



**Memoria xustificativa dun convenio de cooperación entre a Xunta de Galicia-
Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza e o
Concello de Mondoñedo para a execución do proxecto denominado Proxecto integral de
actuacións para a mellora ambiental do Concello de Mondoñedo**

1. Departamento que tramita o convenio

A Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza é o órgano da Administración autonómica que en virtude do Decreto 72/2013, do 25 de abril, polo que se establece a súa estrutura orgánica ten atribuídas a elaboración, proposta e execución da política do Goberno Galego en materia de administración local e as competencias en materia de asistencia á Administración Local, así como o fomento das liñas de colaboración coas entidades locais.

Dentro deste departamento, as competencias en materia de Administración local están atribuídas á Dirección Xeral de Administración Local. A este centro directivo correspóndelle, en particular, o fomento das liñas de colaboración coas entidades locais galegas no referente á convocatoria e execución das subvencións a elas destinadas.

2. Antecedentes

A Xunta de Galicia, a través da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, ten previsto asinar co Concello de Mondoñedo un convenio para a execución do proxecto denominado Proxecto integral de actuacións para a mellora ambiental do Concello de Mondoñedo.

Os artigos 25 e 26.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local e os artigos 80 e 81 da Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia, establecen que os municipios deberán prestar aos seus cidadáns os servizos públicos que contribúan a satisfacer as necesidades e aspiracións da comunidade de veciños, entre as que se atopan a protección do medio ambiente.

O artigo 25.5 da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental dispón que a distribución anual do Fondo regularase mediante orde ditada pola consellaría competente en materia de réxime local, na que tamén se establecerán os criterios de repartición, os entes locais beneficiarios e as actuacións á que se destinará a parte do fondo que non estivera destinada ás entidades cuxo termo municipal se atope dentro da poligonal de delimitación dun parque eólico ou resulten afectadas polas correspondentes instalacións de conexión.

Segundo isto, a Orde do 30 de decembro de 2016, pola que se regulan os criterios de repartición e se establecen as bases reguladoras e a convocatoria de subvencións da liña en concorrencia non competitiva e da liña en concorrencia competitiva do Fondo de Compensación Ambiental para o ano 2017, de forma individual e mediante o sistema de xestión compartida, destinadas a entidades locais de Galicia, aplica parte do Fondo a actuacións específicas de protección do ambiente, aquelas que teñen por obxecto a conservación da biodiversidade o coñecemento e utilización recreativa e didáctica dos recursos naturais e máis a recuperación do medio natural degradado ou contaminado, incluídas aquelas que teñen por obxecto a prevención, extinción e xestión de situacións de sinistro ou de risco.

Por outra banda, no proxecto orzamentario 2017 00054, *Proxecto de desenvolvemento dos entes locais*, existe un saldo de crédito, financiado exclusivamente con fondos propios da Comunidade Autónoma, que se considera axeitado e suficiente para a súa aplicación eficaz na colaboración coas entidades locais de Galicia. Por esta razón, a Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, no exercicio das súas competencias, pretende colaborar coas entidades locais apoiando aquelas actuacións cuxa finalidade sexa a creación e/ou mellora de infraestruturas e equipamentos vinculados á prestación de servizos municipais, incluídos os relacionados coa protección do ambiente.

3. Finalidade

Para os efectos sinalados, tense previsto formalizar co Concello de Mondoñedo o instrumento convencional ao que se refire esta memoria, por un período de vixencia que abrangue desde o día da súa sinatura ata o 30 de novembro de 2017.





4. Obxecto do convenio

O obxecto do presente convenio é fixar as liñas de cooperación entre a Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza e o Concello de Mondoñedo para a execución do proxecto denominado Proxecto integral de actuacións para a mellora ambiental do Concello de Mondoñedo, segundo as memorias valoradas denominadas *Adecuación de camiños en Argomoso e Couboeira* e *Renovación de luminarias de alumado público para a mellora da eficiencia enerxética no Concello de Mondoñedo*, e a *Memoria de servizos brigada medioambiental*.

5. Fundamentos do convenio

O Concello de Mondoñedo expuxo a necesidade de acometer o proxecto denominado Proxecto integral de actuacións para a mellora ambiental do Concello de Mondoñedo que ten como obxecto o acondicionamento de camiños forestais, un proxecto de aforro enerxético no rural, así como a actuación dunha brigada medioambiental con persoal da propia entidade

Así pois, este convenio de colaboración responde ao interese público e social que representa o fomento de todas aquelas actuacións imprescindibles e necesarias para o normal funcionamento da entidade local e que permitan potenciar e apoiar a prestación de servizos de calidade por parte dos nosos concellos, como Administración máis próxima aos administrados; asemade correspóndese con actuacións financiáveis de conformidade cos criterios de repartición do Fondo de Compensación Ambiental e co proxecto orzamentario Desenvolvemento dos Entes Locais.

