria considera fundamental desenvolver unha estratexia de política industrial dirixida a facilitar o proceso de transformación das industrias galegas, así como a impulsar as oportunidades para esta comunidade autónoma asociadas á evolución tecnolóxica e aos novos sectores produtivos, co obxectivo último de impulsar a actividade industrial en Galicia, incrementar a competitividade da industria galega e xerar emprego de calidade.

Con este fin, a lei 10/2023, do 28 de decembro, de medidas fiscais e administrativas, introduciu unha serie de modificacións no Texto refundido das disposicións legais da comunidade Autónoma de Galicia en materia de política industrial, aprobado polo Decreto legislativo 1/2015, de 12 de febreiro. Concretamente, dentro da materia de planificación da política industrial, introduce novos instrumentos estratéxicos a desenvolver: os plans directores dos distintos sectores industriais da Comunidade Autónoma de Galicia.

O artigo 61 do antedito Texto refundido, define os plans directores como instrumentos de carácter estratéxico que teñen como fin potencial o desenvolvemento da actividade industrial no sector concreto que corresponda, a través da definición das medidas necesarias para o seu impulso, de cara a avanzar no fortalecemento de todo o sector industrial da Comunidade Autónoma de Galicia e na conseguinte creación e mantemento do emprego industrial.

Os sectores estratéxicos, aos efectos de elaborar o seu plan director, son declarados mediante acordo do Consello da Xunta de Galicia. No caso dos sectores industriais que afecten a competencias de varias consellerías, a proposta de acordo será realizada de forma conxunta pola persoa titular da consellería con competencia en materia de industria e pola persoa ou persoas titulares do resto das consellerías afectadas.



Neste contexto, o sector da industria da construción foi declarado como estratéxico no Consello da Xunta de Galicia do 17 de febreiro do 2025, a proposta da Consellería de Economía e Industria e a Consellería de Vivenda e Planificación de Infraestruturas. Na elaboración dos distintos anteproxectos colaborárase coas distintas consellerías e entidades competentes en materias que poidan resultar, directa ou indirectamente, afectadas polo sector que corresponda. Así pois, e en liña co desenvolvemento, promoción e coordinación da política industrial, promoveuse a colaboración entre a Consellería de Economía e Industria, o Instituto Galego da Vivenda e Solo e coa Fundación Galicia Constrúe, Clúster da Construción, para elaborar o plan director da industria da construción.

O clúster da construción (en diante, o clúster) nace en decembro da 2022 data na que se constituíu como Fundación Galicia Constrúe, Agrupación industrial dá Construción para, tal e como indica no artigo 6 dos seus estatutos, promover e estimular o desenvolvemento e a mellora da competitividade do Sector da Construción de Galicia.

A fundación declarouse de interese para a investigación e o desenvolvemento tecnolóxico mediante Orde do 21 de marzo de 2023 (DOG Núm. 66, do 4 de abril de 2023) e ten por obxecto o desenvolvemento tecnolóxico, a innovación, a mellora da competitividade e a formación no sector da construción de Galicia. O desenvolvemento do obxecto fundacional poderá ser realizado directamente pola Fundación ou mediante colaboración con outras entidades, organismos, institucións ou persoas que contribúan á consecución dos fins fundacionais.

O clúster considera que fomentar o impulso da construción industrializada de vivenda na rexión non só permite reducir tempos e custos, senón tamén mellorar a calidade, aumentar a trazabilidade e promover solucións sustentables que respondan ás demandas sociais e ambientais actuais.

Por todo o anterior, considérase necesario sentar as bases para a paulatina



incorporación de sistemas de construción industrializada nas obras de construción de vivenda na comunidade autónoma de Galicia, mediante a elaboración dun plan de acción para o impulso da construción industrializada que constitúa a folla de ruta a seguir para a transformación do sector da construción, así como un plan director da industria da construción.

II. Contido do Convenio.

II.1.- Obxecto.

O convenio ten por obxecto regular a colaboración entre o IGVS, a Consellería de Economía e Industria e o clúster para a elaboración dun plan de acción para o impulso da construción industrializada en Galicia, que constitúa a folla de ruta a seguir para a transformación do sector da construción, así como un plan director da industria da construción.

II.2.- Obrigas das partes.

En virtude do convenio, as partes asumen as seguinte obrigas:

1. Obrigas xerais:

1.1. Constituír dous grupos de traballo:

- Grupo de traballo I, con persoal do IGVS e o clúster, no que poderá darse entrada a outras entidades do sector da construción, aos colexios profesionais e á escola técnica superior de arquitectura de Galicia, para levar adiante as actuacións recollidas no punto 1.2.