O Concello de Mondoñedo solicitou a colaboración da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza para a realización de tres accións que doutro xeito non podería levar a cabo, isto é, acondicionamento de camiños forestais, un proxecto de aforro enerxético no rural, así como a actuación dunha brigada medioambiental con persoal da propia entidade. A necesidade destas actuacións fundaméntase en razóns de diversa índole:

1. Limitacións económicas. Mondoñedo acolleuse aos préstamos facilitados polo Estado para permitir cancelar a débeda cos provedores, ao abeiro do Real decreto 4/2012, do 24 de febreiro, polo que se determinan obrigas de información e procedementos necesarios para establecer un mecanismo de financiamento para o pagamento a provedores das entidades locais; xa que logo o concello está limitado por un plan de axuste que constrinxen, desde o punto de vista orzamentario, a capacidade económica e administrativa da entidade.

Por outra banda, a Lei de orzamentos xerais do estado prohibe o incremento de masa salarial e impón limitacións á contratación de persoal con fondos propios ao que se une unha escasa dispoñibilidade orzamentaria. Así mesmo, a escasa remanente de tesourería debe utilizarse exclusivamente para a amortización da débeda, tal e como establece a lei de orzamentos xerais do Estado

2. Razóns de interese público e social: Mondoñedo conta cunha poboación avellentada e moi dispersa nos núcleos de poboación das 14 parroquias que conforman o termo municipal. O concello incide no feito de que Mondoñedo é o de maior superficie dos 14 concellos que integran a comarca da Mariña Central, e que os seus 142,7 km² representan o 28,33% da superficie total da comarca. Esta realidade unida ás limitacións económicas xa expostas e as condicións orográficas e demográficas fai moi difícil conseguir o mantemento dos servizos municipais para a cidadanía.

Co obxectivo de fixar a poboación que xa reside nestes núcleos permitíndolles manter un nivel de vida digno e cunhas condicións de habitabilidade propias do momento actual, resulta imprescindible contar coa colaboración da administración autonómica na realización das actuacións formuladas.

3. Razóns de urxencia. É fundamental realizar estas actuacións coa maior urxencia posible, colaborando na prevención e extinción de incendios forestais. De feito, a brigada medioambiental realizará unha importante labor neste senso, complementando a súa actuación coa brigada de prevención e extinción de incendios, realizando unha roza en camiños de titularidade municipal que non son mecanizables, ademais de atender os avisos de extinción de incendios do distrito forestal.





Mondoñedo conta cunha ampla rede de camiños forestais que debe manter incluso no escenario actual de limitacións económicas xa mencionadas, que restrinxen a dispoñibilidade de recursos humanos, e que resulta especialmente necesaria nesta época do ano na que debe iniciarse o labor de prevención. Dentro das tarefas de prevención, inclúese o acondicionamento dos camiños que responde ao mesmo obxectivo, ao tratarse de camiños de influencia forestal. Incluso se contempla a ampliación dalgún deles co fin de permitir a súa utilización polos vehículos motobomba nos traballos de extinción de incendios forestais. Este contexto local insírese nun marco orzamentario necesariamente estable que afectou todas as administracións públicas, sen que a administración local sexa unha excepción neste sentido. Deste marco deriva, entre outras consecuencias, as dificultades do Concello de Mondoñedo para afrontar en solitario o compromiso económico derivado da contratación dunha brigada ambiental, que constitúe o obxecto desta subvención.

A conxuntura descrita e o obxectivo da actuación así como a existencia de crédito axeitado e suficiente para a súa aplicación eficaz na eliminación das carencias no servizo municipal sobre o que se actuará a través do convenio que se pretende subscribir, unido ao cumprimento dos obxectivos do Fondo de Compensación Ambiental, acreditan a existencia de razóns de interese público que xustifican o recurso ao procedemento excepcional de concesión directa dunha subvención a favor do Concello de Mondoñedo.

6. Aplicación orzamentaria e importe

1. Para dar cumprimento aos obxectivos deste convenio, a Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, a través da Dirección Xeral de Administración Local, achegará a cantidade máxima de OITENTA MIL EUROS (80.000,00 €) con cargo ás aplicacións orzamentarias 05.23.141A.461.0 (CP 2015 00168) e 05.23.141A.761.1 (CP 2017 00054) dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma para o ano 2017, coa seguinte distribución por aplicación orzamentaria:

Aplicación	Proxecto	Importe subvención	Orzamento	% financiamento
05.23.141A.461.0	2015 00168	20.000,00	24.545,00	81,48%
05.23.141A.761.1	2017 00054	60.000,00	68.023,00	88,21%
TOTAL		80.000,00	92.568,00	86,42%

Polo exposto, considérase xustificada a utilización do instrumento do convenio para articular as actuacións de referencia, quedando o dito convenio fóra do ámbito de aplicación do texto refundido da Lei de contratos do sector público, aprobado polo Real decreto legislativo 3/2011, do 14 de novembro, con independencia de que, ao abeiro do previsto no artigo 4.2 da dita norma, lle sexan de aplicación os principios desta lei para resolver as dúbidas e lagoas que se poidan presentar.

Santiago de Compostela, 6 de xullo de 2017
A directora xeral de Administración Local

Marta Fernández-Tapias Núñez
Documento asinado dixitalmente á marxe