- Grupo de traballo II, con persoal da Consellería de Economía e Industria, IGVS e o clúster, para levar adiante as actuacións recollidas no punto 1.3.

1.2. Elaborar, a través do grupo de traballo I, e seguindo as propostas que poida realizar a sección técnica do Observatorio da Vivenda de Galicia, os seguintes



instrumentos:

1.2.1. Mapa de capacidades da construción industrializada:

Trátase de identificar os recursos existentes en Galicia, incluíndo empresas, tecnoloxías e profesionais capacitados, para desenvolver un mapa de capacidades da construción industrializada, a través da seguinte estratexia:

a) Selección de subsectores:

- Prefabricados de formigón.
- Estruturas metálicas.
- Elementos modulares 2D, 3D.
- Madeira estrutural.
- Fabricantes de compoñentes e materiais para a industrialización

b) Busca de actores clave:

- Fabricantes de sistemas industrializados.
- Empresas construtoras e promotoras.
- Administracións públicas e reguladores.

Como resultado deste traballo, desenvolveranse as seguintes actuacións:

- Elaboración das fichas técnicas de familias de produtos e capacidades produtivas:
 - o Localización e distribución de plantas industriais.
 - o Capacidade de produción en función da demanda.
 - o Tecnoloxías e procesos empregados na produción.
- Creación dunha páxina web onde se poderá buscar fabricantes por familias de produtos, ver as de cada fabricante e as guías de cada familia, como soporte na fase de deseño.

1.2.2. Plan de fomento da industrialización:

Realizarase un estudo das actuacións necesarias para fomentar a industrialización, analizando toda a cadea de valor e proporase un modelo de impulso da construción industrializada.



Para iso estúdiaranse as necesidades dos seguintes axentes:

a) Promotores, sector financeiro e aseguradoras:

- Análise da problemática relacionada co financiamento e aseguramento das obras industrializadas (certificacións en fase de fabricación e acopio, primas de seguros).
- Análise da problemática relacionada coa contratación, tanto no sector público como privado.

b) Fabricantes/integradores:

- Análise de necesidades e oportunidades de negocio en construción industrializada. Análise da oferta e da demanda.

c) Construtores:

- Estudo das problemáticas relacionadas coa licitación, planificación e xestión de obras con altos niveis de industrialización.

d) Diseñadores (Arquitectos, enxeñeiros):

- Estudo das problemáticas asociadas á falta de experiencia, nivel actual de dixitalización (xestión BIM), cambios modelo de xestión de obras, cambio no modelo de contratación.

e) Entidades Públicas:

- Estudo das problemáticas asociadas ás barreiras legais e propostas de mellora.

f) Centros de formación e investigación:

- Estudo das problemáticas asociadas aos procesos formativos relacionados coa construción industrializada e ás necesidades de innovación e investigación en novos materiais, tecnoloxías, técnicas e procesos.

Posteriormente, como resultado da citada análise, desenvolveranse propostas que respondan ás preguntas e necesidades presentadas.

1.2.3. Elaboración de guías complementarias:

Desenvolveranse varias guías técnicas que sirvan de apoio para o modelo de fomento da construción industrializada na cadea de valor:



- a) Guía de contratación de obras.
 - Boas prácticas de deseño
 - Figuras contractuais e modelos de fomento da industrialización
 - Graos de industrialización
- b) Guía de xestión de obras con altos niveis de industrialización
 - Metodoloxías e xestión de proxectos de construción industrializada
 - Optimización loxística e montaxe de obra
- c) Divulgar os ditos documentos a través das súas páxinas web.

1.3. Elaborar, a través do grupo de traballo II, o plan director da industria da construción, en galego e castelán, e acompañar ata a súa aprobación no Consello da Xunta seguindo as directrices indicadas desde a Secretaría Xeral de Industria e Desenvolvemento Enerxético. Esta actuación implica a realización dunha serie de tarefas:

- a) Revisión e proposta de actualización dos apartados iniciais comúns a todos os plans directores.
- b) Análise da parte sectorial do plan director da industria da construción, caracterizando a situación actual do sector e perfilando as tendencias de proxeción a futuro.
- c) Organización de mesas e reunións con axentes sociais, empresas, entidades de referencia e asociacións sectoriais vinculadas coa industria da construción. Os participantes serán propostos polo Clúster e validados pola Secretaría Xeral de Industria e Desenvolvemento Enerxético, que poderá solicitar, á súa vez, a participación doutras entidades de interese para o sector. Esta información será traballada de xeito que se traten as diferentes prioridades sectoriais definidas nos plans directores: internacionalización, sustentabilidade, dixitalización, competitividade e innovación, investimentos, persoas, e infraestruturas e solo.
- d) Proposta de redacción do plan director, partindo da análise previa do sector e da información cualitativa xerada nas mesas de traballo e nas reunións con





informantes clave. Nesta fase definiranse as prioridades sectoriais e a relación de medidas solicitadas desde o sector para facer fronte a estas necesidades.

- e) Colaboración na investigación de instrumentos financeiros públicos, presentes e futuros que sirvan para apoiar a implementación das medidas recollidas no plan director.
- f) Preparación das mesas de traballo cos diferentes organismos da Xunta de Galicia con competencias en materias vinculadas coas medidas demandadas. Presentación de resultados, solicitude de información, e integración destes nos apartados do plan que fan referencia á definición de medidas, fichas, e marco económico-financeiro asociado.
- g) Revisión lingüística dos textos do plan director da industria da construción en galego e castelán e da súa documentación asociada. Esta revisión incluírá revisión ortográfica e gramatical, revisión de linguaxe non sexista e corrección de estilo.
- h) Maquetación do plan director da industria da construción en galego e en castelán, seguindo a liña gráfica prefixada desde a Secretaría Xeral de Industria e Desenvolvemento Enerxético.
- i) Traballos complementarios que deben realizarse para a aprobación do plan no Consello da Xunta de Galicia. Esta actuación supón a realización de tarefas como a preparación de documentos executivos, tratamento das alegacións e realización de memorias, e organización e preparación da información económica.

2. En particular, o IGVS asume as seguintes obrigas:

2.1. Designar as persoas que, en representación do IGVS, formarán parte do grupo de traballo I definido no apartado 1.1 da cláusula segunda.

2.2. Coordinar as tarefas do grupo de traballo I, dar as directrices que estime oportunas e dirixir os traballos de elaboración do mapa de capacidades produtivas,



do plan de impulso da construción industrializada e das guías complementarias.

2.3. Dar a súa conformidade, antes da divulgación dos citados documentos.

2.4. Divulgar os ditos documentos a través da súa páxina web, así como a través da organización e/ou participación do seu persoal en conferencias, webinaros ou xornadas técnicas.

3. A Consellería de Economía e Industria asume as seguintes obrigas:

3.1. Designar as persoas que, en representación da citada consellería, formarán parte do grupo de traballo II definido no apartado 1.1 da cláusula segunda.

3.2. Colaborar no desenvolvemento do plan director da industria da construción.

3.3. Financiar o 100% da actividade 1.3 recollida na cláusula segunda.

3.4. Supervisar que as actividades do grupo de traballo II sexan desenvolvidas de acordo coas estipulacións do presente convenio e ditar as instrucións que se estimen precisas para a referida colaboración.

4. O clúster asume as seguintes obrigas:

4.1. Designar as persoas que, en representación do clúster, formarán parte dos dous grupos de traballo definidos no apartado 1.1 da cláusula segunda.

4.2. Elaborar, en coordinación co IGVS e baixo a súa dirección e conformidade, o mapa de capacidades da construción industrializada, o plan de fomento da industrialización e as guías complementarias.

4.3. A divulgación dos documentos citados no punto anterior a través da súa páxina web.

4.4. Colaborar coa Consellería de Economía e Industria e co IGVS no desenvolvemento do plan director da industria da construción.

II.3.- Contido económico

O IGVS achegará, para sufragar parte do custo das obrigacións derivadas do cumprimento deste convenio, a cantidade máxima (IVE incluído) de 275.492,47 euros, con cargo á aplicación orzamentaria 11.81.451A.640.0 para 2025 e 2026, conforme á seguinte desagregación:





- Mapa de capacidades da construción industrializada: 171.136,31 euros, IVE incluído, con cargo á anualidade 2025.
- Plan de fomento da industrialización: 56.142,31 euros, IVE incluído, con cargo á anualidade 2026.
- Guías complementarias: 48.213,85 euros, IVE incluído, con cargo á anualidade 2026.

A Consellería de Economía e Industria achegará, para financiar as actividades recollidas no punto 1.3, a cantidade máxima de 60.000 euros (IVE incluído), con cargo á aplicación orzamentaria 09.02.732A.640.8 para os anos 2025 e 2026, conforme á seguinte desagregación: 50.000€ no 2025 e 10.000 no 2026.

II.4.- Vixencia.

O convenio estará vixente dende o día da súa sinatura ata o 31 de decembro do 2026.

III. Necesidade de autorización do Consello da Xunta.

Ao conter compromisos de gastos de carácter plurianual require autorización do Consello da Xunta de Galicia, de conformidade co establecido na Disposición Adicional 2ª da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

Documento asinado dixitalmente

A Secretaria Xeral do IGVS

María Ángeles Domínguez Franjo

